№ 85. 1900 г. №

По журналу *По Архиву*

ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА

ДЕПАРТАМЕНТА

ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКЪ И ТОРГОВЛИ.

ДѢЛО

Объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Началось *21 Октября* 1899 года.

Окончено *15 Мая* 1900 года.

на 70 листѣ

ЦГИАЛ
Фонд №1153 Опись 1-1900 г.
№ 85

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ АРХИВ

ЛИСТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ

Фонд № 1153 год 1908 опись № 1 дело № 85

Заголовок дела _____

Дата выдачи	Кому выдано (Ф.И.О)	№№ использованых листов	Характер использования документов (если снята копия или сделана выписка – указать способ воспроизведения и кому выдано)	Подпись лица использовавшего дело
21.10.08	Сканир. для Президент. библ-ки			

ОПИСЬ БУМАГАМЪ, ВЪ ДѢЛѢ НАХОДЯЩИМСЯ.

№		На которомъ листѣ.
1.	Отношеніе Министра Финансовъ отъ 15 Октября 1899 г. за № 21.671 съ запискою за № 21.670	1.
2.	Отношеніе Государств. Контролера № 3042	39
3.	Письмо Министра Финансовъ отъ 11 Февраля 1900 г. № 3042	40.
4	Письмо Министра Иностранныхъ Дѣлъ 27 Марта 1900 г. № 226 съ выпиской.	41.
5.	Печатный экземпляръ журнала Департамента Промышленности, Наукъ и Торговли, отъ 29 Марта 1900 г. за № 85	62.
6.	Списокъ съ журнала Общаго Собранія Государственнаго Совѣта 1 Мая 1900 г.	65.
7	Выписка изъ Меморіи.	66.
8.	Отпускъ съ отношенія Министру Финансовъ отъ 19 Мая 1900 г. за № 2404	67.
9.	Отпускъ съ отношенія Мин. Иностранныхъ Дѣлъ отъ 19 Мая 1900 г. № 2405	68
	Отпускъ съ Высочайшаго повелѣнія	69.
10.	Отпускъ съ выписки изъ журнала Общ. Собр. Госуд. Совѣта 1 Мая 1900 г.	70.

Вѣрно: За Дѣлопроизводителя П. Латышъ

1.

Министерство Финансовъ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ТАМОЖЕННЫХЪ СБОРОВЪ.

Азіятская часть.

15го Октября 1899 г.

№ 21671.

Господину Государственному Секретарю.

Государственная Канцелярія 21. ОКТ. 1899 Общій входящ. № 1896 Входящ. № 674 Отдѣл.

21/X

Имѣю честь препроводить при семъ къ Вашему Высокопревосходительству представленіе Министерства Финансовъ отъ 15 Октября с. г. за № 21670, объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, присовокупляя, что Высочайшее соизволеніе на внесеніе этого дѣла въ Государственный Совѣтъ будетъ мною испрошено вслѣдъ за симъ, и что копія съ означеннаго представленія препровождается одновременно къ Государственному Контролеру съ просьбой сообщить могущія встрѣтиться замѣчанія непосредственно Вашему Высокопревосходительству.

Министръ Финансовъ,
Статсъ-Секретарь [signature]

Директоръ [signature]

190 экз. — ко Вторнику — 26 Октябр.
в. нужное.

Въ Окт. Св. зак. 13 экз. — 27 Окт.

12

Министерство Финансовъ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ТАМОЖЕННЫХЪ СБОРОВЪ.

Азіятская часть.

15го Октября 1899 г.
№ 21670.

Объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Изложеніе дѣла.

Высочайше утвержденнымъ 3го апрѣля 1862 года положеніемъ объ устройствѣ таможенной части въ Восточной Сибири иностранные товары, предназначавшіеся къ употребленію въ предѣлахъ Приамурскаго края, были допущены въ этотъ край, черезъ порты Приморской области, безпошлинно. Но уже въ 1867 году послѣдовало нѣкоторое ограниченіе означенной льготы. - Согласно Высочайшему повелѣнію 3 іюля 1867 года, были обложены ввозной пошлиной иностранные спиртъ и спиртные напитки. Пошлина эта, первоначально составлявшая всего лишь 4 руб. съ ведра, возвышалась затѣмъ постепенно (въ 1872, 1873, 1882, 1886 и 1888 годахъ), пока, въ 1888 году, не достигла размѣра, установленнаго по европейской границѣ Имперіи. Въ 1887 году состоялось постановленіе объ обложеніи пошлиной табачныхъ

ДССLXXVIII.

издѣлій иностраннаго происхожденія на основаніи общаго тарифа по европейской торговлѣ; наконецъ, въ 1888 году, были обложены пошлинами сахаръ, сахарныя издѣлія, зажигательныя спички и освѣтительныя нефтяныя масла.

Первоначально взиманіе пошлинъ съ иностранныхъ спирта и спиртныхъ напитковъ поручено было двумъ акцизнымъ надзирателямъ, подчинявшимся Военному Губернатору Приморской области; съ учрежденіемъ же, съ 1 Января 1876 года, въ Приамурскомъ Генералъ-Губернаторствѣ особаго акцизнаго управленія, обязанности по взиманію пошлинъ, а засимъ и наблюденіе за правильнымъ производствомъ торговли и промысловъ возложено было на означенное управленіе. Такой порядокъ удержался до послѣдняго времени.

Нынѣ, однако, было признано, что дальнѣйшее выполненіе въ этомъ быстро развивающемся краѣ таможенныхъ обрядностей акцизными чинами представлялось бы и неудобнымъ и обременительнымъ для акцизнаго въ краѣ надзора, въ виду чего, согласно Высочайше утвержденному 4 іюня с. г. мнѣнію

Государственнаго Совѣта, и были назначены во Владивостокъ и Николаевскъ таможенные чины.

Это мѣропріятіе имѣло также характеръ подготовительной мѣры къ установленію таможеннаго надзора въ названной окраинѣ, каковой надзоръ подлежитъ введенію въ будущемъ, по закрытіи дѣйствующаго нынѣ въ портахъ Приморской области и на сухопутной границѣ къ востоку отъ Кяхты порто-франко.

Предусматривая эту возможность, Министръ финансовъ, на основаніи Высочайшаго повелѣнія отъ 27 Мая 1894 года, командировалъ на Дальній Востокъ особую, подъ руководствомъ Члена Совѣта Министра финансовъ Тайнаго Совѣтника Забугина, экспедицію, на которую, между прочимъ, возложено было изучить на мѣстѣ условія, при коихъ удобно послѣдовать закрытію означеннаго порто-франко.

Изъ представленнаго нынѣ Тайнымъ Совѣтникомъ Забугинымъ доклада Министру финансовъ усматривается, что для огражденія Приамурскаго края отъ про-

никновенія въ него контрабандныхъ товаровъ было бы на первое время достаточнымъ, не устанавливая сплошнаго оцѣпленія границъ пограничной стражей, учредить въ краѣ шесть таможенъ и 14 таможенныхъ заставъ, расположенныхъ вдоль границы на наиболѣе важныхъ торговыхъ путяхъ.

Въ значительной мѣрѣ согласованная съ симъ проектомъ записка будетъ своевременно внесена на уваженіе Государственнаго Совѣта; нынѣ, однако, представляется существенно необходимымъ, не дожидаясь разрѣшенія общаго вопроса объ условіяхъ закрытія порто-франко въ Приамурскомъ краѣ, установить таможенное огражденіе границъ Забайкальской области отъ проникновенія туда контрабанднаго чая, каковая необходимость ясно вытекаетъ изъ введеннаго въ дѣйствіе Высочайшаго повелѣнія о взиманіи пошлинъ съ чаевъ по границамъ Приамурскаго Генералъ-Губернаторства къ югу отъ устьевъ Амура.-

При этомъ, на первое время, считалось бы достаточнымъ учредить таможни въ Кяхтѣ и Срѣтенскѣ и таможенныя заставы въ Мен-

зинской, Верхне-Ульхунской, Чиндантской границахъ, въ Абагатуевскомъ и Старо-Цурухайтуевскомъ посесіяхъ, въ Олочинской станицѣ и по Амуру въ Михайло-Семеновской и Николаевской станицахъ.

При таковомъ предположеніи особому обсужденію подлежитъ вопросъ объ учрежденіи таможни въ слободѣ Кяхтѣ.

Еще въ XVIII столѣтіи возникалъ вопросъ объ удаленіи съ границы внутрь края таможеннаго учрежденія, предназначеннаго для сбора пошлинъ по кяхтинской торговлѣ, и учрежденіе это, долгое время не имѣвшее постояннаго мѣста, переносилось изъ Кяхты и Троицкосавска въ Иркутскъ и обратно, пока не утвердилось окончательно въ г. Троицкосавскѣ. Вторично тотъ же вопросъ былъ возбужденъ въ 1861 году.

При слушаніи въ Государственномъ Совѣтѣ записки Министра финансовъ, отъ 19 октября 1860 года за №16004, о кяхтинской торговлѣ и разрѣшеніи ввоза кантонскихъ чаевъ, Министръ Иностранныхъ Дѣлъ и Членъ Государственнаго Совѣта Графъ Муравьевъ Амурскій объяснилъ, что съ заключеніемъ Пекинскаго допол-

тельнаго договора 2 Ноября 1860 года представляется необходимымъ, сверхъ предложенныхъ Министромъ финансовъ мѣръ, допустить въ торговлѣ нашей съ Китаемъ облегченія устраненіемъ разнаго рода формальностей, введенныхъ въ производство ея въ прежнее время, и дозволить преобразованія въ таможенномъ Уставѣ по кяхтинской торговлѣ и въ устройствѣ таможенной части вообще. Такъ какъ всѣ эти предположенія не были въ виду при первоначальномъ разсмотрѣніи дѣла, то посылаемое вновь было передано для обсужденія во всей его полнотѣ въ Департаментъ Государственной Экономіи. Въ послѣдовавшихъ затѣмъ совѣщаніяхъ Министръ Иностранныхъ Дѣлъ, развивая свою мысль о преобразованіяхъ въ Таможенномъ Уставѣ по кяхтинской торговлѣ, указалъ, между прочимъ, на необходимость перенесенія Кяхтинской таможни въ Иркутскъ или на Кругобайкальскую дорогу, причемъ на этой же мѣрѣ усиленно настаивалъ и Графъ Муравьевъ Амурскій, по мнѣнію котораго скорѣйшій переводъ таможни является совершенно необходи-

мысль, въ ряду другихъ проектированныхъ линій, для поддержанія и упроченія нашей торговли съ Китаемъ, а г. Иркутскъ соединяя въ себѣ самыя благопріятныя условія для открытія таможни.

Основываясь на этомъ и убѣждаясь еще болѣе личными объясненіями графа Муравьева Амурскаго, за которыми, въ виду предполагаемаго сооруженія, признавалось полное знакомство съ положеніемъ и потребностями означенной торговли, Департаментъ Государственной Экономіи въ принципѣ вполнѣ согласился съ предположеніемъ о перенесеніи таможни изъ Кяхты внутрь края, въ послѣдствіе чего Государственный Совѣтъ, согласно съ заключеніемъ означеннаго Департамента, признавъ, что, въ виду прежнихъ договоровъ съ Китаемъ и постановленія Пекинскаго дополнительнаго (ст. 4 и 7), необходимо устраненіе всякихъ съ нашей стороны таможенныхъ учрежденій на китайской границѣ, и слѣдовательно и перенесеніе Кяхтинской таможни на другое болѣе отдаленное отъ границы мѣсто.

Соотвѣтственно сему Высочайше

утвержденнымъ 30 Марта 1861 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта Министру финансовъ, между прочимъ, предоставлено было озаботиться переводомъ таможни изъ Кяхты въ Иркутскъ съ тѣмъ, чтобы всѣ необходимыя распоряженія по сему предмету приведены были въ исполненіе на мѣстѣ къ 1 Октября 1861 года.

Такимъ образомъ, какъ видно изъ вышеизложеннаго, основаніемъ къ закрытію таможни въ Кяхтѣ, съ формальной стороны, послужили постановленія заключенныхъ съ Китаемъ торговыхъ трактатовъ, по существу же эта мѣра, носившая вполнѣ автономный характеръ, вызывалась надеждами на дальнѣйшее развитіе „мѣнового" торга въ Кяхтѣ. Но этому помѣшало послѣдовавшее вскорѣ засимъ существенное измѣненіе въ характерѣ русско-китайской торговли.

До конца пятидесятыхъ годовъ торгъ на Кяхтѣ имѣлъ исключительно мѣновой характеръ и поддерживался, съ одной стороны, мѣропріятіями правительства, съ 1822 года закрывшаго доступъ въ Россію кантонскимъ чаямъ, съ другой, благодаря неразвитости мор-

скихъ сообщеній, отсутствію чайной культуры внѣ Китая, затруднительному доступу въ его внутреннія области и т. д. — Но коль скоро условія эти измѣнились — Кяхта неминуемо должна была потерять свое первоначальное значеніе, уступивъ долю участія въ снабженіи Имперіи чаемъ другимъ рынкамъ. Такое перемѣщеніе рынка, главнымъ образомъ чайнаго, намѣчено было Тяньцзинскимъ трактатомъ, открывшимъ русскимъ купцамъ доступъ во внутреннія области Китая, и поддерживалось дальнѣйшими правительственными распоряженіями: отмѣной въ 1861 году пошлинныхъ ограниченій въ отношеніи промѣна китайцамъ монеты, дозволеніемъ покупать чай на деньги и вывозить кредитные билеты, уменьшеніемъ пошлины и, наконецъ, разрѣшеніемъ съ 1 апрѣля 1862 года вывозить чай черезъ западную границу и европейскіе порты Россіи.

Впрочемъ, всѣ эти мѣропріятія, поставившія чайную торговлю въ Китаѣ въ совершенно новыя условія и заставившія даже нѣкоторыхъ кяхтинскихъ торговцевъ перенести

свою дѣятельность внутрь Китая, въ Одессу и другія мѣста, нисколько не повліявши на размѣръ оборотовъ кяхтинской торговли, которая, видоизмѣнивъ лишь характеръ операцій, въ видѣ снабженія чаями Россіи и Сибири продолжаетъ удерживать первое мѣсто, перешагнувшая туда свыше 1½ милліона пудовъ ежегодно.

Съ потерей кяхтинской торговлей исключительно сухопутнаго характера, казалось бы, утратили свое значеніе и тѣ соображенія, коими руководилось правительство при переселеніи таможни изъ Кяхты въ Иркутскъ.-

Въ настоящее время, съ установленіемъ пошлины на чаи, привозимые въ предѣлы Забайкальской области вопросъ объ обратномъ перенесеніи таможни въ Кяхту требуетъ настоятельнаго разрѣшенія въ виду того, что, какъ сказано выше, массовое передвиженіе чая въ эту область совершается именно черезъ Кяхту. При таковомъ положеніи этого вопроса очевидно, что надзоръ за передвиженіемъ чаевъ и взиманіе пошлины могутъ быть установлены цѣлесообразно только исключительно въ мѣстѣ сосредоточенія чай-

ныхъ партій, привозимыхъ изъ Китая. Въ виду сего Министерство финансовъ вошло въ сношеніе съ Министерствомъ Иностранныхъ Дѣлъ по вопросу о смыслѣ дѣйствующаго трактата съ Китаемъ въ отношеніи какъ охраны границы установленіемъ на черте оной таможенныхъ учрежденій, такъ и въ частности, объ устройстве таможни въ Кяхте.

Отношенія съ Китайской Имперіей по торговле устанавливаются въ настоящее время правилами для сухопутной торговли, приложенными къ Петербургскому договору 1881 года.

Существеннѣйшія постановленія этихъ послѣднихъ правилъ, касающіяся пограничнаго торга, говорятъ слѣдующее:

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи пятидесяти верстъ, сто китайскихъ ли, въ ту и другую сторону, дозволяется свободная и безпошлинная торговля между русскими и китайскими подданными. Въ надзоръ за этою торговлею каждое правительство будетъ имѣть своихъ

пограничным постановлениям.

Ст. 2. Русские подданные, отправляющиеся для торговли в Монголию и в округи, лежащие по северному и южному склонам Тянь-шана, могут переходить границу только в известных пунктах, исчисленных в списке, приложенном к настоящим правилам.

Этим постановлением Министерство Иностранных Дел /отношение от 23 Мая 1898 г. №2267/ разъясняет в том смысле, что русское правительство не вправе открывать таможенных учреждений для пропуска в Россию товаров на самой границе, а также устанавливать на сей последней переходные пункты, так как, согласно вышеуказанным статьям правил для сухопутной торговли, приложенных к Петербургскому трактату 1881 года, торговля между русскими и китайскими подданными по границе обоих государств должна быть разрешаема не только через переходные пункты, указанные в приложении к сему договору списки, но и через прочие пункты; список же этот имеет значение только для русских под-

данныхъ, направляющихся во внутрь Китая, и опредѣляетъ пункты, чрезъ кои, исключительно, разрѣшено слѣдованіе русскихъ купцовъ, съ товарами, въ мѣстности внутренняго Китая. Содержащееся же въ договорѣ указаніе на то, что въ надзорѣ за торговлею каждое правительство будетъ слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ, не должно ограничивать права подданныхъ обоихъ державъ на свободныя сообщенія по всему протяженію границы.

При такомъ толкованіи означеннаго договора, невольно бросается въ глаза рѣзкая неравномѣрность правъ, предоставленныхъ симъ трактатомъ каждой изъ договаривающихся сторонъ: въ то время, какъ китайскіе подданные ни въ чемъ не стѣснены въ переходѣ черезъ границу, для русскихъ подданныхъ, слѣдующихъ въ Китай по торговымъ дѣламъ, въ этомъ отношеніи установлено ограниченіе, въ смыслѣ опредѣленія пунктовъ, черезъ какіе должна быть направлена таковая торговля. Между тѣмъ, обстоятельства, при коихъ послѣдовало заключеніе означеннаго трактата, едва-ли оправдывали бы пре-

Доставленіе столь исключительныхъ выгодъ одной лишь китайской торговлѣ. Насколько несправедливость эта существенна, видно изъ того, что, при подобномъ толкованіи трактата, китайцамъ предоставляется учреждать переходные пункты (караулы) по нашей границѣ, причемъ русское правительство совершенно лишено этого права; равно установленіе Россіею охраны пограничной черты съ Китаемъ, при такомъ толкованіи договора, представилось бы несоотвѣтственнымъ его смыслу, такъ какъ допущеніе свободнаго передвиженія чрезъ рубежъ товаровъ предполагаетъ безпрепятственное слѣдованіе чрезъ границу на всемъ ея протяженіи лицъ, сопровождающихъ оные. Такимъ образомъ, при такомъ толкованіи договора, охрана границы со стороны Россіи потеряла бы всякое значеніе.

Столь существенное ограниченіе въ правахъ Россіи на охрану сопредѣльныхъ съ Китаемъ областей, по мнѣнію Министерства финансовъ, нисколько не вытекаетъ изъ точнаго смысла договора 1881 года. Изъ вышеприведенной статьи 1 правилъ для

сухопутной торговли, приложенныхъ къ сему договору, ясно слѣдуетъ, что каждая изъ договаривающихся сторонъ оставляетъ за собою право имѣть надзоръ за свободной и безпошлинной торговлей въ 50ти верстной пограничной полосѣ, согласно своимъ постановленіямъ для охраны границы. Между тѣмъ, основнымъ положеніемъ, принятымъ въ нашемъ законодательствѣ по отношенію къ охранѣ рубежа, представляется правило, согласно коему движеніе изъ за границы въ Россію, и обратно, какъ пассажировъ, такъ и товаровъ мимо установленныхъ для сего пунктовъ не допускается вовсе: нѣтъ сомнѣнія, что это требованіе должно быть примѣняемо и къ русско-китайской границѣ, такъ какъ, въ случаѣ разрѣшенія передвиженія черезъ оную во всѣхъ ея пунктахъ пассажировъ и товаровъ, очевидно, невозможно будетъ имѣть надзоръ даже за невозвореніемъ въ предѣлы 50ти верстной полосы тѣхъ, перечисленныхъ въ 15 ст. правилъ, (порохъ и т. п.) предметовъ, кои, какъ запрещенные ко ввозу, подлежатъ при доставкѣ въ Россію конфискаціи. И въ

настоящее время, постановление договора 1881 г. понимается, на практике, въ такомъ смыслѣ, что разрѣшеніе свободной торговли въ 50-ти верстной полосѣ имѣетъ значеніе освобожденія отъ пошлинъ товаровъ, привозимыхъ въ эти предѣлы изъ Китая, а не имѣетъ права устанавливать по Китайской границѣ какія либо учрежденія для надзора за товарными и пассажирскими операціями. Такъ, въ Сунгарійскомъ таможенномъ округѣ, нѣкоторыя таможенныя учрежденія, какъ то въ Джаркентѣ, Кульджѣ и Кашгарѣ, расположены вблизи китайской границы, въ предѣлахъ 50-верстной полосы; въ самомъ Кашгарѣ имѣетъ пунктъ для русско-китайской торговли-Кяхта,- хотя и не существуетъ таможеннаго учрежденія, но тамъ, со стороны мѣстнаго купечества, принимаются весьма строгія контроль за провозимыми грузами, причемъ количество опыхъ подвергается строгому учету, и со нихъ взимается извѣстный сборъ (ст. 1417 Там. Там.); наконецъ, на границѣ въ Маньчжуріи необходимость охраны нашихъ

пограничныхъ мѣстностей отъ вторженія китайскихъ хунхузовъ вызвала устройство на самомъ рубежѣ военно-полицейскихъ постовъ, для прегражденія безпорядочнаго передвиженія китайцевъ въ наши предѣлы: именно, по распоряженію мѣстной администраціи, такіе посты учреждены въ Красномъ селѣ (на р. Тулень-Ула), въ Хунчунскомъ караулѣ, въ д. Янъ-гуд-шань и другихъ пунктахъ, съ возложеніемъ на нихъ, кромѣ цѣлей чисто охранительныхъ, также и таможенной службы по надзору за пропускомъ товаровъ. Приграничное китайское населеніе, а равно и китайскія власти никогда не высказывали какихъ либо возраженій противъ такого положенія дѣла, изъ чего слѣдуетъ, что и они понимаютъ договоръ 1881 года въ указанномъ смыслѣ. Въ виду изложеннаго, по мнѣнію Министерства Финансовъ, едва ли представляется какое либо основаніе, и съ нашей стороны, придавать сему договору толкованіе, столь стѣсняющее наши права на охрану границы съ Китаемъ.

По сообщеніи сихъ соображеній Мини-

стерству Иностранныхъ Дѣлъ, означенное Министерство въ отзывѣ отъ 4 октября с. г. (справка V.) увѣдомило Министерство Финансовъ, что къ учрежденію таможенъ въ Кяхтѣ и Старо-Цурухайту, съ его стороны не усматривается какихъ либо препятствій; что же касается до права русскаго правительства учреждать таможенный надзоръ въ предѣлахъ 50ти верстной полосы, то оно остается при своемъ первоначальномъ мнѣніи, а именно полагаетъ, что учрежденіе таможенныхъ постовъ на Западно-Китайской и Монгольской границахъ, въ переходныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ ст. 2 русско-китайскихъ торговыхъ правилъ, съ цѣлью исключительнаго направленія черезъ нихъ и всей пограничной торговли - являлось бы мѣропріятіемъ, несогласнымъ съ принципами свободной порубежной торговли, положенными въ основаніе первой статьи помянутыхъ правилъ.-

Не входя въ ближайшее разсмотрѣніе означеннаго противорѣчія, а принявъ лишь на видъ воспослѣдовавшее со стороны Мини-

ства Иностранныхъ Дѣлъ согласіе на учрежденіе таможенъ въ Кяхтѣ и Старо-Цурухайту, Министерство финансовъ полагало бы, что съ учрежденіемъ сихъ таможенъ сами собою, и притомъ въ благопріятномъ для Министерства смыслѣ, разрѣшается и спорный вопросъ о правѣ русскаго правительства организовать въ предѣлахъ 50 верстной полосы таможенный надзоръ.

На предметъ отпуска суммъ, необходимыхъ для осуществленія предположеній объ организаціи его надзора въ Забайкальской и Амурской областяхъ, было сообщено сношеніе съ Государственнымъ Контролемъ и, съ согласія послѣдняго, соотвѣтственные кредиты внесены къ условному отпуску въ расходную смѣту Департамента Таможенныхъ Сборовъ на 1900 годъ. x)

---

x) При первоначальныхъ исчисленіяхъ, кредитъ, необходимый на содержаніе проектированныхъ таможенныхъ учрежденій въ 1900 г., выражался въ цифрѣ 224.950 руб.; въ настоящее время признано, однако, возможнымъ нѣсколько уменьшить означенную сумму, благодаря чему новый расходъ казны составитъ въ 1900 году всего лишь 216.950 рублей.

Законъ.

I. Св. Зак. т. VI, Уст. Таш., изд. 1892 г.

Ст. 14. Министру финансовъ предоставляется дѣлать измѣненія въ правахъ и окладахъ таможенныхъ учрежденій, т. е. переводить таможенныя линіи изъ одного класса въ другой или измѣнять штатное число чиновниковъ, съ переводомъ ихъ изъ одного учрежденія въ другое, во всѣхъ случаяхъ, когда на сіе не требуется новаго отпуска денегъ изъ государственнаго казначейства. О всѣхъ таковыхъ перемѣнахъ Министръ финансовъ доноситъ Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

Ст. 48. Министру финансовъ предоставляются суммы, назначаемыя на канцелярскихъ чиновниковъ, досмотрщиковъ и на канцелярскіе расходы, распредѣлять по таможеннымъ учрежденіямъ, сообразно дѣйствительной надобности, не стѣсняясь штатами, но не выходя при томъ изъ общихъ, опредѣленныхъ

для сихъ суммъ, размѣровъ.

Ст. 1328. Министру Финансовъ предоставляется: 1) открывать таможенныя учрежденія на торговыхъ путяхъ изъ западнаго Китая, опредѣлять ихъ личный составъ и оклады содержанія чиновниковъ, а также численность таможеннаго надзора, не выходя при этомъ изъ предѣловъ смѣтныхъ на означенные предметы ассигнованій; 2) распредѣлять раіоны вѣдѣнія Начальниковъ Семипалатинскаго и Туркестанскаго таможенныхъ округовъ въ Семирѣченской области.

Ст. 1346. Таможенныя учрежденія въ Восточной Сибири состоятъ изъ таможни въ городѣ Иркутскѣ и таможенныхъ заставъ.

Примѣчаніе. Учрежденіе таможенныхъ заставъ предоставляется Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, по представленіямъ Иркутской таможни, и, въ потребныхъ случаяхъ, по предварительному соглашенію Министра Финансовъ съ Генералъ-Губернаторами Иркутскимъ и Приамурскаго

края, по принадлежности.

Ст. 1356. Генералъ-Губернаторы Иркутскій и Приамурскаго края, какъ главные Начальники края, дѣйствуютъ относительно таможенныхъ учрежденій по статьѣ 75 Учрежденія Сибирскаго.

Ст. 1417. Въ вѣдѣніи старшинъ находится сборъ, взносимый всѣми производящими заграничную торговлю съ Китаемъ черезъ Кяхту, на разныя общественныя надобности по торговлѣ и другимъ случаямъ.

Ст. 1421. Дѣйствіе статей общаго таможеннаго тарифа по Европейской торговлѣ о нижеслѣдующихъ предметахъ: патока сахарная, свекловичная, картофельная и всякая, кромѣ медовой, а также сахаръ молочный; конфекты, варенья, ассія въ горшкахъ и банкахъ, фрукты въ ликерахъ, рому и коньякѣ, сиропѣ, фруктовые сиропы, пастила и шоколадъ; сахаръ-сырецъ и толченый или молотый безъ примѣси кусковъ, рафинадъ, мелисъ, лумпъ

и леденецъ въ головахъ и кускахъ; аракъ или ракъ, ромъ, водка французская и сливовица, привозимые въ бочкахъ и боченкахъ; хлѣбные спиртные напитки, ликеры, киршвассеръ, джинъ, виски, наливки, настойки и проч., а также ромъ, аракъ, водка французская и сливовица въ бутылкахъ; вина виноградныя: всякія привозимыя въ бочкахъ и боченкахъ, нешипучія, привозимыя въ бутылкахъ, шипучія всякія въ бутылкахъ; медъ липецъ и вишнякъ, портеръ и пиво всякое, въ бочкахъ, боченкахъ и бутылкахъ; соки фруктовые безъ сахара, безъ примѣси или съ примѣсью алкоголя; масла летучія для освѣщенія, извѣстныя подъ названіемъ петролеума, керосина, фотогена, газолина и проч., также бензинъ и нефть очищенная; парафиновая мазь для смазки машинъ; лаки спиртовые и масляные; спички химическія зажигательныя, всякаго рода, - распространяется на сіи иностранные товары, привозимые къ Владивостокскому и Николаевскому портамъ Приморской области, съ тѣмъ, чтобы взиманіе таможенныхъ пошлинъ производилось на общемъ основаніи также

съ товаровъ, ввозимыхъ въ упомянутые порты изъ другихъ портовъ Приморской области.

Примѣчаніе. Министру финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Приамурскимъ Генералъ-Губернаторомъ, распространять дѣйствіе указанныхъ въ сей (1421) статьѣ правилъ и на другіе порты Приморской области, если по мѣстнымъ условіямъ это будетъ признано нужнымъ.

Ст. 1422. Привозимыя моремъ во Владивостокъ и Николаевскъ табачныя изделія иностраннаго происхожденія, а равно и русскія, необложенныя установленными бандеролями, облагаются таможенною пошлиною, на основаніи общаго тарифа по европейской торговлѣ.

Ст. 1423. Взиманіе пошлинъ съ товаровъ, привозимыхъ въ Приморской области, возлагается на должностныхъ лицъ мѣстнаго акцизнаго надзора, причемъ Министру финансовъ предоставляется определить ближайшимъ образомъ порядокъ дѣятельности ихъ по взиманію означенныхъ пошлинъ.

II. Св. Зак. т. II, Учрежденіе Сибирское, изд. 1892 г.

Ст. 75. Всѣ лица и мѣста, особенное управленіе въ губерніи составляющія, какъ то, Казенныя Палаты, акцизное и почтовое управленіе и тому подобныя, подчиняются Генералъ-Губернатору по надзору и взысканію отвѣта въ случаѣ просьбъ и доношеній на неправильное ихъ дѣйствіе. Но мѣры исправленія ихъ, удаленіе отъ должностей и предапіе суду чиновниковъ, въ нихъ служащихъ, такъ какъ и разрѣшеніе ихъ недоумѣній и затрудненій, опредѣляются тѣмъ Министерствомъ, отъ коего сіи управленія зависятъ. Изъ сего исключаются случаи чрезвычайные и времени не терпящіе, въ коихъ разрѣшеніе не можетъ быть отлагаемо безъ явнаго вреда или государственнаго ущерба: въ сихъ случаяхъ Генералъ-Губернаторъ принимаетъ нужныя къ тому мѣры, и въ то же время даетъ о нихъ знать тому Министерству, къ коему управленіе сіи принадлежитъ.

III. Высочайше утвержденное 6 іюня 1871 го-

да росписаній должностей Государственнаго Банка.

Примѣчаніе 5. Въ отдѣленныхъ мѣстностяхъ опредѣленные настоящимъ росписаніемъ оклады содержанія увеличиваются а) въ Приамурскомъ генералъ-губернаторствѣ - на 50%.

IV. Высочайше утвержденное 23 Декабря 1896 года мнѣніе Государственнаго Совѣта о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ устройствѣ таможенной части въ Средней Азіи.

Ст. V. Въ дополненіе и измѣненіе подлежащихъ статей Устава таможеннаго (св. зак. т. VI, изд. 1892 г.) постановить:

„Министру финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Военнымъ и Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, открывать новыя таможенныя установленія въ Закаспійскомъ и Туркестанскомъ таможенныхъ округахъ, а также усиливать и сокращать составы и измѣнять мѣста расположенія существующихъ тамъ таможенныхъ установленій, не выходя при томъ изъ предѣловъ

общей суммы, ассигнуемой на содержаніе таможенной части въ названныхъ округахъ".

V. Высочайше утвержденное 19 Мая 1897 года мнѣніе Государственнаго Совѣта по проекту росписанія должностей и окладовъ содержанія въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, на Кавказѣ и въ раіонѣ Иркутской таможни.

Государственный Совѣтъ мнѣніемъ положилъ:

VII. Въ статьѣ 14 Устава таможеннаго (Св. Зак. т. VI изд. 1892 г. слова „изъ одного класса въ другой" замѣнить словами „изъ одного класса или разряда въ другой".

VI. Высочайше утвержденное 19 Мая 1897 года росписаніе должностей и окладовъ содержанія въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, на Кавказѣ и въ раіонѣ Иркутской таможни.

Наименованіе должностей.	Содержаніе въ годъ.				Классы и разряды.	
	Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	По должности.	По мнѣнію на мундиръ.
	Ф-у-б-л-и.					
Въ таможняхъ 1-го класса 2-го разряда.						
Управляющій	1500.	1500.	500.	3500.	VI	VI.

Членъ	1000	1000	400	2400	VII	VII
Секретарь	500	500	200	1200	IX	IX
Помощникъ Секретаря	375	375	150	900	X	X
Казначей	625	625	250	1500	VIII	VIII
Бухгалтеръ	625	625	250	1500	VIII	VIII
Помощникъ Бухгалтера	500	500	200	1200	IX	IX
Выкладочникъ почтовыхъ	625	625	250	1500	VIII	VIII
Пакгаузный Надзиратель	850	850	300	2000	VIII	VIII
Помощникъ Пакгауз. Надзирателя	550	550	200	1300	IX	IX

VII. Высочайше утвержденное 27 Апреля 1898 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта о порядкѣ учрежденія и упраздненія по Европейской границѣ и на Кавказѣ таможенныхъ установленій, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса.

Государственный Совѣтъ мнѣніемъ положилъ:

Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить:

1) Министру финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностран-

ных Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ упразднять существующія по Европейской границѣ и въ предѣлахъ Кавказскаго края таможенныя учрежденія и открывать новыя, когда на сіе не требуется новаго отпуска средствъ изъ Государственнаго Казначейства, причемъ, однако, означенное полномочіе Министра не распространяется на главныя складочныя таможни и таможни первато класса.

VIII. Высочайше утвержденное 2 іюня 1899 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта о дополненіи закона объ обязательномъ обнародованіи законовъ и о распространеніи дѣйствія онаго на Сибирь.

1. Предоставить Министру финансовъ право распространять дѣйствіе Высочайше утвержденныхъ, 20 Марта 1895 г. и 17 февраля 1897 г., мнѣній Государственнаго Совѣта объ обязательномъ обнародованіи законовъ (Собр. узак. и расп. прав. 1895 г. № 75, ст. 516 и 1897 г. № 21, ст. 243) на тѣ не

подвѣдомственныхъ дѣйствію означенныхъ законовъ мѣстности Сибири, въ которыхъ допускаются къ обращенію въ продажѣ лишь оплаченные пошлиною чаи, съ тѣмъ, чтобы о срокахъ вступленія въ силу сихъ законоположеній въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ Министръ Финансовъ каждый разъ представлялъ Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

IX. Высочайше утвержденное 4 іюня с. г. мнѣніе Государственнаго Совѣта объ измѣненіяхъ въ устройствѣ таможеннаго надзора въ Сибири.

I. Въ устройствѣ таможенной части въ Сибири сдѣлать слѣдующія измѣненія:

1) Учредить: а) для пропуска товаровъ, въ городахъ Челябинскѣ, Тюмени и Красноярскѣ — таможни перваго класса; б) для производства ревизій таможенныхъ учрежденій района Иркутской таможни, а равно учреждаемыхъ на основаніи п. а настоящей статьи таможенъ, — двѣ должности ревизоровъ, и в) для осмотра и очистки пошлиною то-

варовъ въ портахъ Владивостокскомъ и Николаевскомъ - четыре должности таможенныхъ чиновниковъ.

X. Высочайше утвержденное 4 іюня с.г. мнѣніе Государственнаго Совѣта объ удлиненіи таможенной пошлины на чай.

I. Въ удлиненіе и дополненіе общаго таможеннаго тарифа по европейской торговлѣ, св. зак. т. VI изд. 1892 г. / постановить:

1.) Чай кирпичный черный и зеленый, привозимый къ европейской границѣ, облагается пошлиною въ размѣрѣ 11 р. 25 к. съ пуда.

2.) Чай байховый черный, цвѣточный, зеленый и посѣчный, привозимый къ границамъ Степнаго, Иркутскаго и Приамурскаго генералъ-губернаторствъ, облагается пошлиною въ размѣрѣ 22 р. 50 к. съ пуда.

II. Предоставить Министру финансовъ:

1) по соглашенію съ Приамурскимъ генералъ-Губернаторомъ и сообразуясь съ постановленіемъ ст. 1367 устава таможеннаго / св. зак. т. VI, изд. 1892 г. /, присвоивать дѣйствіе примѣчанія къ ст. 20 общаго таможеннаго та-

рифа (св. зак. т. VI, изд. 1892 г.), а равно статьи 2 отд. 1 настоящаго узаконенія, на всемъ протяженіи сухопутной границы Приамурскаго края и вдоль Тихоокеанскаго побережья къ югу отъ устьевъ Амура, по мѣрѣ установленія по этимъ границамъ таможеннаго надзора; 2) по распубликованіи установленнымъ порядкомъ настоящаго узаконенія, сообщить постановленіе отдѣла 1 подлежащимъ учрежденіямъ по телеграфу, для немедленнаго исполненія, и 3) ко времени окончанія работъ по сооруженію желѣзнодорожныхъ линій къ портамъ Тихаго Океана подвергнуть вопросъ о таможенномъ обложеніи чаевъ новой разработкѣ, и предположенія свои по сему предмету внести на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Справка.

I. Кяхтинскій трактатъ 21 Октября 1727 года.

Ст. 4. (По тексту трактата съ россійской стороны). „Нынѣ, по установленіи обоихъ госу-

дарствъ границъ . . . . будетъ свободное купечество между обоими Имперіями . . . .
И кромѣ купечества между обоими Государствами еще на границахъ ради меньшаго купечества изберется удобное мѣсто при Нипковѣ, Нерчинскѣ, и на селенгинской Кяхтѣ, гдѣ построятся домы и огладятся оградою, или палисадомъ какъ скажется . . ."

Ст. 4. По тексту трактата съ китайской стороны: „ . . . Кромѣ того обоихъ государствъ на границахъ ради малого торгу въ Селенгинску, на Кяхтѣ и въ Нерчинску тамошніе добрые мѣста выбрать і дворы построить . . . торговать безпошлинно тако уложили . . ."

Дополнительная статья къ Кяхтинскому трактату 18 Октября 1768 года.

. . . . „Прежде сего утверждены одиннадцать пунктовъ нарочно для того, чтобъ быть мирному согласію вѣчно: вслѣдствіе сего поставленные Россійскими людьми на мѣстахъ у Бургутейскихъ горъ, Убиликту Хонгоръ прочими, надолбы сломаны, и отрѣзано быть границъ по хребтамъ горъ, не брать на

торговыхъ двухъ мѣстахъ на Кяхтѣ и Цурухайтѣ пошлину вѣчно, какъ въ трактатѣ заключено. . . ."

Торговый трактатъ, заключенный 25 іюля 1851 г. въ Кульджѣ объ открытіи торговли въ Или (Кульджѣ) и Тарбагатаѣ; Чугучакѣ;—

Ст. 3. „Торговля сія открывается ради взаимной дружбы двухъ Державъ, а потому съ обѣихъ сторонъ пошлины не брать никакой.

Трактатъ, заключенный въ Тянь-Цзинѣ 1 Іюня 1858 года.

Ст. 3. Торговля Россіи съ Китаемъ отнынѣ можетъ производиться не только сухимъ путемъ въ прежнихъ пограничныхъ мѣстахъ, но и моремъ. Русскія купеческія суда могутъ приходить для торговли въ слѣдующіе порты: Шанхай (Shanghai), Нин-бо (Ningpo), Фу-чжоу-фу (Foo-chowfoo), Сямынь (Amoy), Гуандунъ (Canton), Тайвань-фу (Taiwan foo) на островѣ Формозѣ, Цюн-чжоу (Kiung-chow) на островѣ Хайнанѣ, и въ другія открытыя мѣста для иностранной торговли.

Ст. 4. Въ торговлѣ сухопутной впредь

не должно быть никакихъ ограниченій относительно числа лицъ въ ней участвующихъ, количества привозимыхъ товаровъ, или употребляемаго капитала.

Въ торговлѣ морской и во всѣхъ подробностяхъ ея производства, какъ то: представленіи объявленій о привезенныхъ товарахъ, уплатѣ якорныхъ денегъ, пошлинъ по дѣйствующему тарифу и т.п., Русскія китайскія суда будутъ сообразоваться съ общими постановленіями объ иностранной торговлѣ въ портахъ Китая.

Дополнительный договоръ, заключенный 2 ноября 1860 года въ Пекинѣ.

Ст. 4. На протяженіи всей граничной линіи, опредѣленной первою статьею сего договора, дозволяется свободная и безпошлинная сухопутная торговля между подданными обоихъ Государствъ. Мѣстные пограничные Начальники должны оказывать особое покровительство этой торговлѣ и людямъ ею занимающимся.

Ст. 7. Какъ русскіе въ Китаѣ, такъ и китайскіе подданные въ Россіи, въ мѣстахъ

открытыхъ для торговли, могутъ занимать-
ся торговыми сдѣлками совершенно свободно, безъ
всякихъ стѣсненій со стороны китайскаго на-
чальства, посѣщать такіе свободно и во вся-
кое время - рынки, лавки, дома китайскихъ
купцовъ, пріобрѣтать и покупать разные това-
ры отпускать и въ розницу, на деньги, или посред-
ствомъ мѣны, давать и брать въ долгъ по вза-
имному довѣрію.

Правила для сухопутной торговли съ Китаемъ, заключенныя въ Пекинѣ 20 февраля 1862 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на
разстояніи 100 китайскихъ ли, въ ту и дру-
гую сторону, производится торговля безпош-
линно; причемъ, относительно правилъ над-
зора, предоставляется каждой сторонѣ сообра-
зоваться съ своими пограничными поста-
новленіями.

Правила для сухопутной торговли съ Китаемъ, заключенныя въ Пекинѣ 15 Апрѣ-
ля 1869 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ,
на разстояніи 100 китайскихъ ли (около

50 русских верстъ въ ту и другую сторону; торговля ведется безпошлинно; относительно же правилъ надзора предоставляется каждой сторонѣ сообразоваться со своими пограничными постановленіями.

Если кто купецъ отправится безъ билета, то товаръ его конфискуется, а съ нимъ поступается согласно 10 ст. Пекинскаго договора, какъ съ перебѣжчикомъ: онъ арестуется и препровождается въ Россію.

Русскій Консулъ строго наблюдаетъ, чтобы купцы не ѣздили торговать безъ билета.

Правила для сухопутной торговли, приложенныя къ договору, заключенному въ Петербургѣ 12 февраля 1881 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи пятидесяти верстъ (сто пятидесяти ли) въ ту и другую сторону, совершается свободная и безпошлинная торговля между русскими и китайскими подданными. Въ надзоръ за этою торговлею каждое правительство будетъ имѣть свои пограничныя постановленія.

Ст. 2. Русскіе подданные, отправляю-

щійся для торговли въ Монголію и въ округа, лежащіе по сѣверному и южному склонамъ Тянь-шаня, могутъ переходить границу только въ извѣстныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ настоящимъ правиламъ.

II. Штаты Иркутской таможни и подвѣдомственной ей Култукской заставы.

Наименованіе таможенныхъ учрежденій и должностей.	Число лицъ.	Содержанія одному	Въ томъ числѣ:			Содержанія всѣмъ
			Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	
		Руб.	Р у б л и.			Рубли.
Иркутская таможня.						
Управляющій	1	6000	2500	2500	1000	6000.
Членовъ	3	2600	1100	1100	400	7800.
Секретарь	1	1500	625	625	250	1500
Помощникъ его	1.	1200	500	500	200	1200
Бухгалтеръ	1	1800	750	750	300	1800
Помощникъ его	1	1300	550	550	200	1300
Казначей	1	1800	750	750	300	1800
Пакгаузный Надзиратель	1	2400	1000	1000	400	2400
Помощниковъ его	5	1300	550	550	200	6500
Судовой Смотритель	1	1300	550	550	200	1300
Култукская застава.						
Надзиратель	1	1300	550	550	200	1300.

III. Свѣдѣнія о ходѣ сухопутной чайной торговли Россіи съ Китаемъ черезъ Кяхту.

Привозъ изъ Китая. Сорта чая.	1894 г.		1895 г.		1896 г.		1897 г.		1898 г.	
	Пуды	Цѣнность рубли.	Пуды.	Цѣнность рубли.	Пуды	Цѣнность рубли.	Пуды.	Цѣнность рубли.	Пуды	Цѣнность рубли.
Чая байховаго	414.062.	7.500.440.	519.213.	9.218.547.	545.727.	9.731.139.	564.817.	9.975.515.	518.229.	9.061.832.
" кирпичнаго	887.351.	5.972.443.	911.921.	6.120.279.	1.042.380.	7.187.902.	1.002.684.	7.067.363.	1.255.857.	8.780.156.
" плиточнаго	29.480	473.847.	46.196.	686.233.	54.245.	823.510.	43.682	629.779.	12.306.	162.620.
Итого	1.330.893	13.946.730.	1.477.330	16.025.059.	1.642.352.	17.742.551.	1.611.183.	17.672.657.	1.786.392.	18.004.608.

IV. Свѣдѣнія о привозѣ товаровъ по Иркутской таможнѣ.

	1896 г.	1897 г.	1898 г.	За время съ 1 Января по 1 Августа 1899 года.
Всего товаровъ очищено таможен. пошлиною на	21.872.649 р.	19.660.609 р.	21.021.544 р.	16.895.389 р.
на сумму пошлинъ	15.008.710 р.	14.160.348 р.	14.527.999 р. 50 к.	12.675.609 р. 33 к.
Въ томъ числѣ чая	1.581.979 пуд.	1.525.041 пуд.	1.546.247 пуд.	1.193.405 пуд.
" " " " на	20.253.222 р.	18.939.871 р.	19.925.487 р.	15.952.930 р.
на сумму пошлинъ	14.998.794 р.	14.143.207 р.	14.524.432 р. 50 к.	12.669.108 р.

V Отношеніе Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, по Первому Департаменту, отъ 4 Октября 1899 г. за №5189.

Вслѣдствіе отношеній Вашего Высокопревосходительства отъ 17 Мая и 12 Іюля сего года за №№9490 и 13885, по вопросу объ устройствѣ таможеннаго надзора по сухопутной границѣ нашей съ Китаемъ, имѣю честь сообщить Вамъ, что по означенному вопросу Министерство Иностранныхъ Дѣлъ остается при своемъ мнѣніи, изложенномъ въ отношеніи отъ 23 Мая минувшаго года, за №2267, и по прежнему полагаетъ, что учрежденіе таможенныхъ постовъ на Западно-Китайской и Монгольской границахъ въ переходныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ статьѣ 2й Русско-Китайскихъ торговыхъ правилъ, съ цѣлью исключительнаго направленія чрезъ нихъ и всей пограничной торговли явилось бы мѣропріятіемъ несогласнымъ съ принципами свободной сухопутной торговли, послѣдствіемъ въ основаніе 1й статьи сказанныхъ правилъ. Позволяю себѣ вновь

обратить вниманіе Вашего Высо-
копревосходительства на то, что, со-
поставляя съ этою последнею ста-
тьею, статью 2го, становится несом-
ненными, что торговля между рус-
скими и китайскими подданными
въ 50^ти верстномъ пограничномъ по
обѣ стороны границы пространствѣ
можетъ вестись не только черезъ пере-
ходные пункты, указанные въ ста-
тьѣ 2^й правилъ и установленные для
русско-подданныхъ, отправляющихся
„для торговли въ Монголію и въ окру-
ги, сепаціе по сѣверному и южному
склонамъ Тянь-Шаня," но и черезъ про-
чіе пункты границы. Подтвержде-
ніемъ сего служитъ между прочимъ
и то, что на границѣ нашей съ Манч-
журіей, гдѣ имъ можетъ торговать
только въ 50^ти верстной полосѣ и
по рѣкѣ Аргари, никакихъ пере-
ходныхъ пунктовъ договоромъ не
установлено.

Относительно заключенія Ва-

шего, что на границѣ нашей съ Маньчжуріей уже существуютъ военно-полицейскіе посты и китайскія власти никогда противъ существованія оныхъ не протестовали, считаю долгомъ высказать, что военно-полицейскіе посты, конечно, не составляютъ нарушенія 1й статьи Русско-Китайскихъ торговыхъ правилъ, ибо никто не можетъ отказать намъ въ правѣ охранять безопасность своей границы, равно какъ и мы не можемъ оспаривать подобнаго же права китайцевъ. Совсѣмъ въ иномъ видѣ представляется дѣло учрежденія по границѣ нашей съ Китаемъ таможенныхъ постовъ въ видахъ возложенія на нихъ, какъ то полагаетъ сдѣлать нынѣ Министерство Финансовъ, обязанности выдавать на каждую партію привозимыхъ изъ Китая въ нашу 50ти верстную приграничную полосу

часовъ особыхъ билетовъ, ограничивать количество привозимыхъ въ названную полосу чаевъ соотвѣтственно съ потребностями и числомъ постелей каждаго пограничнаго поселенія и наконецъ задерживать чаи, не снабженные таможенными билетами.

Съ симъ имѣю Вашего Высокопревосходительства, будто при вышеизложенномъ толкованіи Русско-Китайскаго договора русско-подданные находились бы относительно передвиженія черезъ границу въ мѣста выгодныя положенія, нежели китайцы, Министерство Иностранныхъ Дѣлъ не можетъ согласиться, такъ какъ для торговли въ предѣлахъ 50^ти верстнаго по обѣ стороны границы пространства и русско-подданные, и подданные Китая одинаково должны переходить границу лишь въ тѣхъ пунктахъ,

бы существовать военно-полицей-
скій надзоръ; что же касается пе-
реѣзда русско-подданными грани-
цы для сообщенія съ товарами
внутрь Притяньшанскаго края
или Монголіи, а китайцами для
торговли въ русскихъ владѣніяхъ
за предѣлами 50 ти верстной по-
лосы, то хотя въ данномъ слу-
чаѣ русско-подданнымъ разре-
шается переходить границу лишь
въ нѣкоторыхъ опредѣленныхъ
торговыми правилами пунктахъ,
но въ свою очередь, подобному же
ограниченію подвергаются и ки-
тайцы, будучи обязаны провозить
свои товары внутрь Россіи лишь
чрезъ наши таможенныя учреж-
денія. - При этомъ не слѣдуетъ
упускать изъ виду, что ограни-
ченіе права русско-подданнымъ
провозить товары внутрь При-
тяньшанскаго края и Монголіи
лишь опредѣленными переходными

пунктами является послѣдствіемъ права нашего торговать безпошлинно во всемъ Западномъ Китаѣ и Монголіи вплоть до Великой стѣны.

Далѣе, по поводу указанія Вашего Высокопревосходительства на то, что если не будетъ направляема пограничная торговля исключительно на таможенные пункты, то трудно будетъ слѣдить за неввозомъ въ китайскіе предѣлы и за невывозомъ изъ оныхъ предметовъ, перечисленныхъ въ статьѣ 15ой торговыхъ правилъ, считаю не лишнимъ объяснить, что упомянутая статья введена въ договоръ въ интересахъ Китая, а потому, казалось бы, и заботы о строгомъ ея примѣненіи должны лежать на Китайскомъ Правительствѣ, а не на Русскомъ.

Затѣмъ, что касается во-

проса объ обратномъ перенесеніи
таможни изъ Иркутска въ Кях-
ту и объ учрежденіи таможни
въ Цурухайту, въ пунктѣ пересѣ-
ченія Китайской Восточной же-
лѣзной дороги съ нашею границею,
то вопросъ тотъ, по мнѣнію
Министерства Иностранныхъ
Дѣлъ, можетъ быть разрѣшенъ
въ утвердительномъ смыслѣ. Хо-
тя наша таможня перенесена
была въ 1861 году изъ лежащей
на границѣ Кяхты въ Иркутскъ
главнымъ образомъ вслѣдствіе за-
ключенія въ 1860 году Пекинска-
го договора, въ которомъ въ первый
разъ появилось постановленіе о
свободной и безпошлинной торгов-
лѣ на протяженіи граничной чер-
ты, при всемъ томъ, принимая во
вниманіе нашу нынѣшнюю дру-
жественныя отношенія къ Ки-
таю и нынѣшнюю большую чѣмъ
когда либо уступчивость Китая,

Министерство полагаетъ, что открытіе вновь таможни въ Кяхтѣ едва ли встрѣтитъ со стороны Китайскаго Правительства серьезный протестъ. - Устройство же таможни въ Цурухайту, казалось бы, вызывается исключительными обстоятельствами и служитъ лишь прямымъ послѣдствіемъ соединенія Китайской Восточной желѣзной дороги съ нашею Сибирскою линіею. Поэтому трудно ожидать, чтобы и противъ этого мѣропріятія Министры Богдохана стали протестовать. Но, само собою разумѣется, что, учредивъ таможню въ Цурухайту, мы были бы не въ правѣ возражать Китайскому Правительству, если бы оно рѣшило, въ свою очередь, устроить упоминаемую въ ст. 10 контракта Китайской Восточной дороги таможню на самой границѣ или вообще въ предѣлахъ 50ти верстнаго пограничнаго пространства.

VI Телеграмма Министерства Финансовъ на имя Приамурскаго Ген-

рала-Губернатора отъ 18 Сентября 1899 года.

„Въ виду обложенія пошлиною байховыхъ плиточныхъ чаевъ ввозимыхъ Приамурскій край признается учрежденіе таможенъ Кяхтѣ Срѣтенскѣ и таможенныхъ заставъ станицахъ Мензинской, Верхнеульхунской Чиндантской Абагайтуевской Староцурухайтуевской Олочинской Михайло-Семеновской Никольской. Покорнѣйше прошу телеграфировать Ваше заключеніе. За Министра финансовъ, Товарищъ Министра Романовъ".

VII. Телеграмма Приамурскаго генералъ-губернатора отъ 14 Октября 1899 года.

„Въ виду закона 4 іюня препятствій учрежденію указанныхъ телеграммою Вашего Высокопревосходительства 18 Сентября таможенъ и таможенныхъ заставъ не встрѣчается исключая станицъ Мензинской, Верхнеульхунской и Чиндантской гдѣ по отзывамъ Забайкальскаго губернатора и мѣстныхъ частныхъ правителей нѣтъ особой надобности заставахъ въ виду малой вѣроятности по условіямъ сообщенія направленія черезъ эти пункты неоплаченныхъ пошлиною чаевъ. Взамѣнъ этого необходимы таможенныя заставы Хилкотой Верхнеудинскаго округа откуда идетъ много дорогъ Монголію Тоторъ гдѣ имѣется скотопрогонный трактъ, Кумысунъ, какъ наиболѣе частыя сношенія Монголіей и въ устьѣ Аргуни какъ конечномъ пунктѣ Аргунскаго воднаго пути. Съ проведеніемъ Китайской желѣзнодорожной вѣтви необходима таможня на станціи Сибирь за симъ опытъ покажетъ какихъ мѣстахъ еще нужны заставы. Гродековъ."

Соображения.

Высочайше утвержденными 4 іюня с.г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено взимать въ портахъ Владивостокскомъ и Николаевскомъ и на сухопутной границѣ Приамурскаго края пошлину съ чаевъ, а съ 1 Марта 1900 года вводится во всей Сибири и обязательное обандероленіе чая. Успѣшное примѣненіе этихъ узаконеній возможно лишь въ такомъ случаѣ, если посѣдуетъ таможенное огражденіе хотя бы тѣхъ участковъ вышеупомянутыхъ границы Приамурскаго генералъ-губернаторства, черезъ которые совершается наибольшее значительное передвиженіе чайныхъ грузовъ или можетъ совершаться въ будущемъ, послѣ закрытія границы для неоплаченныхъ пошлиною чаевъ.

Съ этой точки зрѣнія въ настоящее время возбуждаютъ опасеніе лишь морское побережье Приморской области, устье р. Сунгари и участокъ сухопутной границы съ Монголіей, между Кяхтой и Олочинской станицей, черезъ которую проходитъ тор-

ный путь въ гор. Нерчинскъ.

На всемъ протяженіи морской границы Приморской области, къ югу отъ устья Амура, имѣется всего лишь два порта, представляющіе значеніе для торговли - Владивостокъ и Николаевскъ, но туда уже назначены, согласно Высочайше утвержденному 4 іюня мнѣнію Государственнаго Совѣта, таможенные чины; устье же Амура и вся Забайкальская граница еще не имѣютъ постояннаго таможеннаго надзора.

При обсужденіи вопроса о таможенной организаціи, которая, въ Забайкальской области, не обременяя казны, наилучшимъ образомъ отвѣчала бы требованіямъ охраны отъ тайной контрабанды, слѣдуетъ принять во вниманіе, что южныя границы области, протяженіемъ свыше двухъ тысячъ верстъ, прилегаютъ къ слабо населенной части Монголіи, еще до настоящаго времени не установившей правильныхъ торговыхъ сношеній съ Сибирью. Всякъ товарообмѣнъ по этой границѣ, если исключить операціи съ чаемъ, не превышаетъ и полумилліона рублей; въ зависимости

же отъ столь слабо выраженной потребности въ сношеніяхъ между приграничнымъ населеніемъ находится и неудовлетворительное состояніе пересѣкающихъ границу дорогъ. Мѣстность здѣсь гористая, изрѣзана глубокими падями и орошена бурными рѣчками, переходъ черезъ кои возможенъ далеко не вездѣ. Мостовъ здѣсь не имѣется, переправляются въ бродъ, а потомъ слѣдуютъ узкими тропами, имѣющими вполнѣ первобытный характеръ.

Изъ этихъ дорогъ наибольшее и притомъ, главнымъ образомъ, лишь мѣстное значеніе имѣютъ пути, проходящіе черезъ станицы Мензинскую, Верхне-Ульхунскую, Чиндантскую, селенія Абагайтуевское и Старо-Цурухайту и станицу Олочинскую. Здѣсь и предполагается имѣть таможенныя заставы съ личнымъ составомъ изъ управляющаго, его помощника, одного канцелярскаго чиновника и двухъ досмотрщиковъ, причемъ на первое время этимъ заставамъ должна быть присвоена преимущественно наблюдательная роль, въ смыслѣ выясненія размѣровъ и характера товарнаго движенія.

Изъ полученной 15 сего Октября телеграммы Приамурскаго Генералъ-Губернатора усматривается, что Генералъ-Лейтенантъ Гродековъ, соглашаясь въ принципѣ на учрежденіе проектируемаго таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, находитъ однако болѣе цѣлесообразнымъ взамѣнъ Мензинской, Верхне-Ульхунской и Чиндантской станицъ имѣть таможенныя заставы въ нѣкоторыхъ другихъ пунктахъ Забайкалья.

Тѣмъ не менѣе, имѣя въ виду, что перечисленные выше пункты для таможенныхъ заставъ намѣчены были экспедиціей, командированной по Высочайшему повелѣнію съ спеціальною цѣлью изслѣдованія вопроса объ

организацiи таможеннаго надзора въ данной мѣстности и что, съ другой стороны, приведенныя указанiя Приамурскаго генералъ-губернатора представляются недостаточно мотивированными и не могутъ быть въ настоящее время провѣрены, Министерство Финансовъ полагаетъ, что вопросъ объ измѣненiи наличнаго нынѣ распредѣленiя таможенныхъ заставъ можетъ быть разрѣшенъ лишь впослѣдствiи, на основанiи данныхъ опыта.

Затѣмъ операцiи по досмотру чаевъ, доставляемыхъ [illegible] путемъ, по исчисленiю причитающейся съ нихъ пошлины, по взиманiю залоговъ и проч. желательно бы сосредоточить въ Кяхтинской таможнѣ, а операцiи по взысканiю пошлинъ съ чаевъ, привозимыхъ по сѣверу въ Забайкалье - въ г. Срѣтенскѣ.

Обращаясь къ дѣятельности проектируемой Кяхтинской таможни, надлежитъ имѣть въ виду, что въ кругъ ея обязанностей будутъ входить, во первыхъ, очистка пошлиною чаевъ, предназначаемыхъ для потребленiя въ Забайкальской области, а также для другихъ мѣстностей Сибири, гдѣ не имѣется таможенныхъ учрежденiй и куда чаи эти будутъ доставляться непосредственно изъ Кяхты, и, во вторыхъ, контроль за пропускомъ чайныхъ грузовъ въ Иркутскъ и другiя таможни Сибири и Европейской Россiи. По отношенiю къ прочимъ посылаемымъ чаямъ Кяхтинская таможня должна будетъ выполнять цѣлый рядъ операцiй по прiему, досмотру и опредѣленiю вѣса чаевъ, исчисленiю и взиманiю за нихъ залоговъ

и составленію провозныхъ таможенныхъ документовъ, каковыя дѣйствія ея, при существующемъ ввозѣ чаевъ монгольскимъ путемъ, потребуютъ значительнаго состава чиновниковъ. Поэтому, по соображенію съ дѣятельностью Иркутской таможни, черезъ которую проходили до настоящаго времени всѣ означенные выше чаи, за исключеніемъ поступавшихъ на рынки Забайкалья, полагалось бы образовать въ Кяхтѣ таможню I-го класса II-го разряда въ составѣ управляющаго, двухъ членовъ, секретаря, помощника секретаря, бухгалтера, помощника бухгалтера, казначея, пакгаузнаго надзирателя, 5 помощниковъ его и 19 канцелярскихъ чиновниковъ; штатъ этотъ соотвѣтствуетъ дѣйствующему составу Иркутской таможни съ тою лишь разницею, что на первое время признается достаточнымъ имѣть въ Кяхтинской таможнѣ только двухъ членовъ таможни (вмѣсто трехъ, положенныхъ по штату Иркутской таможни).-

Учрежденіе Кяхтинской таможни,

какъ можно предположить, важно будетъ сократить дѣятельность Иркутской; однако, опредѣлить размѣры этого сокращенія, хотя бы приблизительно, въ настоящее время не представляется возможности. Нѣтъ сомнѣнія, что Иркутскъ, служащій донынѣ главнымъ распредѣлительнымъ центромъ чайныхъ грузовъ, сохранитъ это значеніе и впредь, по крайней мѣрѣ въ ближайшемъ будущемъ, и слѣдовательно и дѣятельность Иркутской таможни, какъ складочнаго пункта для чаевъ, не получающихъ въ Кяхтѣ прямого назначенія, останется въ силѣ, если и не въ томъ же, какъ прежде, объемѣ, то все-таки въ довольно значительныхъ размѣрахъ. Затѣмъ, независимо отъ этой дѣятельности на прежнихъ основаніяхъ, Иркутской таможнѣ предстоитъ исполненіе новыхъ обязанностей, вытекающихъ изъ измѣнившагося положенія дѣла какъ вслѣдствіе введенія пошлины на чай въ Забайкальи, такъ и въ виду открытія сквознаго товарнаго движенія по Сибирской желѣзной дорогѣ; къ числу означенныхъ обязан-

постей должны быть отнесены операціи по пріему и освобожденію отъ залоговъ чайныхъ грузовъ, слѣдующихъ изъ Кяхты, для очистки пошлиною, въ другія таможни и дальнѣйшая отправка ихъ по желѣзной дорогѣ съ соблюденіемъ специальныхъ обрядностей, установленныхъ для перевозки таможенныхъ грузовъ на отвѣтственности желѣзныхъ дорогъ. Наконецъ, слѣдуетъ имѣть въ виду, что на Иркутскъ, минуя Кяхту, будутъ направляться также чайные грузы по Амуру, каковое движеніе чая съ каждымъ годомъ увеличивается и должно получить новый толчекъ къ дальнѣйшему развитію съ открытіемъ сообщенія по Забайкальской желѣзной дорогѣ. По всѣмъ симъ соображеніямъ, признавая безусловно необходимымъ, впредь до указаній опыта, сохранить въ г. Иркутскѣ таможню, Министерство Финансовъ находило бы возможнымъ, при упраздненіи таможни въ Кяхтѣ, сократить штатъ Иркутской таможни на одного чина и вмѣстѣ съ тѣмъ упразднить, находящуюся въ районѣ этой тамож-

ни, Кунтукскую таможенную заставу, какъ утрачивающую нынѣ значеніе; получающаяся отъ сего сокращенія экономія опредѣляется въ суммѣ 3.900 рублей.

Что касается засимъ Срѣтенской таможни, то учрежденіе сей послѣдней вызывается нижеслѣдующими соображеніями:

Привозъ чая по Амуру развивается съ каждымъ годомъ, что уже и вызвало учрежденіе транспортныхъ конторъ во Владивостокѣ, Николаевскѣ и Срѣтенскѣ, безъ коихъ передвиженіе большихъ товарныхъ партій невозможно. Между тѣмъ при неурегулированномъ положеніи пароходства по Амуру и Шилкѣ, крайне затруднительномъ неочищенными, въ особенности на Шилкѣ, перекатами и нерѣдкими мелководьями, срочная доставка товаровъ представляется здѣсь далеко не обезпеченной: нерѣдки случаи полученія грузовъ лишь въ теченіе слѣдующей послѣ погрузки ихъ въ г. Николаевскѣ навигаціи. Такія условія дѣлаютъ крайне обременительною оплату предназначаемыхъ для Забайкалья чаевъ таможенною пошлиной въ Ни-

колаевскъ или Владивостокъ; Сретенскъ же, какъ конечный пунктъ пароходнаго сообщенія и начальный — колесной дороги, представляется весьма удобнымъ складочнымъ центромъ для чаевъ мѣстнаго потребленія. Но такъ какъ дѣятельность Сретенской таможни, на первое время, до полнаго закрытія порто-франко на Амурѣ, должна ограничиваться лишь операціями съ пока еще неособенно значительными партіями чаевъ, то казалось бы, присвоивъ этой таможнѣ права таможни I-го класса, личный составъ ея ограничить управляющимъ, однимъ членомъ (онъ же казначей), секретаремъ (онъ же бухгалтеръ и выкладчикъ пошлинъ), пакгаузнымъ надзирателемъ, двумя канцелярскими чиновниками и шестью досмотрщиками, съ окладами содержанія, установленными для второразрядныхъ таможенъ.

Наконецъ, для наблюденія надъ устьемъ рѣки Сунгари, съ цѣлью пресѣченія возможности привоза по этой рѣкѣ на китайскихъ джонкахъ и пароходахъ какъ чая, такъ и другихъ, уже обложенныхъ въ настоящее вре-

ля въ Приамурскомъ краѣ пошлиннаго иностранныхъ товаровъ, признается необходимымъ учредить двѣ таможенныя заставы - одну въ станицѣ Михайло-Семеновской, другую въ станицѣ Никольской, причемъ личный составъ Никольской заставы предполагается ограничить управляющимъ, его помощникомъ, однимъ канцелярскимъ чиновникомъ и двумя досмотрщиками, въ Михайло-Семеновской же заставѣ число досмотрщиковъ увеличить до шести, предоставивъ одновременно въ ея распоряженіе лодку и средства для найма 3-4 гребцовъ.

Засимъ, что касается вопроса о надзорѣ за предположенными къ открытію въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенными учрежденіями, то Министерство Финансовъ полагало бы, не образуя для завѣдыванія ими особаго таможеннаго округа, Кяхтинскую и Сретенскую таможни подчинить непосредственно Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, заставы же передать въ вѣдѣніе этихъ таможенъ въ зависимости отъ ихъ мѣстоположенія. Такое предположеніе оправдывалось бы, между прочимъ, и тѣмъ соображеніемъ, что въ

распоряженіи управленія Департамента, въ силу закона 4 іюня с.г., имѣются уже два таможенныхъ ревизора, коимъ могъ бы быть поручень контроль за объявленностью проектируемыхъ таможенныхъ учрежденій.

Основы содержанія числящихся перечисленныхъ выше таможенныхъ учрежденій, Министерство финансовъ, принявъ на видъ тяжелыя условія жизни въ Приамурскомъ краѣ, неоднократно засвидѣтельствованныя Енисейскимъ-Губернаторами во всеподданнѣйшихъ отчетахъ, а также необходимость имѣть здѣсь на службѣ въ таможенномъ вѣдомствѣ людей опытныхъ, признаваемыхъ бы оправдывающимъ назначить въ увеличенномъ размѣрѣ, а именно:

въ таможняхъ:

Управляющему таможней	5250 р.
Члену таможни	3600 р.
Секретарю	1800 р.
Помощнику секретаря	1350 р.
Бухгалтеру	2250 р.
Помощнику бухгалтера	1800 р.
Кассиру	2250 р.
Таможенному Надзирателю	3000 р.
Помощнику Таможн. Надзирателя	1950 р.

въ таможенныхъ заставахъ:

Управляющему таможенной заставой..1950 руб.

Помощнику Управляющаго там. заставой 1500 руб.

Таковые оклады содержанія таможеннымъ чинамъ, по мнѣнію Министерства Финансовъ, не могутъ считаться чрезмѣрными и имѣютъ уже прецедентъ въ состоявшемся Высочайшемъ повелѣніи 6 іюня 1894 года, въ силу коего окладъ содержанія для служащихъ въ Отдѣленіяхъ Государственнаго Банка былъ исчисленъ съ надбавкою въ 50% къ соотвѣтственнымъ окладамъ, существующимъ въ Европейской Россіи. Равнымъ образомъ признавалось бы справедливымъ увеличить содержаніе также канцелярскимъ чиновникамъ до 600 руб., и досмотрщикамъ до 360 руб., старшему же изъ нихъ до 600 рублей въ годъ.

Согласно вышеизложенному расходы на осуществленіе проектируемыхъ мѣръ выражаются въ нижеслѣдующемъ:

I. На содержаніе личнаго состава предполагаемыхъ къ учрежденію таможенъ въ Кяхтѣ и Срѣтенскѣ и таможенныхъ заставъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ

подлежить ассигнованію по §3 ст. 1 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ-93750 руб., изъ коихъ 1) на содержаніе штатныхъ чиновниковъ а) Кяхтинской таможни 34650 руб., б) Сретенской таможни-14100 руб. и в) восьми таможенныхъ заставъ-27600 руб. и 2) на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ открывающихъ таможенныхъ учрежденій-17400 рублей.

II. По §3 ст. 2 смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ, на содержаніе 61 досмотрщика 24360 рублей.

Сверхъ того, на другія надобности, вызывающія учрежденіе таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, испрашивается къ ассигнованію слѣдующая сумма:

III. На канцелярскіе и хозяйственные расходы (по §3 ст. 3)-6080 руб., изъ коихъ 1200 руб. на ограниченные расходы Кяхтинской таможни, 700 руб.- Сретенской и 4180 руб.- восьми таможенныхъ заставъ, присовокупительно къ суммамъ отпускаемымъ для той же надобности другими соотвѣтственнаго разряда таможнями

и заставаемых Сибири и Европейской России.

IV. На выдачу прибавочного жалованья чиновникам открываемых учреждений по присутствию службы (по § 3 ст. 4) - 1750 рублей.

V. На прогонныя, подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицам, отправляемым на службу или командируемым в Сибирския губернии (по § 3 ст. 5) - ежегодно 6000 руб. и единовременно 35000 рублей; отпуск той последней суммы вызывается необходимостью командирования лиц для размещения таможенной в новых учреждениях из пределов Европейской России.

VI. На выдачу пенсионных пособий по присутствию службы на воспитание детей (по § 3 ст. 6) - 3000 рублей.

VII. На прогоны и разъезды таможенных чинов (по § 3 ст. 7) - 12000 руб., каковая сумма предполагается к отпуску в виду разъездов таможенных учреждений и обыск-

пости района, подлежащаго таможенному надзору.

VIII. На содержаніе и леченіе больныхъ нижнихъ чиновъ открываемыхъ таможенныхъ учрежденій (по §3 ст. 8) - 140 руб. по среднему расчету, причитающемуся вообще при исполненіи кредита по всему параграфу.

IX. На суточныя деньги довольствующихся командируемыхъ по дѣламъ службы вне таможенной черты (по §3 ст. 11) - 2000 рублей; сумма эта нѣсколько увеличена противъ причитающагося обыкновенно средняго расчета для отпуска сего кредита, по соображеніямъ, изложеннымъ въ п. VII.

X. На обмундированіе и вооруженіе нижнихъ чиновъ таможеннаго вѣдомства (по §3 ст. 11) - 1220 руб.; этотъ кредитъ исчисленъ по средней стоимости обмундированія и вооруженія вновь назначаемыхъ довольствующихся чиновъ, составляющей около 20 рублей на человѣка.

XI. На издержки по преслѣдованію контрабанды, какъ то: на доставку конфискованныхъ товаровъ въ таможни, на расходы по продажѣ этихъ товаровъ, по командировкѣ чиновниковъ для производства изслѣдованій о тайномъ провозѣ и проч. по § 5 ст. 1) - 1550 рублей.

XII. На экстраординарные расходы по дѣламъ о контрабандѣ (по § 5 ст. 2) - 1000 рублей.

XIII. На наемъ, содержаніе, отопленіе и освѣщеніе зданій предполагаемыхъ къ открытію таможенныхъ учрежденій (по § 6 ст. 2, 3 и 5) - 14500 руб.

XIV. На содержаніе судовъ для таможенныхъ мѣстъ (по § 6 ст. 7) - 600 рублей.

XV. На заготовленіе и разсылку шнуровыхъ книгъ, штемпелей, вагонныхъ замковъ, вѣсовъ и брезентовъ, пакгаузныхъ инструментовъ, пожарныхъ трубъ, флаговъ и мебели по таможенному вѣдомству, а также на издержки по пріобрѣтенію разныхъ матеріаловъ для опломбированія судовъ, вагоновъ, пакгаузовъ и част-

ныхъ амбаровъ (по § 6 ст. 8) - 900 рублей.

XVI. На расходы по пополненію товаровъ и товарныхъ лавокъ, какъ то: покупку свиныя и другихъ матеріаловъ, плату рабочимъ, заготовленіе товарныхъ прессовъ, пломбировальныхъ машинокъ и товарныхъ штемпелей, пріобрѣтеніе пломбировальной бичевки и т. п. (по § 6 ст. 9) - ежегодно - 500 рублей и единовременно - 8000 рублей.

XVII. На награды и пособія чинамъ откупныхъ таможенныхъ учрежденій (по § 7 ст. 1) - 5000 рублей.

XVIII. На расходы по воспитанію дѣтей чиновъ новыхъ таможенныхъ учрежденій (по § 7 ст. 3) - 3500 рублей.

Согласно приведеннымъ исчисленіямъ ежегодный расходъ на содержаніе проектируемыхъ таможенныхъ учрежденій составитъ въ годъ 177.850 рублей, а за исключеніемъ исполнія въ размѣрѣ 3900 руб., падающаго отъ

сокращенія штата Иркутской таможни на одного члена таможни и отъ упраздненія Культурской таможенной заставы, - 173.950 руб. и сверхъ того потребуется единовременныхъ расходовъ по ст. 5 § 3 и ст. 9 § 6 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ 43000 рублей.

Осуществленіе вышеизложенныхъ мѣропріятій, поскольку таковыя касаются открытія таможенныхъ заставъ, установленія разрядовъ новыхъ таможенъ, утвержденія штатовъ сихъ учрежденій и распредѣленія по онымъ испрашиваемыхъ къ отпуску кредитовъ на содержаніе личнаго состава, канцелярскіе, хозяйственные и прочіе расходы, - можетъ быть произведено въ порядкѣ, установленномъ статьями 14, 48 и примѣчаніемъ къ ст. 1346 Там. Уст. и Высочайше утвержденнымъ 19 Мая 1897 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта. При этомъ слѣдуетъ, однако, имѣть въ виду, что изложенное въ примѣчаніи къ ст. 1346 Там. Уст. постановленіе о предоставленіи Министерству Финансовъ учреждать таможенныя заставы по соглашенію съ Приамурскимъ и Иркутскимъ Генералъ-Губернаторами относится собствен

но лишь къ району Иркутской таможни, и что по положенію Министра финансовъ на открытіе и упраздненіе таможенныхъ учрежденій по границамъ Европейской Россіи, Кавказскаго края и Средней Азіи, коимъ они пользуются въ силу Высочайше утвержденныхъ 23 Декабря 1896 г. и 2 Августа 1898 г. мнѣній Государственнаго Совѣта и ст. 1328 Там. Уст., не имѣется силы въ предѣлахъ Сибири. Между тѣмъ, въ близкомъ на будущее время можетъ представиться необходимость въ преобразованіяхъ, не вызывающихъ ассигнованія новыхъ средствъ, но требующихъ устройства въ Сибири новыхъ таможенныхъ учрежденій на счетъ сокращенія существующихъ или измѣненія въ расположеніи послѣднихъ, для чего необходимо было бы входить съ особымъ каждый разъ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ въ то время, какъ въ прочихъ частяхъ Имперіи подобныя мѣры осуществляются властью Министра финансовъ по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами. Вслѣдствіе сего признавалось бы цѣлесообразнымъ дѣйствіе закона 2 го

Апреля 1898 г. о порядке учреждения и упразднения по европейской границе и на Кавказе таможенных установлений, кроме главных сухопутных таможень и таможень 1-го класса, распространить на Сибирь и Приамурский край, дополнивъ его указаніемъ на необходимость согласія Министра финансовъ въ подлежащихъ случаяхъ съ Иркутскимъ и Приамурскимъ генералъ-губернаторами.

Что касается такого вопроса о правѣ Россіи учреждать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной полосы таможни, то Министерство финансовъ, настаивая, какъ выше изложено, на такомъ правѣ и требуя, чтобы китайскіе купцы, подчиняясь, согласно статьи 1 Русско-Китайскихъ торговыхъ правилъ, дѣйствующимъ въ Россіи пограничнымъ постановленіямъ, провозили товары только черезъ установленные для сего русскими правительствомъ пункты, руководствуется, главнымъ образомъ, соображеніями финансоваго характера, такъ какъ учрежденіе на сухопутной границѣ Приамурскаго края, протяженіемъ около 5300 верстъ, пограничнаго надзора по образцу, принятому

Для внутреннихъ границъ Имперіи, сопряжено было бы съ непомѣрными затратами, какъ единовременными, такъ и ежегодными. Достаточно принять на видъ, что означенная граница проходитъ почти всецѣло по мѣстностямъ малонаселеннымъ, малодоступнымъ и къ тому же почти лишеннымъ грунтовыхъ путей, такъ что одно лишь приведеніе въ порядокъ послѣднихъ, не говоря уже о проложеніи новыхъ, потребовало бы единовременной затраты, по приблизительному, весьма скромному, исчисленію, не менѣе одного милліона рублей (по 250 рублей за версту, за вычетомъ Амура, на протяженіи 4000 верстъ); затѣмъ для охраны границы отнюдь часовыми на всякую, въ три смѣны, было бы нужно выставить 16 тысячъ, а съ расходомъ на другія потребности болѣе 20 тысячъ условныхъ. Добывать для такого количества людей провіантъ и фуражъ, топливо и другіе предметы первой необходимости представлялось бы огромныя затрудненія, а въ нѣкоторыхъ мѣстахъ было бы и совершенно невозможно; спеціальныя же издержки на содержаніе этого штата нижнихъ чиновъ, не считая офицеровъ, и врачебныя,

при положительномъ конномъ составѣ, весьма умѣренный по нынѣшнимъ условіямъ расчетъ по 250 руб. въ годъ на человѣка, составилъ бы 5 милліоновъ рублей.

Избѣгая этихъ малопроизводительныхъ расходовъ, Министерство финансовъ въ то же время не думаетъ, что, съ установленіемъ лишь нѣкоторыхъ пунктовъ для перехода границы торговыми караванами и отдѣльными лицами, оно послужитъ на интересы пограничной торговли Забайкалья: какъ замѣчено выше, посѣщаемая весьма незначительна и къ тому же ведется почти исключительно по тѣмъ линіямъ путями, на коихъ предполагается учредить таможенныя заставы, имѣющія своимъ назначеніемъ не затруднять безпошлинный торгъ, а лишь наблюдать за непроникновеніемъ въ Забайкалье контрабандного чая и запрещенныхъ къ привозу предметовъ.

Заключеніе.

На основаніи вышеизложеннаго Министръ финансовъ полагалъ бы:

I. Учредить таможни I класса въ сло-

бодѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ и таможенныя заставы Мензинскую, Верхнеульхунскую, Чиндантскую, Абагатуевскую, Староцурухайтуевскую, Олочинскую, Михайло-Семеновскую и Никольскую.

II. Переходъ границы и пропускъ товаровъ изъ Китая разрѣшить лишь черезъ установленныя для сего таможенныя учрежденія.

III. Учреждаемыя по границѣ съ Китаемъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенныя заставы подчинить подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра финансовъ.

IV. Штатнымъ чинамъ означенныхъ въ отд. I таможень и таможенныхъ заставъ предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя тѣмъ же чинамъ въ таможняхъ I-го класса 2 разряда и таможенныхъ заставахъ по европейской границѣ, а оклады содержанія назначить 1) въ таможняхъ: Управляющему-5250 р. (въ томъ числѣ 2250 р. жалованья, 2250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), Члену-3600 р. (1500 р. жалованья, 1500 р. столовыхъ и 600 р. квартирныхъ), Секретарю-1800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), Помощ-

нику Секретарю 1350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), Казначею 2250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), Бухгалтеру 2250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), Помощнику Бухгалтера 1800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), Пакгаузному Надзирателю 3000 р. (1275 р. жалованья, 1275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), Помощнику Пакгаузнаго Надзирателя 1950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ Управляющему 1950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), Помощнику Управляющаго 1500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

V. Предоставить Министру финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, и въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ-Губернаторами Приамурскимъ и Иркутскимъ, открывать таможенныя учрежденія въ предѣлахъ Сибири и Приамурскаго края, не исключая и пятид-

десятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы, когда на сіе не требуется новаго отпуска средствъ изъ Государственнаго Казначейства, а также упразднять существующія и переводить ихъ въ другія мѣстности, причемъ, однако, означенное полномочіе Министра не распространяется на главныя складочныя таможни и таможни перваго класса.

VI. На покрытіе вызываемыхъ указанными въ отд. I и IV мѣрами расходовъ ассигновать изъ Государственнаго Казначейства, въ дополненіе къ отпускаемымъ нынѣ кредитамъ, начиная съ 1 Января 1900 г. по 173.950 руб. ежегодно и сверхъ того 43.000 руб. единовременно на издержки, предусмотрѣнныя въ ст. 5 § 3 и въ ст. 9 § 6 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ на 1900 годъ.

О семъ Министръ Финансовъ имѣетъ честь представить на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Министръ Финансовъ,
Статсъ-Секретарь [signature]

Директоръ [signature]

190 зл.

Ив. вид. ... 13 зл. 31 декаб.

20.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

КОНТРОЛЬ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ

ГРАЖДАНСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ.

22 Декабря 1899 г.

№ 8642.

Господину Государственному Секретарю.

Государственная Канцелярия
24 ДЕК. 899
общій входящ. № 2659
отделъ № 1036

24/дн

При отношеніи отъ 29 минувшаго октября, за № 22516, Министръ Финансовъ, препроводивъ копію представленія за № 21670, объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, просилъ Государственный Контроль заключеніе по сему предмету сообщить Вашему Высокопревосходительству.

Вслѣдствіе сего имѣю честь увѣдомить Ваше Высокопревосходительство, для доклада Государственному Совѣту, что Государственный Контроль, по разсмотрѣніи означеннаго представленія, не встрѣчаетъ препятствій къ осуществленію предположеній Министерства Финансовъ, изложенныхъ въ упомянутомъ представленіи, и къ отпуску испрашиваемаго на то кредита, начиная съ I января 1900 г., по 173.950 рублей ежегодно и сверхъ сего 43.000 рублей единовременно на покрытіе издержекъ, вызываемыхъ образованіемъ помянутыхъ таможенныхъ учрежденій.

Государственный Контролеръ,

Генералъ-Лейтенантъ Лобко

Генералъ-Контролеръ Детман

40.

МИНИСТРЪ
ФИНАНСОВЪ.

Государственная Канцелярія
12 ФЕВР. 900
Общій входящ. № 319
Входящ. № 35. Отдѣлъ IV

11/4

Милостивый Государь
Вячеславъ Константиновичъ.

[illegible]

Въ минувшемъ году въ Государственный Совѣтъ мною было внесено представленіе отъ 15-го октября, №21.670, объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Имѣя въ виду, что въ настоящее время въ Министерствѣ Финансовъ имѣется нѣсколько дѣлъ, правильное разрѣшеніе коихъ могло бы послѣдовать лишь по осуществленіи моихъ предположеній объ устройствѣ таможенной части въ Забайкальской области и по Амуру, я считаю долгомъ обратиться къ Вашему Высокопревосходительству съ покорнѣйшей

Его Высокопрев-ству
В. К.
Плеве.

просьбой не отказать въ своемъ содѣйствіи къ
скорѣйшему разсмотрѣнію Государственнымъ
Совѣтомъ вышеозначеннаго проекта.

Примите, Милостивый Государь, увѣ-
реніе въ совершенномъ моемъ уваженіи и та-
ковой же преданности.

С. Витте

„11" Февраля 1900 г.

№ 3042

Министръ

Иностранныхъ Дѣлъ

Марта 27 дня 1905 г.

№ 220

[illegible] 25 экземпляровъ
сегодня, во Вторникъ, 28 марта,
къ 3 часамъ дня.

[illegible]

28/III

Милостивый Государь

Николай Матвѣевичъ,

При запискѣ отъ 22 сего Марта Ваше Высокопревосходительство изволили препроводить ко мнѣ печатный экземпляръ представленія Министра Финансовъ въ Государственный Совѣтъ отъ 15 Октября минувшаго года, за № 21670, объ устройствѣ таможенной части въ Приамурскомъ краѣ, подлежащаго разсмотрѣнію въ Департаментѣ Промышленности, Наукъ и Торговли въ будущую Среду, 29 числа.

Такъ какъ по средамъ у меня бываетъ установленный еженедѣльно пріемъ лицъ дипломатическаго корпуса,

Его Высокопрев-ву Н.М. Чихачову.

и мнѣ, къ сожалѣнію, невозможно присутствовать лично при разсмотрѣніи представленія Статсъ-Секретаря Витте въ Департаментѣ Промышленности, Наукъ и Торговли, то я почитаю долгомъ изложить въ настоящемъ письмѣ окончательное мнѣніе мое по вопросу объ устройствѣ таможенной части на Китайской границѣ.

Признавая вообще учрежденіе таможни на границѣ нашей съ Китаемъ, съ цѣлью исключительнаго направленія чрезъ нихъ и всей указанной въ I-й статьѣ Русско-Китайскихъ торговыхъ правилъ пограничной торговли, мѣропріятіемъ не вполнѣ отвѣчающимъ принципамъ свободной порубежной торговли, положеннымъ въ основаніе сказанной статьи, Министерство Иностранныхъ Дѣлъ уже имѣло случай высказать Министру Финансовъ, что оно не усматриваетъ однако препятствій къ открытію таможенныхъ учрежденій въ Кяхтѣ и Цурухайту, хотя пункты

эти и находятся въ предѣлахъ 50-тиверстнаго пограничнаго пространства, предоставленнаго I-й статьей для торговли свободной и безпошлинной.

По мнѣнію ввѣреннаго мнѣ Министерства, открытіе нынѣ таможни въ Кяхтѣ едва ли можетъ вызвать со стороны Китайскаго Правительства серьезный протестъ, въ виду того, что въ Кяхтѣ до I86I года уже существовала Таможня; устройство же таможни въ Цурухайту вызывается исключительными обстоятельствами, которыя не могли быть предусмотрѣны прежними договорами, и служитъ прямымъ послѣдствіемъ соединенія нашей Сибирской желѣзной дороги съ Китайскою Восточною желѣзною дорогою, I0-я статья контракта коей предоставляетъ и Китаю право устроить таможню на границѣ.

Изъ только что сказаннаго однако едва ли можно усмотрѣть какое либо противорѣчіе между взглядомъ

Министерства Иностранныхъ Дѣлъ на постановленіе I-й статьи Торговыхъ Правилъ съ одной стороны и на вопросъ о правѣ нашемъ открыть таможни въ Кяхтѣ и Цурухайту съ другой.

Придерживаясь мнѣнія, что учрежденіе таможни на самой границѣ нашей съ Китаемъ для указанной выше цѣли не отвѣчаетъ постановленію I-й статьи торговыхъ правилъ,- вошедшей цѣликомъ въ статью I367 нашего Таможеннаго Устава,- я полагалъ бы желательнымъ,если Государственному Совѣту, по высшимъ финансовымъ и государственнымъ соображеніямъ, угодно будетъ признать проектируемое Статсъ-Секретаремъ Витте мѣропріятіе подлежащимъ въ полной мѣрѣ осуществленію, прежде всего изъять изъ закона упомянутую I367 статью, и затѣмъ привести означенное мѣропріятіе въ исполненіе не разомъ, а постепенно, открывъ на первое время изъ про-

ектируемыхъ десяти таможенныхъ пунктовъ лишь два: въ Кяхтѣ и Цурухайту и давъ такимъ образомъ Китайскому Правительству время свыкнуться съ мыслью о неизбѣжности устройства съ нашей стороны таможень на самой границѣ.

Оканчивающееся въ 1901 г.второе 10-лѣтіе срока дѣйствія торговыхъ постановленій договора,заключеннаго съ Китаемъ въ 1881 году и возможность заявленія со стороны Правительства Богдохана о необходимости ихъ пересмотра, казалось бы, побуждаютъ насъ въ настоящее время относиться съ особою осторожностью къ такимъ мѣропріятіямъ, которыя нарушаютъ упомянутыя постановленія. Постановленія же эти, казалось бы, на практикѣ представляютъ для насъ нѣкоторыя выгоды,открывая, напримѣръ, русско-подданнымъ полную возможность торговать безпошлинно какъ по всей Монголіи,

такъ и по всему Западному Китаю, вплоть до Великой стѣны.

Передавая вышеизложенное Вашему Высокопревосходительству въ дополненіе къ отношеніямъ моимъ къ Министру Финансовъ отъ 23 Мая 1898 года, за № 2267, и отъ 4 Октября минувшаго года, за № 5139, почитаю долгомъ возвратить при семъ печатный экземпляръ представленія Статсъ-Секретаря Витте, съ замѣчаніями сдѣланными на поляхъ онаго.

Примите, Милостивый Государь, увѣреніе въ совершенномъ моемъ почтеніи и таковой же преданности.

МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВЪ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ТАМОЖЕННЫХЪ СБОРОВЪ.

Азіатская часть.

15 Октября 1899 года.

№ 21670.

Объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Пріамурскомъ краѣ.

Изложеніе дѣла.

Высочайше утвержденнымъ, 3 Апрѣля 1862 г., положеніемъ объ устройствѣ таможенной части въ Восточной Сибири, иностранные товары, предназначавшіеся къ употребленію въ предѣлахъ Пріамурскаго края, были допущены въ этотъ край, черезъ порты Приморской области, безпошлинно. Но уже въ 1867 г. послѣдовало нѣкоторое ограниченіе означенной льготы. Согласно Высочайшему повелѣнію 3 Іюля 1867 г., были обложены ввозной пошлиной иностранные спиртъ и спиртные напитки. Пошлина эта, первоначально составлявшая всего лишь 4 р. съ ведра, возвышалась затѣмъ постепенно (въ 1872, 1873, 1882, 1886 и 1888 гг.), пока, въ 1888 г., не достигла размѣра, установленнаго по европейской границѣ Имперіи. Въ 1887 г. состоялось постановленіе объ обложеніи пошлиной табачныхъ издѣлій иностраннаго происхожденія на основаніи общаго тарифа по европейской торговлѣ; наконецъ, въ 1888 г., были обложены пошлинами сахаръ, сахарныя издѣлія, зажигательныя спички и освѣтительныя нефтяныя масла.

Первоначально взиманіе пошлинъ съ иностранныхъ спирта и спиртныхъ напитковъ поручено было двумъ акцизнымъ надзирателямъ, подчинявшимся военному губернатору Приморской области; съ учрежденіемъ же, съ 1 Января 1876 г., въ Пріамурскомъ генералъ-губернаторствѣ особаго акцизнаго управленія, обязанности по взиманію пошлинъ, а засимъ и наблюденіе за правильнымъ производствомъ торговли и промысловъ возложено было на означенное управленіе. Такой порядокъ удержался до послѣдняго времени.

Нынѣ, однако, было признано, что дальнѣйшее выполненіе въ этомъ быстро развивающемся краѣ таможенныхъ обрядностей акцизными чинами представлялось бы и неудобнымъ и обременительнымъ для акцизнаго въ краѣ надзора, въ виду чего, согласно Высочайше утвержденному, 4 Іюня сего года, мнѣнію Государственнаго Совѣта, и были назначены во Владивостокъ и Николаевскъ таможенные чины.

Это мѣропріятіе имѣло также характеръ подготовительной мѣры къ установленію таможеннаго надзора

въ названной окраинѣ, каковой надзоръ подлежитъ введенію въ будущемъ, но закрытіи дѣйствующаго нынѣ въ портахъ Приморской области и на сухопутной границѣ къ востоку отъ Кяхты порто-франко.

Предусматривая эту возможность, Министръ Финансовъ, на основаніи Высочайшаго повелѣнія отъ 27 Мая 1894 г. командировалъ на Дальній Востокъ особую, подъ руководствомъ Члена Совѣта Министра Финансовъ тайнаго совѣтника Забугина, экспедицію, на которую, между прочимъ, возложено было изучить на мѣстѣ условія, при коихъ должно послѣдовать закрытіе означеннаго порто-франко.

Изъ представленнаго нынѣ тайнымъ совѣтникомъ Забугинымъ доклада Министру Финансовъ усматривается, что для огражденія Приамурскаго края отъ проникновенія въ него контрабандныхъ товаровъ было бы на первое время достаточнымъ, не устанавливая сплошного оцѣпленія границъ пограничной стражей, учредить въ краѣ 6 таможенъ и 14 таможенныхъ заставъ, расположенныхъ вдоль границы на наиболѣе важныхъ торговыхъ путяхъ.

Въ значительной мѣрѣ согласованная съ симъ проектомъ записка будетъ своевременно внесена на уваженіе Государственнаго Совѣта; нынѣ, однако, представляется существенно необходимымъ, не дожидаясь разрѣшенія общаго вопроса объ условіяхъ закрытія порто-франко въ Приамурскомъ краѣ, установить таможенное огражденіе границъ Забайкальской области отъ проникновенія туда контрабаднаго чая, каковая необходимость ясно вытекаетъ изъ введеннаго въ дѣйствіе Высочайшаго повелѣнія о взиманіи пошлинъ съ чаевъ по границамъ Приамурскаго генералъ-губернаторства къ югу отъ устьевъ р. Амура.

При этомъ, на первое время, считалось бы достаточнымъ учредить таможни въ Кяхтѣ и Срѣтенскѣ и таможенныя заставы въ Мензинской, Верхне-Ульхунской, Чиндантской станицахъ, въ Абагатуевскомъ и Старо-Цурухайтускомъ поселкахъ, въ Олочинской станицѣ и по р. Амуру въ Михайло-Семеновской и Никольской станицахъ.

При таковомъ предположеніи особому обсужденію подлежитъ вопросъ объ учрежденіи таможни въ слободѣ Кяхтѣ.

Еще въ XVIII столѣтіи возникалъ вопросъ объ удаленіи съ границы внутрь края таможеннаго учре-

жденія, предназначеннаго для сбора пошлинъ по кяхтинской торговлѣ, и учрежденіе это, долгое время не имѣвшее постояннаго мѣста, переносилось изъ Кяхты и Троицкосавска въ Иркутскъ и обратно, пока не утвердилось окончательно въ Троицкосавскѣ. Вторично тотъ же вопросъ былъ возбужденъ въ 1861 году.

При слушаніи въ Государственномъ Совѣтѣ записки Министра Финансовъ, отъ 19 Октября 1860 г. за № 16004, о кяхтинской торговлѣ и разрѣшеніи ввоза кантонскихъ чаевъ, Министръ Иностранныхъ Дѣлъ и Членъ Государственнаго Совѣта графъ Муравьевъ-Амурскій объяснили, что съ заключеніемъ Пекинскаго дополнительнаго договора 2 Ноября 1860 г. представляется необходимымъ, сверхъ предложенныхъ Министромъ Финансовъ мѣръ, допустить въ торговлѣ нашей съ Китаемъ облегченія устраненіемъ разнаго рода формальностей, введенныхъ въ производство ея въ прежнее время, и сдѣлать преобразованія въ таможенномъ уставѣ по кяхтинской торговлѣ и въ устройствѣ таможенной части вообще. Такъ какъ всѣ эти предположенія не были въ виду при первоначальномъ разсмотрѣніи дѣла, то послѣднее вновь было передано для обсужденія во всей его полнотѣ въ Департаментъ Государственной Экономіи. Въ послѣдовавшихъ затѣмъ совѣщаніяхъ Министръ Иностранныхъ Дѣлъ, развивая свою мысль о преобразованіяхъ въ таможенномъ уставѣ по кяхтинской торговлѣ, указалъ, между прочимъ, на необходимость перенесенія кяхтинской таможни въ Иркутскъ или на Кругобайкальскую дорогу, при чемъ на этой же мѣрѣ усиленно настаивалъ и графъ Муравьевъ-Амурскій, по мнѣнію котораго скорѣйшій переводъ таможни являлся совершенно необходимымъ, въ ряду другихъ проектированныхъ мѣръ, для поддержанія и упроченія нашей торговли съ Китаемъ, а Иркутскъ соединялъ въ себѣ самыя благопріятныя условія для открытія таможни.

Основываясь на этомъ и убѣждаясь еще болѣе личными объясненіями графа Муравьева-Амурскаго, за которымъ, въ виду прежняго его служенія, признавалось полное знакомство съ положеніемъ и потребностями означенной торговли, Департаментъ Государственной Экономіи въ принципѣ вполнѣ согласился съ предположеніемъ о перенесеніи таможни изъ Кяхты внутрь края, впослѣдствіи чего Государственный

Внѣ всякаго сомнѣнія, что одною изъ причинъ, вызвавшихъ переводъ въ 1861 г. таможни изъ расположенной на границѣ Кяхты въ Иркутскъ было заключеніе 2 Ноября 1860. Пекинскаго договора, въ коемъ въ первый разъ появилось постановленіе о свободной и безпошлинной мѣновой торговлѣ на протяженіи Русско-Китайской граничной линіи.

Это есть подтвержденіе того, что отмѣчено выше на поляхъ сей записки.

Совѣтъ, согласно съ заключеніемъ означеннаго Департамента, призналъ, что, въ виду прежнихъ договоровъ съ Китаемъ и послѣдняго Пекинскаго дополнительнаго (ст. 4 и 7), необходимо устраненіе всякихъ съ нашей стороны таможенныхъ учрежденій на китайской границѣ, а слѣдовательно и перенесеніе Кяхтинской таможни на другое болѣе отдаленное отъ границы мѣсто.

Соотвѣтственно сему Высочайше утвержденнымъ, 30 Марта 1861 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта Министру Финансовъ, между прочимъ, предоставлено было озаботиться переводомъ таможни изъ Кяхты въ Иркутскъ съ тѣмъ, чтобы всѣ необходимыя распоряженія по сему предмету приведены были въ исполненіе на мѣстѣ къ 1 Октября 1861 года.

Именно ст. 4-я Пекинскаго договора 1860 г., исключавшая возможность существованія таможенъ на границѣ.

Такимъ образомъ, какъ видно изъ вышеизложеннаго, основаніемъ къ закрытію таможни въ Кяхтѣ, съ формальной стороны, послужили постановленія заключенныхъ съ Китаемъ торговыхъ трактатовъ, по существу же эта мѣра, носившая вполнѣ автономный характеръ, вызывалась надеждами на дальнѣйшее развитіе «*мѣнового*» торга въ Кяхтѣ. Но этому помѣшало послѣдовавшее вскорѣ засимъ существенное измѣненіе въ характерѣ русско-китайской торговли.

До конца пятидесятыхъ годовъ торгъ на Кяхтѣ имѣлъ исключительно мѣновой характеръ и поддерживался, съ одной стороны, мѣропріятіями Правительства, съ 1822 г. закрывшаго доступъ въ Россію кантонскимъ чаямъ, съ другой, благодаря неразвитости морскихъ сообщеній, отсутствію чайной культуры внѣ Китая, затруднительному доступу въ его внутреннія области и т. д. Но коль скоро условія эти измѣнились—Кяхта неминуемо должна была потерять свое первоначальное значеніе, уступивъ долю участія въ снабженіи Имперіи чаемъ другимъ рынкамъ. Такое перемѣщеніе рынка (главнымъ образомъ чайнаго) намѣчено было Тяньцзинскимъ трактатомъ, открывшимъ русскимъ купцамъ доступъ во внутреннія области Китая, и поддерживалось дальнѣйшими правительственными распоряженіями: отмѣной въ 1861 г. послѣднихъ ограниченій въ отношеніи промѣна китайцамъ монеты, дозволеніемъ покупать чай на деньги и вывозить кредитные билеты, уменьшеніемъ пошлины и, наконецъ, разрѣшеніемъ съ 1 Апрѣля 1862 г. вывозить чай черезъ западную границу и европейскіе порты Россіи.

Не Тяньцзинскимъ, а Пекинскимъ.

Впрочемъ, всѣ эти мѣропріятія, поставившія чайную торговлю въ Китаѣ въ совершенно новыя условія и заставившія даже нѣкоторыхъ кяхтинскихъ торговцевъ перенести свою дѣятельность внутрь Китая, въ Одессу и другія мѣста, нисколько не повліяли на размѣръ оборотовъ кяхтинской торговли, которая, видоизмѣнивъ лишь характеръ операцій, въ дѣлѣ снабженія чаями Россіи и Сибири продолжаетъ удерживать первое мѣсто, переотправляя туда свыше 1,500,000 пуд. ежегодно.

Съ потерей кяхтинской торговлей *исключительно мѣнового характера*, казалось бы, утратили свое значеніе и тѣ соображенія, коими руководилось Правительство при перенесеніи таможни изъ Кяхты въ Иркутскъ.

Въ настоящее время, съ установленіемъ пошлины на чаи, привозимые въ предѣлы Забайкальской области, вопросъ объ обратномъ перенесеніи таможни въ Кяхту требуетъ настоятельнаго разрѣшенія въ виду того, что, какъ сказано выше, массовое передвиженіе чая въ эту область совершается именно черезъ Кяхту. При таковомъ положеніи этого поселенія очевидно, что надзоръ за передвиженіемъ чаевъ и взиманіе пошлины могутъ быть установлены цѣлесообразно только исключительно въ мѣстѣ сосредоточенія чайныхъ партій, привозимыхъ изъ Китая. Въ виду сего Министерство Финансовъ вошло въ сношеніе съ Министерствомъ Иностранныхъ Дѣлъ по вопросу о смыслѣ дѣйствующаго трактата съ Китаемъ въ отношеніи какъ охраны границы установленіемъ на чертѣ оной таможенныхъ учрежденій, такъ и въ частности, объ устройствѣ таможни въ Кяхтѣ.

Отношенія съ Китайской имперіей по торговлѣ устанавливаются въ настоящее время правилами для сухопутной торговли, приложенными къ С.-Петербургскому договору 1881 года.

Существеннѣйшія постановленія этихъ послѣднихъ правилъ, касающіяся пограничнаго торга, говорятъ слѣдующее:

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи 50 вер. (сто китайскихъ ли) въ ту и другую сторону, дозволяется свободная и безпошлинная торговля между русскими и китайскими подданными. Въ надзорѣ за этою торговлею каждое правительство будетъ слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ.

Нѣтъ, не утратили, ибо 4-я ст. Пекинскаго договора, установившая впервые свободную и безпошлинную торговлю на протяженіи границкой линіи, подтверждена была какъ въ ст. 1-й Торговыхъ Рус. Кит. Правилъ 1862 г. и въ ст. 1-й таковыхъ же Правилъ 1869 г., такъ и въ статьѣ 1-й нынѣ дѣйствующихъ Торговыхъ Правилъ, гдѣ сказано: „по границѣ обоихъ Государствъ на разстояніи 50 верстъ въ ту или другую сторону дозволяется свободная и безпошлинная торговля между русскими и китайскими подданными." Здѣсь далѣе не употребленное слово „мѣновая". Это постановленіе крѣпилось вновь въ ст. 1367. Уст. Там.

(x) Списокъ этотъ озаглавленъ такъ: „Списокъ пограничныхъ пунктовъ, чрезъ которые могутъ проѣзжать русскіе подданные, отправляющіеся для торговли въ Китай."

Ст. 2. Русскіе подданные, отправляющіеся для торговли въ Монголію и въ округи, лежащіе по сѣверному и южному склонамъ Тянь-Шаня, могутъ переходить границу только въ извѣстныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ,(x) приложенномъ къ настоящимъ правиламъ.

Эти постановленія Министерство Иностранныхъ Дѣлъ (отношеніе отъ 23 Мая 1898 г. № 2267) разъясняетъ въ томъ смыслѣ, что русское Правительство не въ правѣ открывать таможенныхъ учрежденій для пропуска въ Россію товаровъ на самой границѣ, а также устанавливать на сей послѣдней переходные пункты, такъ какъ, согласно вышеприведеннымъ статьямъ правилъ для сухопутной торговли, приложенныхъ къ С.-Петербургскому трактату 1881 г., торговля между русскими и китайскими подданными по границѣ обоихъ государствъ должна быть разрѣшаема *не только черезъ переходные пункты*, указанные въ приложенномъ къ сему договору спискѣ, *но и черезъ прочіе пункты*; списокъ же этотъ имѣетъ значеніе только для *русскихъ* подданныхъ, направляющихся во внутрь Китая,(xx) и опредѣляетъ пункты, черезъ кои, исключительно, разрѣшено слѣдованіе русскихъ купцовъ съ товарами, въ мѣстности внутренняго Китая. Содержащееся же въ договорѣ указаніе на то, что въ надзорѣ за торговлею каждое правительство будетъ слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ, не должно ограничивать права подданныхъ обѣихъ державъ на свободныя сообщенія по всему протяженію границы.

При такомъ толкованіи означеннаго договора, невольно бросается въ глаза рѣзкая неравномѣрность правъ, предоставленныхъ симъ трактатомъ каждой изъ договаривающихся сторонъ: въ то время, какъ китайскіе подданные ни въ чемъ не стѣснены въ переходѣ черезъ границу, для русскихъ подданныхъ, слѣдующихъ въ Китай по торговымъ дѣламъ, въ этомъ отношеніи установлено ограниченіе, въ смыслѣ опредѣленія пунктовъ, черезъ какіе должна быть направлена таковая торговля. Между тѣмъ, обстоятельства, при коихъ послѣдовало заключеніе означеннаго трактата, едва ли оправдывали бы предоставленіе столь исключительныхъ выгодъ одной лишь китайской торговлѣ. Насколько же эта неравномѣрность существенна, видно изъ того, что, при подобномъ толкованіи трактата, китайцамъ предоставляется

т.е. ст. 1-я Правилъ.

(xx) Это подтверждается и вышеприведеннымъ заглавіемъ списка.

С таковымъ мнѣніемъ трудно согласиться. Для торговли въ 50-ти верстномъ въ обѣ стороны границы пространствѣ (ст. 1-я Торг. Правилъ 1881 г.) русско-подданные и подданные Китая одинаково должны переходить границу лишь въ тѣхъ пунктахъ, гдѣ существуетъ военно-полицейскій надзоръ; что же касается перехода русско-подданными границы для слѣдованія съ товарами внутрь Китайскаго края (ст. 2 Торг. Пр. 1881 г.) а также китайцами для торговли въ русскихъ владѣніяхъ за предѣлами 50-ти верстной полосы, то хотя въ данномъ случаѣ русско-подданные разрѣшается переходить границу лишь въ нѣкоторыхъ, опредѣленныхъ Торговыми Правилами

пунктахъ, но, въ свою очередь подобному ограниченію подвергаются и Китайцы, будучи обязаны провозить свои товары внутрь Россіи лишь чрезъ наши таможенныя 4½

учреждать переходные пункты (караулы) по нашей границѣ, при чемъ русское Правительство совершенно лишено этого права; даже установленіе Россіею охраны пограничной черты съ Китаемъ, при такомъ толкованіи договора, представлялось бы несоотвѣтственнымъ его смыслу, такъ какъ допущеніе свободнаго передвиженія черезъ рубежъ товаровъ предполагаетъ безпрепятственное слѣдованіе черезъ границу на всемъ ея протяженіи лицъ, сопровождающихъ оные. Такимъ образомъ, при этомъ толкованіи договора, охрана границы со стороны Россіи потеряла бы всякое значеніе.

Столь существенное ограниченіе въ правахъ Россіи на охрану сопредѣльныхъ съ Китаемъ мѣстностей, по мнѣнію Министерства Финансовъ, нисколько не вытекаетъ изъ точнаго смысла договора 1881 г. Изъ вышеприведенной ст. 1 правилъ для сухопутной торговли, приложенныхъ къ сему договору, ясно слѣдуетъ, что каждая изъ договаривающихся сторонъ оставляетъ за собою право имѣть надзоръ за свободной и безпошлинной торговлей въ 50-ти-верстной пограничной полосѣ, согласно своимъ постановленіямъ для охраны границы. Между тѣмъ, основнымъ положеніемъ, принятымъ въ нашемъ законодательствѣ по отношенію къ охранѣ рубежа, представляется правило, согласно коему движеніе изъ-за границы въ Россію, и обратно, какъ пассажировъ, такъ и товаровъ мимо установленныхъ для сего пунктовъ не допускается вовсе: нѣтъ сомнѣнія, что это требованіе должно быть примѣняемо и къ русско-китайской границѣ, такъ какъ, въ случаѣ разрѣшенія передвиженія черезъ оную во всѣхъ ея пунктахъ пассажировъ и товаровъ, очевидно, невозможно будетъ имѣть надзоръ даже за неводвореніемъ въ предѣлы 50-ти-верстной полосы тѣхъ перечисленныхъ въ ст. 15 правилъ (x) (порохъ и т. п.) предметовъ, кои, какъ запрещенные ко ввозу, подлежатъ при доставкѣ въ Россію конфискаціи. И въ настоящее время, постановленіе договора 1881 г. понимается, на практикѣ, въ такомъ смыслѣ, что разрѣшеніе свободной торговли въ 50-ти-верстной полосѣ имѣетъ значеніе освобожденія отъ пошлинъ товаровъ, привозимыхъ въ ея предѣлы изъ Китая, а не лишенія Россіи права устанавливать по Китайской границѣ какія либо учрежденія для надзора за товарнымъ и пассажирскимъ движеніемъ. Такъ, въ Семипалатинскомъ таможенномъ округѣ, нѣкоторыя тамо-

учрежденій. При этомъ не слѣдуетъ упускать изъ виду, что ограниченія права русско-подданныхъ провозить товары внутрь Пріамурскаго края и Монголіи лишь опредѣленнымъ переходнымъ является послѣдствіемъ права нашего торговать безпошлинно во всемъ Западномъ Китаѣ и Монголіи, вплоть до Великой Стѣны.

Учрежденіе военно-полицейскихъ постовъ конечно не составитъ нарушенія 1-ст. Тор. Прав., ибо никто не можетъ отказать намъ въ правѣ охранять безопасность своихъ границъ. Совокупъ въ этомъ видѣ представляется дѣло учрежденія по границѣ нашей съ Китаемъ таможенныхъ постовъ для таможенныхъ операцій съ товарами, привозимыми въ 50-ти верстную полосу.

(x) 15-ая ст. введена въ договоръ въ интересахъ Китая, а потому казалось бы, и заботы о строгомъ ея примѣненіи должны лежать на Китайскомъ Правительствѣ а не на Русскомъ. Что 15-ая ст. введена въ интересахъ покровительствуемаго Китая - это ясно изъ сопоставленія ея со ст. 13 и 14.

По этому поводу Китайцы неоднократно заявляли протесты.

женныя учрежденія, какъ-то въ Джаркентѣ, Бахтахъ и Алкабекѣ, расположены вблизи китайской границы, въ предѣлахъ 50-ти-верстной полосы; въ самомъ важномъ пунктѣ для русско-китайской торговли—Кяхтѣ,—хотя и не существуетъ таможеннаго учрежденія, но тамъ, со стороны мѣстнаго купечества, примѣняется весьма строгій контроль за провозимыми грузами, при чемъ количество оныхъ подвергается строгому учету, и съ нихъ взимается извѣстный сборъ (ст. 1417 уст. там.); наконецъ, на границѣ съ Манчжуріей необходимость охраны нашихъ пограничныхъ мѣстностей отъ вторженія китайскихъ хунхузовъ вызвала устройство на самомъ рубежѣ военно-полицейскихъ постовъ, для прегражденія безпорядочнаго передвиженія китайцевъ въ наши предѣлы: именно, по распоряженію мѣстной администраціи, такіе посты учреждены въ Красномъ селѣ (на р. Тулень-Ула), въ Хунчунскомъ караулѣ, въ д. Янъ-гоушань и другихъ пунктахъ, съ возложеніемъ на нихъ, кромѣ цѣлей чисто охранительныхъ, также и таможенной службы по надзору за пропускомъ товаровъ. Пригранічное китайское населеніе, а равно и китайскія власти, никогда не высказывали какихъ либо возраженій противъ такого положенія дѣла, изъ чего слѣдуетъ, что и они понимаютъ договоръ 1881 г. въ указанномъ смыслѣ. Въ виду изложеннаго, по мнѣнію Министерства Финансовъ, едва ли представляется какое либо основаніе, и съ нашей стороны, придавать сему договору толкованіе, столь стѣсняющее наши права на охрану границы съ Китаемъ.

По сообщеніи сихъ соображеній Министерству Иностранныхъ Дѣлъ, означенное Министерство въ отзывѣ отъ 4 Октября сего года (справка V) увѣдомило Министерство Финансовъ, что къ учрежденію таможенъ въ Кяхтѣ и Старо-Цурухайту, съ его стороны не усматривается какихъ либо препятствій; что же касается до права русскаго Правительства учреждать таможенный надзоръ въ предѣлахъ 50-ти-верстной полосы, то оно остается при своемъ первоначальномъ мнѣніи, а именно полагаетъ, что учрежденіе таможенныхъ постовъ на западно-китайской и монгольской границахъ, въ переходныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ ст. 2 русско-китайскихъ торговыхъ правилъ, съ цѣлью исключительнаго направленія черезъ нихъ и всей пограничной торговли—являлось бы мѣропріятіемъ, несогласнымъ съ прин-

Это во всякомъ случаѣ не таможенный надзоръ.

Какъ сказано выше устройство военно-полицейскихъ постовъ для охраны границы отъ злонамѣренныхъ людей не можетъ считаться нарушеніемъ ст. 1-й Торг. Прав.

Они понимаютъ договоръ иначе ибо происходили противъ устройства нами таможенъ въ Джаркендѣ и Бахтахъ

ципами свободной порубежной торговли, положенными въ основаніе ст. 1 помянутыхъ правилъ.

Не входя въ ближайшее разсмотрѣніе означеннаго противорѣчія, а принявъ лишь на видъ воспослѣдовавшее со стороны Министерства Иностранныхъ Дѣлъ согласіе на учрежденіе таможенъ въ Кяхтѣ и Старо-Цурухайту, Министерство Финансовъ полагало бы, что съ учрежденіемъ сихъ таможенъ самъ собою, и при томъ въ благопріятномъ для Министерства смыслѣ, разрѣшается и спорный вопросъ о правѣ Русскаго Правительства организовать въ предѣлахъ 50-ти-верстной полосы таможенный надзоръ.

На предметъ отпуска суммъ, необходимыхъ для осуществленія предположеній объ организаціи сего надзора въ Забайкальской и Амурской областяхъ, было сдѣлано сношеніе съ Государственнымъ Контролемъ и, съ согласія послѣдняго, соотвѣтственные кредиты внесены къ условному отпуску въ расходную смѣту Департамента Таможенныхъ Сборовъ на 1900 годъ [1]).

48

На открытіе таможни въ Кяхтѣ Мво Иностранныхъ Дѣлъ согласилось въ виду того, что таможня въ Кяхтѣ существовала уже ранѣе и что поэтому открытіе таможни вновь въ Кяхтѣ сдвали встрѣтитъ со стороны Китайскаго Правительства серьезный протестъ. Устройство же таможни въ Цурухайту вызывается исключительными обстоятельствами и слуднитъ лишь прямымъ послѣдствіемъ соединенія Китайской Восточ. Жел. дороги съ нашей сибирской линіей.

Законъ.

I. Свод. зак. т. VI, ч. I, уст. там., изд. 1892 года.

Ст. 14. Министру Финансовъ предоставляется дѣлать измѣненія въ правахъ и составѣ таможенныхъ учрежденій, т. е. переводить таможенныя мѣста изъ одного класса въ другой или измѣнять штатное число чиновниковъ, съ переводомъ ихъ изъ одного учрежденія въ другое, во всѣхъ случаяхъ, когда на сіе не требуется новаго отпуска денегъ изъ государственнаго казначейства. О всѣхъ таковыхъ перемѣнахъ Министръ Финансовъ доноситъ Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

Ст. 48. Министру Финансовъ предоставляется суммы, назначаемыя на канцелярскихъ чиновниковъ, досмотрщиковъ и на канцелярскіе расходы, распредѣлять по таможеннымъ учрежденіямъ, сообразно дѣйствительной надобности, не стѣсняясь штатами,

[1]) При первоначальныхъ исчисленіяхъ, кредитъ, необходимый на содержаніе проектированныхъ таможенныхъ учрежденій въ 1900 г., выражался въ цифрѣ 224.950 р., въ настоящее время признано, однако, возможнымъ нѣсколько уменьшить означенную сумму, благодаря чему новый расходъ казны составитъ въ 1900 г. всего лишь 216.950 р.

но не выходя при этомъ изъ общихъ, опредѣленныхъ для сихъ суммъ, размѣровъ.

Ст. 1328. Министру Финансовъ предоставляется: 1) открывать таможенныя учрежденія на торговыхъ путяхъ изъ западнаго Китая, опредѣлять ихъ личный составъ и оклады содержанія чиновниковъ, а также численность таможеннаго надзора, не выходя при этомъ изъ предѣловъ смѣтныхъ на означенные предметы ассигнованій; 2) распредѣлять районы вѣдѣнія начальниковъ Семипалатинскаго и Туркестанскаго таможенныхъ округовъ въ Семирѣченской области.

Ст. 1346. Таможенныя учрежденія въ Восточной Сибири состоятъ изъ таможни въ г. Иркутскѣ и таможенныхъ заставъ.

Примѣчаніе. Учрежденіе таможенныхъ заставъ предоставляется Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, по представленіямъ Иркутской таможни, и, въ потребныхъ случаяхъ, по предварительному соглашенію Министра Финансовъ съ Генералъ-Губернаторами Иркутскимъ и Приамурскаго края, по принадлежности.

Ст. 1356. Генералъ-Губернаторы Иркутскій и Приамурскаго края, какъ главные начальники края, дѣйствуютъ относительно таможенныхъ учрежденій по ст. 75 учрежденія сибирскаго.

Ст. 1417. Въ вѣдѣніи старшинъ находится сборъ, взносимый всѣми производящими заграничную торговлю съ Китаемъ черезъ Кяхту, на разныя общественныя надобности по торговлѣ и другимъ случаямъ.

Ст. 1421. Дѣйствіе статей общаго таможеннаго тарифа по европейской торговлѣ о нижеслѣдующихъ предметахъ: патока сахарная, свекловичная, картофельная и всякая, кромѣ медовой, а также сахаръ молочный; конфекты, варенья, ассія въ горшкахъ и банкахъ, фрукты въ ликерахъ, рому и коньякѣ, сиропѣ, фруктовые сиропы, пастила и шоколадъ: сахаръ-сырецъ и толченый или молотый безъ примѣси кусковъ, рафинадъ, мелисъ, лумпъ и леденецъ въ головахъ и кускахъ; аракъ или ракъ, ромъ, водка французская и сливовица, привозимые въ бочкахъ и боченкахъ; хлѣбные спиртные напитки, ликеры, киршвассеръ, джинъ, виски, наливки, настойки и проч., а также ромъ, аракъ, водка французская и

сливовица въ бутылкахъ; вина виноградныя: всякія привозимыя въ бочкахъ и боченкахъ, шипучія, привозимыя въ бутылкахъ, шипучія всякія въ бутылкахъ; медъ-липецъ и вишнякъ, портеръ и пиво всякое, въ бочкахъ, боченкахъ и бутылкахъ; соки фруктовые безъ сахара, безъ примѣси или съ примѣсью алкоголя; масла летучія для освѣщенія, извѣстныя подъ названіемъ петролеума, керосина, фотогена, газолина и проч., также бензинъ и нефть очищенная; парафиновая мазь для смазки машинъ, лаки спиртовые и масляные; спички химическія зажигательныя, всякаго рода,—распространяется на сіи иностранные товары, привозимые къ Владивостокскому и Николаевскому портамъ Приморской области, съ тѣмъ, чтобы взиманіе таможенныхъ пошлинъ производилось на общемъ основаніи также съ товаровъ, ввозимыхъ въ упомянутые порты изъ другихъ портовъ Приморской области.

Примѣчаніе. Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Приамурскимъ Генералъ-Губернаторомъ, распространять дѣйствіе указанныхъ въ сей (1421) статьѣ правилъ, и на другіе порты Приморской области, гдѣ по мѣстнымъ условіямъ это будетъ признано нужнымъ.

Ст. 1422. Привозимыя моремъ во Владивостокъ и Николаевскъ табачныя издѣлія иностраннаго происхожденія, а равно и русскія, необложенныя установленными бандеролями, облагаются таможенною пошлиною, на основаніи общаго тарифа по Европейской торговлѣ.

Ст. 1423. Взиманіе пошлинъ съ товаровъ, привозимыхъ къ Приморской области, возлагается на должностныхъ лицъ мѣстнаго акцизнаго надзора, при чемъ Министру Финансовъ предоставляется опредѣлить ближайшимъ образомъ порядокъ дѣятельности ихъ по взиманію означенныхъ пошлинъ.

II. Свод. зак. т. II, учр. спб., изд. 1892 года.

Ст. 75. Всѣ мѣста и лица, особенное управленіе въ губерніи составляющія, какъ то: казенныя палаты, акцизное и почтовое управленіе и тому подобныя, подчиняются Генералъ-Губернатору по надзору и взысканію отвѣта въ случаѣ жалобъ и донесеній на неправильное ихъ дѣйствіе. Но мѣры исправленія ихъ, удаленіе отъ должностей и преданіе суду чиновниковъ, въ нихъ служащихъ, такъ и разрѣше-

ніе ихъ недоумѣній и затрудненій опредѣляются тѣмъ Министерствомъ, отъ коего сіи управленія зависятъ. Изъ сего исключаются случаи чрезвычайные и времени не терпящіе, въ коихъ разрѣшеніе не можетъ быть отлагаемо безъ явнаго вреда или государственнаго ущерба: въ сихъ случаяхъ Генералъ-Губернаторъ принимаетъ нужныя мѣстныя мѣры, и въ то же время даетъ о нихъ знать тому Министерству, къ коему управленія сіи принадлежатъ,

III. Высочайше утвержденное, 6 Іюня 1894 г., росписаніе должностей Государственнаго Банка.

Примѣчаніе 5. Въ отдаленныхъ мѣстностяхъ опредѣленные настоящимъ росписаніемъ оклады содержаніе увеличиваются: а) въ Приамурскомъ генералъ-губернаторствѣ на 50%.

IV. Высочайше утвержденное, 23 Декабря 1896 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ устройствѣ таможенной части въ Средней Азіи.

Ст. V. Въ дополненіе и измѣненіе подлежащихъ статей устава таможеннаго (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.) постановить:

«Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Военнымъ Министромъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, открывать новыя таможенныя установленія въ Закаспійскомъ и Туркестанскомъ таможенныхъ округахъ, а также усиливать и сокращать составъ и измѣнять мѣста расположенія существующихъ тамъ таможенныхъ установленій, не выходя при этомъ изъ предѣловъ общей суммы, ассигнуемой на содержаніе таможенной части въ названныхъ округахъ».

V. Высочайше утвержденное, 19 Мая 1897 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта по проекту росписанія должностей и окладовъ содержанія въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, на Кавказѣ и въ районѣ Иркутской таможни.

Государственный Совѣтъ мнѣніемъ положилъ:

VII. Въ ст. 14 уст. тамож. (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.) слова «изъ одного класса въ другой» замѣнить словами «изъ одного класса или разряда въ другой».

VI. Высочайше утвержденное, 19 Мая 1897 г., росписаніе должностей и окладовъ содержанія въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, на Кавказѣ и въ районѣ Иркутской таможни.

Наименованіе должностей.	Содержаніе въ годъ.				Классы и разряды.	
	Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	По должности.	По шитью на мундирѣ.
	Р у б л и.					
Въ таможняхъ 1-го класса 2-го разряда.						
Управляющій	1.500	1.500	500	3.500	VI	VI
Членъ	1.000	1.000	400	2.400	VII	VII
Секретарь	500	500	200	1.200	IX	IX
Помощникъ секретаря. . . .	375	375	150	900	X	X
Казначей	625	625	250	1.500	VIII	VIII
Бухгалтеръ	625	625	250	1.500	VIII	VIII
Помощникъ бухгалтера . . .	500	500	200	1.200	IX	IX
Выкладчикъ пошлинъ. . . .	625	625	250	1.500	VIII	VIII
Пакгаузный надзиратель . .	850	850	300	2.000	VIII	VIII
Помощникъ пакгаузнаго надзирателя	550	550	200	1.300	IX	IX

VII. Высочайше утвержденное, 27 Апрѣля 1898 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта о порядкѣ учрежденія и упраздненія по Европейской границѣ и на Кавказѣ таможенныхъ установленій, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса.

Государственный Совѣтъ мнѣніемъ положилъ:

Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить:

1) Министру Финансовъ предоставляется по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ упразднять существующія по европейской границѣ и въ предѣлахъ Кавказскаго края таможенныя учрежденія и открывать новыя, когда на сіе не требуется новаго отпуска средствъ изъ государственнаго казначейства, при чемъ, однако, означенное полномочіе Министра не распространяется на главныя складочныя таможни и таможни перваго класса.

VIII. Высочайше утвержденное, 2 Іюня 1899 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта о дополненіи закона объ обязательномъ обандероленіи чаевъ и о распространеніи дѣйствія онаго на Сибирь.

1) Предоставить Министру Финансовъ право распространять дѣйствіе Высочайше утвержденныхъ, 20 Марта 1895 г. и 17 Февраля 1897 г., мнѣній Государственнаго Совѣта объ обязательномъ обандероленіи чаевъ (собр. узак. и расп. Прав. 1895 г., № 75, ст. 516 и 1897 г., № 21, ст. 243) на тѣ неподлежащія дѣйствію означенныхъ законовъ мѣстности Сибири, въ которыхъ допускаются къ обращенію въ продажѣ лишь оплаченные пошлиною чаи, съ тѣмъ, чтобы о срокахъ вступленія въ силу сихъ законоположеній въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ Министръ Финансовъ каждый разъ представлялъ Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

IX. Высочайше утвержденное, 4 Іюня сего года, мнѣніе Государственнаго Совѣта объ измѣненіяхъ въ устройствѣ таможеннаго надзора въ Сибири.

I. Въ устройствѣ таможенной части въ Сибири сдѣлать слѣдующія измѣненія:

1) Учредить: а) для пропуска товаровъ, въ городахъ Челябинскѣ, Тюмени и Красноярскѣ таможни перваго класса; б) для производства ревизій таможенныхъ учрежденій района Иркутской таможни, а равно учреждаемыхъ на основаніи п. *а* настоящей статьи таможенъ,—двѣ должности ревизоровъ, и в) для осмотра и очистки пошлиною товаровъ въ портахъ Владивостокскомъ и Николаевскомъ—четыре должности таможенныхъ чиновниковъ.

X. Высочайше утвержденное, 4 Іюня сего года, мнѣніе Государственнаго Совѣта объ измѣненіи таможенной пошлины на чай.

I. Въ измѣненіе и дополненіе общаго таможеннаго тарифа по европейской торговлѣ (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.) постановить:

1) Чай кирпичный черный и зеленый, привозимый къ европейской границѣ, оплачивается пошлиною въ размѣрѣ 11 р. 25 к. съ пуда.

2) Чай байховый черный, цвѣточный, зеленый и желтый, привозимый къ границамъ Степного, Иркутскаго и Приамурскаго генералъ-губернаторствъ, оплачивается пошлиною въ размѣрѣ 22 р. 50 к. съ пуда.

II. Предоставить Министру Финансовъ: 1) по соглашенію съ Приамурскимъ Генералъ-Губернаторомъ и сообразуясь съ постановленіемъ ст. 1367 устава таможеннаго (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.), примѣнять дѣйствіе примѣчанія къ ст. 20 общаго таможеннаго тарифа (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.), а равно ст. 2 отд. I настоящаго узаконенія, на всемъ протяженіи сухопутной границы Приамурскаго края и вдоль Тихоокеанскаго побережья къ югу отъ устьевъ р. Амура, по мѣрѣ установленія по этимъ границамъ таможеннаго надзора; 2) по распубликованіи установленнымъ порядкомъ настоящаго узаконенія, сообщить постановленіе отдѣла I подлежащимъ учрежденіямъ по телеграфу, для немедленнаго исполненія, и 3) ко времени окончанія работъ по сооруженію желѣзнодорожныхъ линій къ портамъ Тихаго Океана подвергнуть вопросъ о таможенномъ обложеніи чаевъ новой разработкѣ, и предположенія свои по сему предмету внести на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Справка.

I. *Кяхтинскій трактатъ 21 Октября 1727 года.*

Ст. 4 (по тексту трактата съ россійской стороны). «Нынѣ по установленіи обоихъ государствъ границъ . . . . будетъ свободное купечество между обѣими имперіями . . . . И кромѣ купечества между обоими государствами еще на границахъ ради меньшаго купечества изберется удобное мѣсто при Нинковѣ (Нерчинскъ) и на Селенгинской Кяхтѣ, гдѣ построятся домы и оградятся оградою, или полисадомъ какъ окажется . . . . ».

Ст. 4 (по тексту трактата съ китайской стороны). « . . . . Кромѣ того обоихъ государствъ на границѣ ради малаго торгу въ Селенгинску, на Кяхтѣ и въ Нерчинску тамошніе добрые мѣста выбрать і дворы построить . . . . *торговать безпошлинно* тако уложили . . . . ».

Дополнительная статья къ Кяхтинскому трактату 18 Октября 1768 года.

. . . . «Прежде сего утверждены одиннадцать пунктовъ нарочно для того, чтобъ быть мирному согласію вѣчно: вслѣдствіе сего поставленные Россійскими людьми на мѣстахъ у Бургутейскихъ горъ, Убицкту Хошоу съ прочими, надолбы сломаны, и опредѣлено

быть границѣ по хребтамъ горъ, *не брать на торговыхъ двухъ мѣстахъ на Кяхтѣ и Цурухайтѣ пошлину вѣчно,* какъ въ трактатѣ заключено . . . »

Торговый трактатъ, заключенный 25 Іюля 1851 г. въ Кульджѣ объ открытіи торговли въ Или (Кульджѣ) и Тарбагатаѣ (Чугучакѣ).

Ст. 3. «Торговля сія открывается ради взаимной дружбы двухъ Державъ, а потому съ обѣихъ сторонъ пошлины не брать никакой».

Трактатъ, заключенный въ Тянь-Цзинѣ 1 Іюня 1858 года.

Ст. 3. Торговля Россіи съ Китаемъ отнынѣ можетъ производиться не только сухимъ путемъ въ прежнихъ пограничныхъ мѣстахъ, но и моремъ. Русскія купеческія суда могутъ приходить для торговли въ слѣдующіе порты: Шанхай (Shanghai), Нин-бо (Ningpo), Фу-чжоу-фу (Foo-chowfoo), Сямынь (Amoy), Гуандунъ (Canton), Тайвань-фу (Taiwan foo) на островѣ Формозѣ, Цюн-чжоу (Kiungchow) на островѣ Хайнанѣ, и въ другія открытыя мѣста для иностранной торговли.

Ст. 4. Въ торговлѣ сухопутной впредь не должно быть никакихъ ограниченій относительно числа лицъ, въ ней участвующихъ, количества привозимыхъ товаровъ, или употребляемаго капитала.

Въ торговлѣ морской и во всѣхъ подробностяхъ ея производства, какъ-то: представленіи объявленій о привезенныхъ товарахъ, уплатѣ якорныхъ денегъ, пошлинъ по дѣйствующему тарифу и т. п., русскія купеческія суда будутъ сообразоваться съ общими постановленіями объ иностранной торговлѣ въ портахъ Китая.

Дополнительный договоръ, заключенный 2 Ноября 1860 года въ Пекинѣ.

Ст. 4. На протяженіи всей граничной линіи, опредѣленной первою статьею сего договора, дозволяется *свободная и безпошлинная мѣновая торговля между подданными* обоихъ государствъ. Мѣстные пограничные начальники должны оказывать особое покровительство этой торговлѣ и людямъ, ею занимающимся.

Ст. 7. Какъ русскіе въ Китаѣ, такъ и китайскіе подданные въ Россіи, въ мѣстахъ, открытыхъ для торговли, могутъ заниматься торговыми дѣлами

Замѣнена ст. 1-й Торговымъ Правилъ 1881 г.

совершенно свободно, безъ всякихъ стѣсненій со стороны мѣстнаго начальства, посѣщать также свободно и во всякое время—рынки, лавки, дома мѣстныхъ купцовъ, продавать и покупать разные товары оптомъ и въ розницу, на деньги, или посредствомъ мѣны, давать и брать въ долгъ по взаимному довѣрію.

Правила для сухопутной торговли съ Китаемъ, заключенныя въ Пекинѣ 20 Февраля 1862 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи 100 китайскихъ ли, въ ту и другую сторону, производится торговля безпошлинно; при чемъ, относительно правилъ надзора, предоставляется каждой сторонѣ сообразоваться съ своими пограничными постановленіями.

Правила для сухопутной торговли съ Китаемъ, заключенныя въ Пекинѣ 15 Апрѣля 1869 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи 100 китайскихъ ли (около 50 русскихъ верстъ) въ ту и другую сторону, торговля ведется безпошлинно; относительно же правилъ надзора предоставляется каждой сторонѣ сообразоваться со своими пограничными постановленіями.

Если же купецъ отправится безъ билета, то товаръ его конфискуется, а съ нимъ поступается согласно ст. 10 Пекинскаго договора, какъ съ перебѣжчикомъ: онъ арестуется и препровождается въ Россію.

Русскій консулъ строго наблюдаетъ, чтобы купцы не ѣздили торговать безъ билета.

Совершенно замѣнены торговыми правилами 1881 г.

Правила для сухопутной торговли, приложенныя къ договору, заключенному въ С.-Петербургѣ 12 Февраля 1881 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи пятидесяти верстъ (сто китайскихъ ли) въ ту и другую сторону, дозволяется свободная и безпошлинная торговля между русскими и китайскими подданными. Въ надзорѣ за этою торговлею каждое правительство будетъ слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ.

Нынѣ дѣйствуетъ. — Здѣсь нѣтъ слова „мѣновая" какъ это было сказано въ 4 ст. Пекинскаго договора.

Ст. 2. Русскіе подданные, отправляющіеся для торговли въ Монголію и въ округи, лежащіе по сѣверному и южному склонамъ Тянь-Шаня, могутъ переходить границу только въ извѣстныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ настоящимъ правиламъ.

II. Штаты Иркутской таможни и подвѣдомственной ей Култукской заставы.

Наименованіе таможенныхъ учрежденій и должностей.	Число лицъ.	Содержаніе одному.	Въ томъ числѣ.			Содержаніе всѣмъ.
			Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	
		Рубл.				
Иркутская таможня.						
Управляющій	1	6.000	2.500	2.500	1.000	6.000
Членовъ	3	2.600	1.100	1.100	400	7.800
Секретарь	1	1.500	625	625	250	1.500
Помощникъ его	1	1.200	500	500	200	1.200
Бухгалтеръ	1	1.800	750	750	300	1.800
Помощникъ его	1	1.300	550	550	200	1.300
Казначей	1	1.800	750	750	300	1.800
Пакгаузный надзиратель . . .	1	2.400	1.000	1.000	400	2.400
Помощникъ его	5	1.300	550	550	200	6.500
Судовой смотритель	1	1.300	550	550	200	1.300
Култукская застава.						
Надзиратель	1	1.300	550	550	200	1.300

III. Свѣдѣнія о ходѣ сухопутной чайной торговли Россіи съ Китаемъ черезъ Кяхту.

Привозъ изъ Китая.	1894 г		1895 г.		1896 г.		1897 г.		1898 г.	
	Пуды.	Цѣнность. Рубли.	Пуды.	Цѣнность. Рубли.	Пуды.	Цѣнность. Рубли.	Пуды.	Цѣнность. Рубли.	Пуды.	Цѣнность. Рубли.
Сорта чая:										
Чая байховаго .	414,062	7.500.440	519,213	9.218.547	545,727	9.731.139	564,817	9.975.515	518,229	9.061.832
— кирпичнаго.	887,351	5.972.443	911,921	6.120.279	1,042,380	7.187.902	1,002,684	7.067.363	1,255,857	8.780.156
— плиточнаго.	29,480	473.847	46,196	686.233	54,245	823.510	43,682	629.779	12,306	162.620
Итого . . .	1,330,893	13.946.730	1.477.330	16.025.059	1,642,352	17.742.551	1,611,183	17.672.657	1,786,392	18.004.608

IV. Свѣдѣнія о привозѣ товаровъ по Иркутской таможнѣ.

	1896 г.	1897 г.	1898 г.	За время съ 1 Января по 1 Августа 1899 года.
Всего товаровъ очищено таможенною пошлиною на	21.872 649 р.	19.660.609 р.	21.021.544 р.	16.895.389 р.
На сумму пошлинъ .	15.008.710 р.	14.160.348 р.	14.527.999 р.50 к.	12.675.609 р.33 к.
Въ томъ числѣ чая. .	1,581,979 пуд.	1,525,041 пуд.	1,546,247 пуд.	1,193,405 пуд.
— — — — на	20.253.222 р.	18.939.871 р.	19.925.487 р.	15.952.930 р.
на сумму пошлинъ. .	14.998.794 р.	14.143.207 р.	14.524.432 р.50 к.	12.669.108 р.

V. Отношеніе Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, по Первому Департаменту, отъ 4 Октября 1899 г. за № 5189.

Вслѣдствіе отношеній Вашего Высокопревосходительства отъ 17 Мая и 12 Іюля сего года за №№ 9490

Отношеніе это служитъ дополненіемъ къ отношенію М. И. Д. отъ 23 Мая 1898 г. за № 2267.

и 13885, по вопросу объ устройствѣ таможеннаго надзора по сухопутной границѣ нашей съ Китаемъ, имѣю честь сообщить Вамъ, что по означенному вопросу Министерство Иностранныхъ Дѣлъ остается при своемъ мнѣніи, изложенномъ въ отношеніи отъ 23 Мая минувшаго года за № 2267, и попрежнему полагаетъ, что учрежденіе таможенныхъ постовъ на Западно-Китайской и Монгольской границахъ въ переходныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ ст. 2 Русско-Китайскихъ торговыхъ правилъ, съ цѣлью исключительнаго направленія чрезъ нихъ и всей пограничной торговли являлось бы мѣропріятіемъ, несогласнымъ съ принципами свободной порубежной торговли, положенными въ основаніе ст. 1 сказанныхъ правилъ. Позволяю себѣ вновь обратить вниманіе Вашего Высокопревосходительства на то, что, сопоставляя съ этою послѣднею статьею, ст. 2, становится несомнѣннымъ, что торговля между русскими и китайскими подданными въ 50-ти-верстномъ приграничномъ по обѣ стороны границы пространствѣ можетъ вестись не только черезъ переходные пункты, указанные въ ст. 2 правилъ и установленные для русско-подданныхъ, отправляющихся «для торговли въ Монголію и въ округи, лежащіе по сѣверному и южному склонамъ Тянь-Шаня», но и чрезъ прочіе пункты границы. Подтвержденіемъ сего служитъ между прочимъ и то, что на границѣ нашей съ Маньчжуріей, гдѣ мы можемъ торговать только въ 50-ти-верстной полосѣ и по р. Сунгари, никакихъ переходныхъ пунктовъ договоромъ не установлено.

Относительно замѣчанія Вашего, что на границѣ нашей съ Маньчжуріей уже существуютъ военно-полицейскіе посты и китайскія власти никогда противъ существованія оныхъ не протестовали, считаю долгомъ высказать, что военно-полицейскіе посты, конечно, не составляютъ нарушенія ст. 1 Русско-Китайскихъ торговыхъ правилъ, ибо никто не можетъ отказать намъ въ правѣ охранять безопасность своей границы, равно какъ и мы не можемъ оспаривать подобнаго же права китайцевъ.—Совсѣмъ въ иномъ видѣ представляется дѣло учрежденія по границѣ нашей съ Китаемъ таможенныхъ постовъ въ видахъ возложенія на нихъ, какъ то полагаетъ сдѣлать нынѣ Министерство Финансовъ, обязанности выдавать на каждую партію привозимыхъ изъ Китая въ нашу 50-ти-верстную приграничную полосу чаевъ особыхъ

билетовъ, ограничивать количество привозимыхъ въ названную полосу чаевъ соотвѣтственно съ потребностями и числомъ жителей каждаго приграничнаго поселенія и наконецъ задерживать чаи, не снабженные таможенными билетами.

Съ мнѣніемъ Вашего Высокопревосходительства, будто при вышеизложенномъ толкованіи русско-китайскаго договора русско-подданные находились бы относительно передвиженія черезъ границу въ менѣе выгодномъ положеніи нежели китайцы, Министерство Иностранныхъ Дѣлъ не можетъ согласиться, такъ какъ для торговли въ предѣлахъ 50-ти-верстнаго по обѣ стороны границы пространства и русско-подданные, и подданные Китая одинаково должны переходить границу лишь въ тѣхъ пунктахъ, гдѣ существуетъ военно-полицейскій надзоръ; что же касается перехода русско-подданными границы для слѣдованія съ товарами внутрь Притяньшанскаго края или Монголіи, а китайцами для торговли въ русскихъ владѣніяхъ за предѣлами 50-ти-верстной полосы, то хотя въ данномъ случаѣ русско-подданнымъ разрѣшается переходить границу лишь въ нѣкоторыхъ опредѣленныхъ торговыми правилами пунктахъ, но, въ свою очередь, подобному же ограниченію подвергаются и китайцы, будучи обязаны провозить свои товары внутрь Россіи лишь черезъ наши таможенныя учрежденія. При этомъ не слѣдуетъ упускать изъ виду, что ограниченіе права русско-подданныхъ провозить товары внутрь Притяньшанскаго края и Монголіи лишь опредѣленными переходными пунктами является послѣдствіемъ права нашего торговать безпошлинно во всемъ западномъ Китаѣ и Монголіи вплоть до Великой стѣны.

Далѣе, по поводу указанія Вашего Высокопревосходительства на то, что если не будетъ направляема пограничная торговля исключительно на таможенные пункты, то трудно будетъ слѣдить за неввозомъ въ китайскіе предѣлы и за невывозомъ изъ оныхъ предметовъ, перечисленныхъ въ ст. 15 торговыхъ правилъ, считаю не лишнимъ объяснить, что упомянутая статья введена въ договоръ въ интересахъ Китая, а потому, казалось бы, и заботы о строгомъ ея примѣненіи должны лежать на Китайскомъ правительствѣ, а не на Русскомъ.

Затѣмъ, что касается вопроса объ обратномъ перенесеніи таможни изъ г. Иркутска въ г. Кяхту и объ

учрежденіи таможни въ Цурухайту, въ пунктѣ пересѣченія Китайской Восточной желѣзной дороги съ нашею границею, то вопросъ этотъ, по мнѣнію Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, можетъ быть разрѣшенъ въ утвердительномъ смыслѣ. Хотя наша таможня перенесена была въ 1861 г. изъ лежащей на границѣ Кяхты въ Иркутскъ главнымъ образомъ вслѣдствіе заключенія въ 1860 г. Пекинскаго договора, въ каковомъ въ первый разъ появилось постановленіе о свободной и безпошлинной торговлѣ на протяженіи граничной черты, при всемъ томъ, принимая во вниманіе наши нынѣшнія дружественныя отношенія къ Китаю и нынѣшнюю большую чѣмъ когда либо уступчивость Китая, Министерство полагаетъ, что открытіе вновь таможни въ Кяхтѣ едва ли встрѣтитъ со стороны Китайскаго правительства серьезный протестъ. Устройство же таможни въ Цурухайту, казалось бы, вызывается исключительными обстоятельствами и служитъ лишь прямымъ послѣдствіемъ соединенія Китайской Восточной желѣзной дороги съ нашею Сибирскою линіею. Поэтому трудно ожидать, чтобы и противъ этого мѣропріятія министры Богдохана стали протестовать. Но само собою разумѣется, что, учредивъ таможню въ Цурухайту, мы были бы не въ правѣ возражать китайскому правительству, если бы оно рѣшило, въ свою очередь, устроить упоминаемую въ ст. 10 контракта Китайской Восточной дороги таможню на самой границѣ или вообще въ предѣлахъ 50-ти-верстнаго приграничнаго пространства.

VI. Телеграмма Министерства Финансовъ на имя Приамурскаго Генералъ-Губернатора отъ 18 Сентября 1899 года.

«Виду обложенія пошлиною байховыхъ плиточныхъ чаевъ, ввозимыхъ Приамурскій край, предполагается учрежденіе таможенъ Кяхтѣ, Срѣтенскѣ и таможенныхъ заставъ станціяхъ: Мензинской, Верхнеульхунской, Чиндантской, Абагатуевской, Староцурухайтуевской, Олочинской, Михайло-Семеновской, Никольской. Покорнѣйше прошу телеграфировать Ваше заключеніе. За Министра Финансовъ, Товарищъ Министра Романовъ».

VII. Телеграмма Приамурскаго Генералъ-Губернатора отъ 14 Октября 1899 года.

«Виду закона 4 Іюня препятствій учрежденію указанныхъ телеграммѣ Вашего Высокопревосходительства 18 Сентября таможенъ и таможенныхъ за-

ставъ не встрѣчается, исключая станицъ Мензинской, Верхнеульхунской и Чиндантской, гдѣ по отзывамъ Забайкальскаго губернатора и мѣстныхъ чаеотправителей нѣтъ особой надобности заставахъ виду малой вѣроятности по условіямъ сообщенія направленія черезъ эти пункты неоплаченныхъ пошлиною чаевъ. Взамѣнъ этого необходимы таможенныя заставы Хилкотоѣ Верхнеудинскаго округа, откуда идетъ много дорогъ Монголіи, Тохторѣ, гдѣ имѣется скотопригонный трактъ, Кулусутаѣ, какъ имѣющемъ частыя сношенія Монголіей и въ устьѣ Аргуни, какъ конечномъ пунктѣ Аргунскаго воднаго пути. Съ проведеніемъ Китайской желѣзнодорожной вѣтви необходима таможня на станціи Сибирь. Заснмъ опытъ покажетъ какихъ мѣстахъ еще нужны заставы. Гродековъ».

Соображенія.

Высочайше утвержденнымъ, 4 Іюня сего года, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено взимать въ портахъ Владивостокскомъ и Николаевскомъ и на сухопутной границѣ Приамурскаго края пошлину съ чаевъ, а съ 1 Марта 1900 г. вводится во всей Сибири и обязательное обандероленіе чая. Успѣшное примѣненіе этихъ узаконеній возможно лишь въ томъ случаѣ, если послѣдуетъ таможенное огражденіе хотя бы тѣхъ участковъ внѣшней границы Приамурскаго генералъ-губернаторства, черезъ кои уже совершается наиболѣе значительное передвиженіе чайныхъ грузовъ или можетъ совершаться въ будущемъ, послѣ закрытія границы для неоплаченныхъ пошлиною чаевъ.

Съ этой точки зрѣнія въ настоящее время возбуждаетъ опасеніе лишь морское побережье Приморской области, устье р. Сунгари и участокъ сухопутной границы съ Монголіей, между Кяхтой и Олочинской станціей, черезъ которую проходитъ торный путь въ г. Нерчинскъ.

На всемъ протяженіи морской границы Приморской области, къ югу отъ устьевъ Амура, имѣется всего лишь два порта, представляющихъ значеніе для торговли—Владивостокъ и Николаевскъ, но туда уже назначены, согласно Высочайше утвержденному, 4 Іюня, мнѣнію Государственнаго Совѣта, таможенные чины; устье же р. Сунгари и вся Забайкальская граница еще не имѣютъ постояннаго таможеннаго надзора.

При обсужденіи вопроса о таможенной организаціи, которая, въ Забайкальской области, не обременяя казны, наилучшимъ образомъ отвѣчала бы требованіямъ охраны отъ чайной контрабанды, слѣдуетъ принять на видъ, что южная граница области, протяженіемъ свыше двухъ тысячъ верстъ, прилегаетъ къ слабо населенной части Монголіи, еще до настоящаго времени не установившей правильныхъ торговыхъ сношеній съ Сибирью. Весь товарообмѣнъ по этой границѣ, если исключить операціи съ чаемъ, не превышаетъ и полумилліона рублей; въ зависимости же отъ столь слабо выраженной потребности въ сношеніяхъ между приграничнымъ населеніемъ находится и неудовлетворительное состояніе пересѣкающихъ границу дорогъ. Мѣстность здѣсь гористая, изрѣзана глубокими падями и орошена бурными рѣчками, переходъ черезъ кои возможенъ далеко не вездѣ. Мостовъ здѣсь не имѣется, переправляются въ бродъ, а потомъ слѣдуютъ узкими тропами, имѣющими вполнѣ первобытный характеръ.

Изъ этихъ дорогъ наибольшее и при томъ, главнымъ образомъ, лишь мѣстное значеніе имѣютъ пути, проходящіе черезъ станицы Мензинскую, Верхне-Ульхунскую, Чиндантскую, селенія Абагайтуевское и Старо-Цурухайту и станицу Олочинскую. Здѣсь и предполагается имѣть таможенныя заставы съ личнымъ составомъ изъ управляющаго, его помощника, одного канцелярскаго чиновника и двухъ досмотрщиковъ, при чемъ на первое время этимъ заставамъ должна быть присвоена преимущественно наблюдательная роль, въ смыслѣ выясненія размѣровъ и характера товарнаго движенія.

Изъ полученной 15-го сего Октября телеграммы Приамурскаго Генералъ-Губернатора усматривается, что генералъ-лейтенантъ Гродековъ, соглашаясь въ принципѣ на учрежденіе проектируемаго таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, находитъ однако болѣе цѣлесообразнымъ взамѣнъ Мензенской, Верхне-Ульхунской и Чиндантской станицъ имѣть таможенныя заставы въ нѣкоторыхъ другихъ пунктахъ Забайкалья.

Тѣмъ не менѣе, имѣя въ виду, что перечисленные выше пункты для таможенныхъ заставъ намѣчены были экспедиціей, командированной по Высочайшему повелѣнію съ спеціальною цѣлью изслѣдованія вопроса объ организаціи таможеннаго надзора въ

данной мѣстности и что, съ другой стороны, приведенныя указанія Приамурскаго Генералъ-Губернатора представляются не достаточно мотивированными и не могутъ быть въ настоящее время провѣрены, Министерство Финансовъ полагаетъ, что вопросъ объ измѣненіи намѣченнаго имъ нынѣ расположенія таможенныхъ заставъ можетъ быть разрѣшенъ лишь впослѣдствіи, на основаніи данныхъ опыта.

Заснмъ операціи по досмотру чаевъ, доставляемыхъ монгольскимъ путемъ, по исчисленію причитающейся съ нихъ пошлины, по взиманію залоговъ и проч., полагалось бы сосредоточить въ Кяхтинской таможнѣ, а операціи по взысканію пошлинъ съ чаевъ, привозимыхъ по Амуру въ Забайкалье—въ г. Срѣтенскѣ.

Обращаясь къ дѣятельности проектируемой Кяхтинской таможни, надлежитъ имѣть въ виду, что въ кругъ ея обязанностей будутъ входить, во первыхъ, очистка пошлиною чаевъ, предназначаемыхъ для потребленія въ Забайкальской области, а также для другихъ мѣстностей Сибири, гдѣ не имѣется таможенныхъ учрежденій и куда чаи эти будутъ доставляться непосредственно изъ Кяхты, и, во вторыхъ, контроль за пропускомъ чайныхъ грузовъ въ Иркутскъ и другія таможни Сибири и Европейской Россіи. По отношенію къ симъ послѣднимъ чаямъ Кяхтинская таможня должна будетъ выполнять цѣлый рядъ операцій по пріему, досмотру и опредѣленію вѣса чаевъ, исчисленію и взиманію за оные залоговъ и составленію провозныхъ таможенныхъ документовъ, каковыя дѣйствія ея, при существующемъ ввозѣ чаевъ монгольскимъ путемъ, потребуютъ значительнаго состава чиновниковъ. Поэтому, по соображенію съ дѣятельностью Иркутской таможни, черезъ которую проходили до настоящаго времени всѣ означенные выше чаи, за исключеніемъ поступавшихъ на рынки Забайкалья, полагалось бы образовать въ Кяхтѣ таможню I класса II разряда, въ составѣ управляющаго, двухъ членовъ, секретаря, помощника секретаря, бухгалтера, помощника бухгалтера, казначея, пакгаузнаго надзирателя, 5 помощниковъ его и 19 канцелярскихъ чиновниковъ; штатъ этотъ соотвѣтствуетъ дѣйствующему составу Иркутской таможни съ тою лишь разницею, что на первое время признается достаточнымъ имѣть въ Кяхтинской таможнѣ только двухъ членовъ таможни (вмѣсто трехъ, положенныхъ по штату Иркутской таможни).

Учрежденіе Кяхтинской таможни, какъ можно предположить, должно будетъ сократить дѣятельность Иркутской; однако, опредѣлить размѣры этого сокращенія, хотя бы приблизительно, въ настоящее время не представляется возможности. Нѣтъ сомнѣнія, что Иркутскъ, служащій донынѣ главнымъ распредѣлительнымъ центромъ чайныхъ грузовъ, сохранитъ это значеніе и впредь, по крайней мѣрѣ въ ближайшемъ будущемъ, а слѣдовательно и дѣятельность Иркутской таможни, какъ складочнаго пункта для чаевъ, не получающихъ въ Кяхтѣ прямого назначенія, останется въ силѣ, если и не въ томъ же, какъ прежде, объемѣ, то все-таки въ довольно значительныхъ размѣрахъ. Затѣмъ, независимо отъ этой дѣятельности на прежнихъ основаніяхъ, Иркутской таможнѣ предстоитъ исполненіе новыхъ обязанностей, вытекающихъ изъ измѣнившагося положенія дѣла какъ вслѣдствіе введенія пошлины на чай въ Забайкальи, такъ и въ виду открытія сплошного товарнаго движенія по Сибирской желѣзной дорогѣ; къ числу означенныхъ обязанностей должны быть отнесены операціи по пріему и освобожденію отъ залоговъ чайныхъ грузовъ, слѣдующихъ изъ Кяхты, для очистки пошлиною, въ другія таможни и дальнѣйшая отправка ихъ по желѣзной дорогѣ съ соблюденіемъ спеціальныхъ обрядностей, установленныхъ для перевозки таможенныхъ грузовъ на отвѣтственности желѣзныхъ дорогъ. Наконецъ, слѣдуетъ имѣть въ виду, что на Иркутскъ, минуя Кяхту, будутъ направляться также чайные грузы по Амуру, каковое движеніе чая съ каждымъ годомъ увеличивается и должно получить новый толчокъ къ дальнѣйшему развитію съ открытіемъ сообщенія по Забайкальской желѣзной дорогѣ. По всѣмъ симъ соображеніямъ, признавая безусловно необходимымъ, впредь до указаній опыта, сохранить въ г. Иркутскѣ таможню, Министерство Финансовъ находило бы возможнымъ, при учрежденіи таможни въ Кяхтѣ, сократить штатъ Иркутской таможни на одного члена и вмѣстѣ съ тѣмъ упразднить находящуюся въ районѣ этой таможни Култукскую таможенную заставу, какъ утрачивающую нынѣ значеніе; получающаяся отъ сего сокращенія экономія опредѣляется въ суммѣ 3.900 р.

Что касается засимъ Срѣтенской таможни, то учрежденіе сей послѣдней вызывается нижеслѣдующими соображеніями:

Привозъ чая по Амуру развивается съ каждымъ годомъ, что уже и вызвало учрежденіе транспортныхъ конторъ во Владивостокѣ, Николаевскѣ и Срѣтенскѣ, безъ конхъ передвиженіе большихъ товарныхъ партій невозможно. Между тѣмъ при неурегулированномъ положеніи пароходства по Амуру и Шилкѣ, крайне затрудняемаго многочисленными, въ особенности на Шилкѣ, перекатами и нерѣдкими мелководьями, срочная доставка товаровъ представляется здѣсь далеко необезпеченной: нерѣдки случаи полученія грузовъ лишь въ теченіе слѣдующей послѣ погрузки ихъ въ г. Николаевскѣ навигаціи. Такія условія дѣлаютъ крайне обременительною оплату предназначаемыхъ для Забайкалья чаевъ таможенною пошлиной въ Николаевскѣ или Владивостокѣ; Срѣтенскъ же какъ конечный пунктъ пароходнаго сообщенія и начальный—желѣзной дороги, представляется весьма удобнымъ складочнымъ центромъ для чаевъ мѣстнаго потребленія. Но такъ какъ дѣятельность Срѣтенской таможни, на первое время, до полнаго закрытія порто-франко на Амурѣ, должна ограничиваться лишь операціями съ пока еще не особенно значительными партіями чаевъ, то полагалось бы, присвоивъ этой таможни права таможни I класса, личный составъ ея ограничить управляющимъ, однимъ членомъ (онъ же казначей), секретаремъ (онъ же бухгалтеръ и выкладчикъ пошлинъ), пакгаузнымъ надзирателемъ, двумя канцелярскими чиновниками и шестью досмотрщиками, съ окладами содержанія, установленными для второразрядныхъ таможенъ.

Наконецъ, для наблюденія надъ устьями р. Сунгари, съ цѣлью пресѣченія возможности привоза по этой рѣкѣ на китайскихъ джонкахъ и пароходахъ какъ чая, такъ и другихъ, уже обложенныхъ въ настоящее время въ Приамурскомъ краѣ пошлиною иностранныхъ товаровъ, признается необходимымъ учредить двѣ таможенныя заставы—одну въ станицѣ Михайло-Семеновской, другую въ станицѣ Никольской, при чемъ личный составъ Никольской заставы предполагается ограничить управляющимъ, его помощникомъ, однимъ канцелярскимъ чиновникомъ и двумя досмотрщиками, въ Михайло-Семеновской же заставѣ число досмотрщиковъ увеличить до шести, предоставивъ одновременно въ ея распоряженіе лодку и средства для найма 3—4 гребцовъ.

Засимъ, что касается вопроса о надзорѣ за предположенными къ открытію въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенными учрежденіями, то Министерство Финансовъ полагало бы, не образуя для завѣдыванія ими особаго таможеннаго округа, Кяхтинскую и Срѣтенскую таможни подчинить непосредственно Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, заставы же передать въ вѣдѣніе сихъ таможенъ въ зависимости отъ ихъ мѣстоположенія. Такое предположеніе оправдывалось бы, между прочимъ, и тѣмъ соображеніемъ, что въ распоряженіи означеннаго Департамента, въ силу закона 4 Іюня сего года, имѣются уже два таможенныхъ ревизора, коимъ могъ бы быть порученъ контроль за дѣятельностью проектированныхъ таможенныхъ учрежденій.

Оклады содержанія чинамъ перечисленныхъ выше таможенныхъ учрежденій, Министерство Финансовъ, принявъ на видъ тяжелыя условія жизни въ Приамурскомъ краѣ, неоднократно засвидѣтельствованныя Генералъ-Губернаторами во всеподданнѣйшихъ отчетахъ, а также необходимость имѣть здѣсь на службѣ въ таможенномъ вѣдомствѣ людей опытныхъ, признавало бы справедливымъ назначить въ увеличенномъ размѣрѣ, а именно:

Въ таможняхъ:

Управляющему таможней	5.250 р.
Члену таможни	3.600 —
Секретарю	1.800 —
Помощнику секретаря	1.350 —
Бухгалтеру	2.250 —
Помощнику бухгалтера	1.800 —
Казначею	2.250 —
Пакгаузному надзирателю	3.000 —
Помощнику пакгаузнаго надзирателя . .	1.950 —

Въ таможенныхъ заставахъ:

Управляющему таможенной заставой . .	1.850 р.
Помощнику управляющаго таможенной заставой	1.500 —

Таковые оклады содержанія таможеннымъ чинамъ, по мнѣнію Министерства Финансовъ, не могутъ считаться чрезмѣрными и имѣютъ уже прецедентъ въ состоявшемся Высочайшемъ повелѣніи 6 Іюня

38

1894 г., въ силу коего окладъ содержанія для служащихъ въ отдѣленіяхъ Государственнаго Банка былъ исчисленъ съ надбавкою въ 50% къ соотвѣтственнымъ окладамъ, существующимъ въ Европейской Россіи. Равнымъ образомъ признавалось бы справедливымъ увеличить содержаніе также канцелярскимъ чиновникамъ до 600 р. и досмотрщикамъ до 360 р., старшему же изъ нихъ до 600 р. въ годъ.

Согласно вышеизложенному расходы на осуществленіе проектируемыхъ мѣръ выражаются въ нижеслѣдующемъ:

I. На содержаніе личнаго состава предполагаемыхъ къ учрежденію таможенъ въ Кяхтѣ и Срѣтенскѣ и таможенныхъ заставъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ подлежитъ ассигнованію по § 3, ст. 1 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ 93.750 р., изъ коихъ: 1) на содержаніе штатныхъ чиновниковъ: а) Кяхтинской таможни 34.650 р., б) Срѣтенской таможни—14.100 р. и в) восьми таможенныхъ заставъ—27.600 р. и 2) на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ открываемыхъ таможенныхъ учрежденій—17.400 р.

II. По § 3, ст. 2 смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ, на содержаніе 61 досмотрщика 24.360 р.

Сверхъ того, на другія надобности, вызываемыя учрежденіемъ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, испрашиваются къ ассигнованію слѣдующія суммы:

III. На канцелярскіе и хозяйственные расходы (по § 3, ст. 3)—6.080 р., изъ коихъ 1.200 р. на означенные расходы Кяхтинской таможни, 700 р.—Срѣтенской и 4.180 р. восьми таможенныхъ заставъ, примѣнительно къ суммамъ, отпускаемымъ для той же надобности другимъ соотвѣтственнаго разряда таможнямъ и заставамъ Сибири и Европейской Россіи.

IV. На выдачу прибавочнаго жалованья чиновникамъ открываемыхъ учрежденій по преимуществамъ службы (по § 3, ст. 4)—1.750 р.

V. На прогонныя, подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицамъ, опредѣляемымъ на службу или командируемымъ въ сибирскія губерніи (по § 3, ст. 5) ежегодно 6.000 р. и единовременно 35.000 р.; отпускъ этой послѣдней суммы вызывается необходимостью командированія лицъ для замѣщенія должно-

стей въ новыхъ учрежденіяхъ изъ предѣловъ Европейской Россіи.

VI. На выдачу денежныхъ пособій по преимуществамъ службы на воспитаніе дѣтей (по § 3, ст. 6)—3.000 р.

VII. На прогоны и разъѣзды таможеннымъ чинамъ (по § 3, ст. 7)—12.000 р., каковая сумма предположена къ отпуску въ виду разбросанности таможенныхъ учрежденій и обширности района, подлежащаго таможенному надзору.

VIII. На содержаніе и лѣченіе больныхъ нижнихъ чиновъ открываемыхъ таможенныхъ учрежденій (по § 3, ст. 8)—140 р. по среднему расчету, примѣняемому вообще при испрошеніи кредита по сему параграфу.

IX. На суточныя деньги досмотрщикамъ, командируемымъ по дѣламъ службы внѣ таможенной черты (по § 3, ст. 11)—2.000 р.; сумма эта нѣсколько увеличена противъ примѣняемаго обыкновенно средняго расчета для отпуска сего кредита, по соображеніямъ, изложеннымъ въ п. VII.

X. На обмундированіе и вооруженіе нижнихъ чиновъ таможеннаго вѣдомства (по § 3, ст. 11)—1.220 р.; этотъ кредитъ исчисленъ по средней стоимости обмундированія и вооруженія вновь назначаемыхъ досмотрщиковъ, составляющей около 20 р. на человѣка.

XI. На издержки по преслѣдованію контрабанды, какъ-то: на доставку конфискованныхъ товаровъ въ таможни, на расходы по продажѣ этихъ товаровъ, по командировкѣ чиновниковъ для производства изслѣдованій о тайномъ провозѣ и проч. (по § 5, ст. 1)—1.550 р.

XII. На экстраординарные расходы по дѣламъ о контрабандѣ (по § 5, ст. 2)—1.000 р.

XIII. На наемъ, содержаніе, отопленіе и освѣщеніе зданій предполагаемыхъ къ открытію таможенныхъ учрежденій (по § 6, ст. 2, 3 и 5)—14.500 р.

XIV. На содержаніе судовъ для таможенныхъ мѣстъ (по § 6, ст. 7)—600 р.

XV. На заготовленіе и разсылку шнуровыхъ книгъ, штемпелей, вагонныхъ замковъ, вѣсовъ и брезентовъ, пакгаузныхъ инструментовъ, пожарныхъ трубъ, флаговъ и мебели по таможенному вѣдомству, а также на издержки по пріобрѣтенію разныхъ матеріаловъ

для опломбированія судовъ, вагоновъ, пакгаузовъ и частныхъ амбаровъ (по § 6, ст. 8)—900 р.

XVI. На расходы по клейменію товаровъ и товарныхъ мѣстъ, какъ-то: покупку свинца и другихъ матеріаловъ, плату рабочимъ, заготовленіе товарныхъ прессовъ, пломбировальныхъ машинокъ и товарныхъ штемпелей, пріобрѣтеніе пломбировальной бечевки и т. п. (по § 6, ст. 9) ежегодно—500 р. и единовременно—8.000 р.

XVII. На награды и пособія чинамъ открываемыхъ таможенныхъ учрежденій (по § 7, ст. 1)—5.000 р.

XVIII. На расходы по воспитанію дѣтей чиновъ новыхъ таможенныхъ учрежденій (по § 7, ст. 3)—3.500 р.

Согласно приведеннымъ исчисленіямъ ежегодный расходъ на содержаніе проектируемыхъ таможенныхъ учрежденій составитъ въ годъ 177.850 р., а за исключеніемъ экономіи въ размѣрѣ 3.900 р., получаемой отъ сокращенія штата Иркутской таможни на одного члена таможни и отъ упраздненія Култукской таможенной заставы,—173.950 р., и сверхъ того потребуется единовременныхъ расходовъ по ст. 5, § 3 и ст. 9, § 6 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ 43.000 р.

Осуществленіе вышеизложенныхъ мѣропріятій, поскольку таковыя касаются открытія таможенныхъ заставъ, установленія разрядовъ новыхъ таможенъ, утвержденія штатовъ сихъ учрежденій и распредѣленія по онымъ испрашиваемыхъ къ отпуску кредитовъ на содержаніе личнаго состава, канцелярскіе, хозяйственные и прочіе расходы,—можетъ быть произведено въ порядкѣ, установленномъ ст. 14, 48 и примѣчаніемъ къ ст. 1346 уст. там. и Высочайше утвержденнымъ, 19 Мая 1897 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта. При этомъ слѣдуетъ, однако, имѣть въ виду, что изложенное въ примѣчаніи къ ст. 1346 уст. там. постановленіе о предоставленіи Министерству Финансовъ учреждать таможенныя заставы по соглашенію съ Приамурскимъ и Иркутскимъ Генералъ-Губернаторами относится собственно лишь къ району Иркутской таможни, и что то полномочіе Министра Финансовъ на открытіе и упраздненіе таможенныхъ учрежденій по границамъ Европейской Россіи, Кавказскаго края и Средней Азіи, коимъ онъ пользуется въ силу Высочайше утвержденныхъ, 23 Декабря 1896 г. и 27 Апрѣля 1898 г., мнѣній

Государственнаго Совѣта и ст. 1328 уст. там., не имѣетъ силы въ предѣлахъ Сибири. Между тѣмъ, въ близкомъ же будущемъ можетъ представиться необходимость въ преобразованіяхъ, не вызывающихъ ассигнованія новыхъ средствъ, но требующихъ устройства въ Сибири новыхъ таможенныхъ учрежденій на счетъ сокращенія существующихъ или измѣненія въ расположеніи послѣднихъ, для чего необходимо было бы входить съ особымъ каждый разъ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ въ то время, какъ въ прочихъ частяхъ Имперіи подобныя мѣры осуществляются властью Министра Финансовъ по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами. Вслѣдствіе сего признавалось бы цѣлесообразнымъ дѣйствіе закона 27 Апрѣля 1898 г. о порядкѣ учрежденія и упраздненія по европейской границѣ и на Кавказѣ таможенныхъ установленій, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ I класса, распространить на Сибирь и Приамурскій край, дополнивъ его указаніемъ на необходимость соглашенія Министра Финансовъ въ подлежащихъ случаяхъ съ Иркутскимъ и Приамурскимъ Генералъ-Губернаторами.

Что касается засимъ вопроса о правѣ Россіи учреждать въ предѣлахъ 50-ти-верстной пограничной полосы таможни, то Министерство Финансовъ, настаивая, какъ видно изъ изложенія дѣла, на таковомъ правѣ и требуя, что бы китайскіе купцы, подчиняясь, согласно ст. 1 русско-китайскихъ торговыхъ правилъ, дѣйствующимъ въ Россіи пограничнымъ постановленіямъ, провозили товары только черезъ установленные для сего Русскимъ Правительствомъ пункты, руководствуется, главнымъ образомъ, соображеніями финансоваго характера, такъ какъ учрежденіе на сухопутной границѣ Приамурскаго края, протяженіемъ около 5,300 вер., пограничнаго надзора по образцу, принятому для внѣшнихъ границъ Имперіи, сопряжено было бы съ непомѣрными затратами, какъ единовременными, такъ и ежегодными. Достаточно принять на видъ, что означенная граница проходитъ почти всецѣло по мѣстностямъ малонаселеннымъ, малодоступнымъ и къ тому же почти лишеннымъ удобопроѣздныхъ путей, такъ что одно лишь приведеніе въ порядокъ послѣднихъ, не говоря уже о проложеніи новыхъ, потребовало бы единовременной затраты, по примѣрному, весьма скромному, исчисленію, не менѣе 1.000.000 р. (по 250 р. за версту, за

Но во всякомъ случаѣ, казалось бы, эти соображенія финансоваго характера несогласны съ 1-ю ст. Рус. Кит. Торг. Правилъ, вошедшей въ ст. 1367 Там. Устава

60.

выключеніемъ Амура, на протяженіи 4,000 вер.); затѣмъ для охраны границы однимъ часовымъ на версту, въ три смѣны, было бы нужно выставить 16,000, а съ расходомъ на другія потребности болѣе 20,000 чел. Добывать для такого количества людей провіантъ и фуражъ, топливо и другіе предметы первой необходимости представляло бы огромныя затрудненія, а въ нѣкоторыхъ мѣстахъ было и совершенно невозможно; ежегодныя же издержки на содержаніе этого штата нижнихъ чиновъ, не считая офицеровъ, и принимая, при половинномъ конномъ составѣ, весьма умѣренный по мѣстнымъ условіямъ расчетъ по 250 р. въ годъ на человѣка, составляли бы 5.000.000 р.

Избѣгая этихъ малопроизводительныхъ расходовъ, Министерство Финансовъ въ то же время не думаетъ, что, съ установленіемъ лишь извѣстныхъ пунктовъ для перехода границы торговыми караванами и отдѣльными лицами, оно посягаетъ на интересы приграничной торговли Забайкалья: какъ замѣчено выше, послѣдняя весьма незначительна и къ тому же ведется почти исключительно по тѣмъ лишь путямъ, на коихъ предполагается учредить таможенныя заставы, имѣющія своимъ назначеніемъ не затруднять безпошлинный торгъ, а лишь наблюдать за непроникновеніемъ въ Забайкалье контрабанднаго чая и запрещенныхъ къ привозу предметовъ.

Заключеніе.

На основаніи вышеизложеннаго Министръ Финансовъ полагалъ бы:

I. Учредить таможни I класса въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ и таможенныя заставы Мензинскую, Верхнеульхунскую, Чиндантскую, Абагатуевскую, Староцурухайтуевскую, Олочинскую, Михайло-Семеновскую и Никольскую.

II. Переходъ границы и пропускъ товаровъ изъ Китая разрѣшить лишь черезъ установленныя для сего таможенныя учрежденія.

III. Учреждаемыя по границѣ съ Китаемъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенныя заставы

Это несогласно съ ст. 1ой Торг. Правилъ, вошедшей въ ст. 1367 Уст. Там.

Нарушеніе нами 1ой статьи Торг. Правилъ можетъ повлечь за собою уничтоженіе Китайскимъ Правительствомъ безпошлинной торговли русско-подданныхъ въ Монголіи и Притяньшанье, къ чему Китайцы неоднократно стремились.

подчинить подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

IV. Штатнымъ чинамъ означенныхъ въ отд. I таможенъ и таможенныхъ заставъ предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя тѣмъ же чинамъ въ таможняхъ I класса II разряда и таможенныхъ заставахъ по европейской границѣ, а оклады содержанія назначить: 1) въ таможняхъ: управляющему—5.250 р. (въ томъ числѣ 2.250 р. жалованья, 2.250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), члену—3.600 р. (1.500 р. жалованья, 1.500 р. столовыхъ и 600 квартирныхъ), секретарю—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику секретаря—1.350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), казначею—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), бухгалтеру—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), помощнику бухгалтера—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), пакгаузному надзирателю — 3.000 р. (1.275 р. жалованья, 1.275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), помощнику пакгаузнаго надзирателя—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ управляющему — 1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику управляющаго—1.500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

V. Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ Губернаторами Приамурскимъ и Иркутскимъ, открывать таможенныя учрежденія въ предѣлахъ Сибири и Приамурскаго края, не исключая и 50-ти-верстной пограничной съ Китаемъ полосы, когда на сіе не требуется новаго отпуска средствъ изъ государственнаго казначейства, а также упразднять существующія и переводить ихъ въ другія мѣстности, при чемъ, однако, означенное полномочіе Министра не распространяется на главныя складочныя таможни и таможни I класса.

VI. На покрытіе вызываемыхъ указанными въ отд. I и IV мѣрами расходовъ ассигновать изъ государственнаго казначейства, въ дополненіе къ отпускаемымъ нынѣ кредитамъ, начиная съ 1 Января 1900 г. по 173.950 р. ежегодно и сверхъ того 43.000 р. единовременно на издержки, предусмотрѣнныя въ ст. 5

Это не относится ст. 1ой Торг. Правилъ, помѣщенной въ ст. 1367 Уст. Там.

§ 3 и въ ст. 9 § 6 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ на 1900 годъ.

О семъ Министръ Финансовъ имѣетъ честь представить на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Подписалъ: Министръ Финансовъ,
Статсъ-Секретарь *Витте.*

Скрѣпилъ: Директоръ *Н. Белюстинъ.*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВѢТЪ

ВЪ

ДЕПАРТАМЕНТѢ

ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКЪ И ТОРГОВЛИ.

---

29 Марта 1900 года.

№ 85.

Министерство Финансовъ.

Объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Представленіе по этому дѣлу, со всѣми относящимися къ нему бумагами, разослано Членамъ Государственнаго Совѣта, въ печатныхъ экземплярахъ.

Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли, разсмотрѣвъ настоящее представленіе, въ присутствіи Члена Государственнаго Совѣта, Статсъ-Секретаря Мансурова 2, Товарища Государственнаго Контролера, Товарищей Министровъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Сенатора Дурново, и Финансовъ, Тайнаго Совѣтника Коковцова, Товарища Главноуправляющаго Собственною Его Императорскаго Величества Канцеляріею и приглашеннаго для объясненій директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ, а также при участіи Товарища Государственнаго Секретаря, принялъ во вниманіе, что въ немъ испрашивается, между прочимъ, устройство таможенныхъ учрежденій на границѣ Китайской Имперіи, въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной полосы, и воспрещеніе перехода границы и пропуска товаровъ изъ Китая помимо этихъ учрежденій. Между тѣмъ, по предмету означеннаго ходатайства не состоялось полнаго соглашенія между Министерствами Финансовъ и Иностранныхъ Дѣлъ. Финансовое вѣдомство находитъ, что проектированная имъ мѣра не противорѣчитъ смыслу Русско-китайскаго договора, заключеннаго въ г. С.-Петербургѣ 12 Февраля 1881 г., такъ какъ согласно ст. 1 правилъ для сухопутной торговли, приложенныхъ къ упомянутому трактату, договаривающимся правительствамъ предоставлено, относительно надзора за означенною торговлею, слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ. Министерство же Иностранныхъ Дѣлъ, исходя изъ установленнаго тою же статьею и вошедшаго въ ст. 1367 уст. там., изд. 1892 г., правила о свободной и безпошлинной торговлѣ на всемъ пространствѣ пятидесятиверстной пограничной полосы, считаетъ устройство названныхъ учрежденій несоотвѣтствующимъ точному смыслу этого правила.

Обсуждая изложенное разномысліе, Департаментъ замѣтилъ, что, какъ видно изъ письма Гофмейстера графа Муравьева отъ 17 Марта 1900 г., за № 220, Министерство Иностранныхъ Дѣлъ не встрѣчаетъ препятствій къ учрежденію таможни въ слободѣ Кяхтѣ и таможенной заставы въ поселкѣ Старо-Цурухайту, такъ какъ мѣра эта, по мнѣнію названнаго вѣдомства, едва ли можетъ вызвать рѣшительный протестъ со стороны китайскаго правительства. Не возражая безусловно и противъ устройства таможенныхъ заставъ въ станицахъ, расположенныхъ въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной полосы, Министръ Иностранныхъ Дѣлъ настаиваетъ, однако, на необходимости соблюдать извѣстную постепенность въ открытіи означенныхъ учрежденій, дабы дать китайскому правительству время свыкнуться съ мыслью о неизбѣжности устройства съ нашей стороны таможень на самой границѣ. Находя и съ своей стороны желательнымъ приступить къ указанной мѣрѣ съ особою осторожностью, тѣмъ болѣе, что въ непродолжительномъ времени истекаетъ второе десятилѣтіе срока дѣйствія договора 1881 г. и Китай могъ бы воспользоваться этимъ обстоятельствомъ для заявленія о необходимости пересмотра названнаго трактата, Департаментъ замѣтилъ, что польза дѣла вовсе не требуетъ немедленнаго и гласнаго рѣшенія объ открытіи всѣхъ намѣченныхъ въ представленіи таможенныхъ учрежденій въ предѣлахъ пограничной полосы съ Китаемъ. Достаточно ограничиться учрежденіемъ таможни въ Кяхтѣ, а засимъ предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и съ подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, право открывать въ предѣлахъ упомянутой полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень I класса, не выходя изъ ассигнуемаго на содержаніе этихъ учрежденій кредита. При этомъ, во избѣжаніе указываемыхъ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ возможныхъ осложненій въ нашихъ политическихъ отношеніяхъ съ Китаемъ, правило это не должно быть публикуемо во всеобщее свѣдѣніе. Согласно сему необходимо изъ отд. I устранить перечень вновь открываемыхъ таможенныхъ заставъ, а отд. II, разрѣшающій переходъ границы лишь чрезъ установленныя таможенныя учрежденія,—изъ проекта заключенія устранить.

Независимо отъ сего, Департаментъ остановился на слѣдующихъ частныхъ замѣчаніяхъ:

1) Въ силу отд. III заключенія, учреждаемыя по границѣ съ Китаемъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенныя заставы предполагается подчинить подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

По этому поводу Департаментъ замѣтилъ, что открываемымъ въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ таможнямъ можетъ оказаться необходимымъ подчинить и нѣкоторыя изъ существующихъ нынѣ въ Сибири заставъ, находящихся въ настоящее время, на основаніи ст. 1354 уст. там., изд. 1892 г., въ вѣдѣніи Иркутской таможни. Поэтому изложеніе отд. III слѣдуетъ обобщить, распространивъ дѣйствіе его на всѣ вообще таможенныя заставы Сибири и Приамурскаго края.

2) На основаніи отд. V, Министру Финансовъ предоставляется упразднять существующія въ предѣлахъ Сибири и Приамурскаго края таможенныя учрежденія и открывать новыя.

Постановленіе это надлежитъ дополнить оговоркою, что о всѣхъ принятыхъ въ этомъ отношеніи мѣрахъ, какъ затрогивающихъ интересы частныхъ лицъ, Министръ Финансовъ представляетъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

3) Высочайше утвержденнымъ, 4 Іюня 1899 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта объ измѣненіи таможеннаго надзора въ Сибири (собр. узак., ст. 991) учреждены, между прочимъ, двѣ должности ревизоровъ для производства ревизій таможенныхъ учрежденій раіона Иркутской таможни, а также таможень Челябинской, Тюменской и Красноярской.

По мнѣнію Департамента, на означенныхъ ревизоровъ слѣдуетъ также возложить и производство ревизій вновь открываемыхъ таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ и соотвѣтственно сему дополнить заключеніе по настоящему дѣлу.

4) Согласно отд. VI, на покрытіе вызываемыхъ учрежденіемъ новыхъ таможень и заставъ расходовъ испрашивается, съ 1 Января 1900 г., ежегодное ассигнованіе въ размѣрѣ 173.950 р.

Принимая во вниманіе, что вновь учреждаемыя таможни будутъ открыты лишь въ теченіи сего года, Департаментъ призналъ нужнымъ производить озна-

ченное ассигнованіе со дня открытія Кяхтинской и Срѣтенской таможень.

Руководствуясь изложеннымъ, Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли *полагаетъ:*

I. Учредить таможни I класса 2 разряда въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ.

II. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ-Губернаторами Приамурскимъ или Иркутскимъ, открывать въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса, не выходя изъ предѣловъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету Министръ Финансовъ доноситъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

2) Таможенныя заставы въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ подчиняются подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

3) Производство ревизій означенныхъ въ отд. I таможень, а также открываемыхъ на основаніи ст. 1 сего (II) отдѣла таможенныхъ учрежденій, возлагается на таможенныхъ ревизоровъ, учрежденныхъ въ Сибири по Высочайше утвержденному, 4 Іюня 1899 г., мнѣнію Государственнаго Совѣта (собр. узак., ст. 991).

III. Штатнымъ чинамъ открываемыхъ въ Приамурскомъ краѣ таможенныхъ учрежденій предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя соотвѣтствующимъ должностямъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, съ назначеніемъ имъ окладовъ содержанія: 1) въ таможняхъ: управляющему—5.250 р. (въ томъ числѣ 2.250 р. жалованья, 2.250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), члену—3.600 р. (1.500 р. жалованья, 1.500 р. столовыхъ и 600 р. квартирныхъ), секретарю—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику секретаря—1.350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), казначею—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), бухгалтеру—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), помощнику бухгалтера—

1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), пакгаузному надзирателю—3.000 р. (1.275 р. жалованья, 1.275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), помощнику пакгаузнаго надзирателя—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ: управляющему—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику управляющаго—1.500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

IV. На содержаніе таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ ассигновать изъ государственнаго казначейства, въ дополненіе къ суммамъ, нынѣ отпускаемымъ на содержаніе таможенныхъ учрежденій и на награды и пособія по таможенному вѣдомству: 1) единовременно въ 1900 г. *сорокъ три тысячи* рублей, и 2) ежегодно, со дня открытія означенныхъ въ отд. I таможень, по *ста семидесяти тремъ тысячамъ девятисотъ пятидесяти* рублей.

V. Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса, не выходя изъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или перѣводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую.

VI. Изложенное въ отд. V постановленіе не публиковать во всеобщее свѣдѣніе.

Подписали:

Н. Чихачовъ.
Н. Махотинъ.
Князь Л. Вяземскій.
Н. Мансуровъ.
Ан. Иващенковъ.
П. Дурново.
В. Коковцовъ.
П. Игнатьевъ.

Скрѣпилъ: Исправляющій должность
Статсъ-Секретаря *Д. Философовъ.*

Верно: За Государственнаго Секретаря [illegible]

Списокъ 15.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВѢТЪ

ВЪ

ОБЩЕМЪ СОБРАНІИ.

1 Мая 1900 года.

Слушалъ журналъ Департамента Промышленности, Наукъ и Торговли, объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, остановился на отд. V заключенія Департамента, на основаніи котораго Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса.

По поводу приведеннаго постановленія однимъ Членомъ было выражено сомнѣніе, не составитъ ли оно нарушенія свободной и безпошлинной торговли на упомянутомъ выше пограничномъ пространствѣ между Россійскою и Китайскою Имперіями, предусмотрѣнной въ заключенномъ этими государствами 12 Февраля 1881 г. трактатѣ.

Въ отвѣтъ на сіе, Товарищъ Министра Финансовъ, Тайный Совѣтникъ Коковцовъ, объяснилъ, что, съ распространеніемъ таможеннаго надзора на Приамурскій край, финансовое вѣдомство отнюдь не имѣетъ въ виду въ чемъ либо стѣснять свободу торговли и сношеній въ пятидесятиверстной полосѣ вдоль нашей границы съ Китаемъ, какъ основанную на дѣйствующемъ трактатѣ. Учрежденіе на означенной границѣ таможень второстепенныхъ разрядовъ и таможенныхъ заставъ имѣетъ исключительно цѣлью подчинить общимъ таможеннымъ правиламъ движеніе товаровъ, направляющееся за предѣлы пограничной полосы, во внутрь Имперіи. При обсужденіи настоящихъ предположеній въ Департаментѣ Промышленности, Наукъ и Торговли, послѣднимъ было признано цѣлесообразнымъ не распубликовывать рѣшенія объ установленіи таможеннаго надзора въ нашихъ восточно-азіатскихъ владѣніяхъ,

именно въ тѣхъ видахъ, чтобы не возбуждать со стороны китайскаго правительства тѣхъ опасеній, которыя не вызываются дѣйствительными намѣреніями Россійскаго Императорскаго Правительства.

Выслушавъ изложенное объясненіе и находя, что имъ устраняется возникшее сомнѣніе, а также соглашаясь вообще съ заключеніемъ Департамента Промышленности, Наукъ и Торговли по сему дѣлу, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, *положилъ:* заключеніе сіе утвердить.

Верно: За Дѣлопроизводителя [illegible]

Настоящее дѣло было представлено ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ въ меморіи Общаго Собранія Государственнаго Совѣта «1 Мая» и ЕГО ВЕЛИЧЕСТВО заключеніе Общаго Собранія Государственнаго Совѣта Высочайше утвердить соизволилъ въ Царскомъ Селѣ, 15 Мая 1900 г.

За Дѣлопроизводителя П. Лаптевъ

67

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАНЦЕЛЯРІЯ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКЪ И ТОРГОВЛИ.

«19» Мая 1900 г.

№ 2404

Господину Министру Финансовъ.

Имѣю честь препроводить къ Вашему Высокопр — ству: 1) ВЫСОЧАЙШЕЕ повелѣніе объ исполненіи послѣдовавшаго въ Государственномъ Совѣтѣ мнѣнія объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ,

и 2) печатный экземпляръ журнала ~~Соединенныхъ~~ Департамента Промышленности, Наукъ и Торговли, ~~Законовъ, Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ и Государственной Экономіи~~ и выписку изъ журнала Общаго Собранія Государственнаго Совѣта, заключающихъ въ себѣ сужденія Совѣта по настоящему дѣлу.

Къ сему считаю долгомъ присовокупить, что положивъ по сему дѣлу мнѣніе, Гос. Сов., вмѣстѣ съ тѣмъ, постановилъ слѣдующее, не подлежащее публикованію, правило:

~~Государственный Секретарь (подписалъ)~~

~~И. д. Статсъ Секретаря (подписалъ)~~

А. Ф.

Я. Н.

Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса, не выходя изъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую.

О таковомъ положеніи Гос. Совѣта, удостоенномъ въ 15 день сего Мая Высочайшаго Е. И. В. утвержденія (и препровожденномъ вмѣстѣ съ симъ въ спискѣ Министру Иностранныхъ Дѣлъ) имѣю честь увѣдомить Ваше Высокопр-ство, для зависящихъ отъ Васъ, М. Г., распоряженій.

~~Списокъ съ означеннаго~~ ~~Высочайшаго повелѣнія препровожденъ М-ству Иностранныхъ Дѣлъ.~~

Государственный Секретарь (подп.) Плеве

И. д. Статсъ-Секретаря (подп.) Д. Философовъ

Вѣрно: За Дѣлопроизводителя П. [illegible]

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАНЦЕЛЯРІЯ.

ОТДѢЛЕНІЕ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКЪ И ТОРГОВЛИ.

«10» Мая 1900 г.

№ 2405

Господину Министру Иностранныхъ Дѣлъ.

Имѣю честь препроводить къ Вашему Сіятельству: 1) списокъ съ ВЫСОЧАЙШЕ повелѣнія объ исполненіи послѣдовавшаго въ Государственномъ Совѣтѣ мнѣнія объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Туркестанскомъ краѣ,

и 2) печатный экземпляръ журнала ~~Соединенныхъ~~ Департаментовъ Промышленности, Наукъ и Торговли, ~~Законовъ, Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ и Государственной Экономіи~~, заключающаго въ себѣ сужденія ~~Государственнаго~~ Совѣта по настоящему дѣлу.

Къ сему считаю долгомъ присовокупить, что положеніе по сему дѣлу мнѣнія, Гос. Сов., вмѣстѣ съ тѣмъ, постановленіе слѣдующее, подлежащее опубликованію, правило:

~~Государственный Секретарь (подписалъ).~~

Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса, не выходя изъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую.

~~И. д. Статсъ-Секретаря~~

О таковомъ положеніи Гос. Совѣта, удостоенномъ въ 15й день сего Мая Высочайшаго Е. И. В. утвержденія (и препровожденномъ вмѣстѣ съ симъ въ подлинникѣ Министру Финансовъ) имѣю честь увѣдомить Ваше Сіятельство, для ~~руководства~~ свѣдѣнія.

~~[illegible] распоряженій.~~

~~Подлинное Высочайше утвержденное положеніе препровождено Министру Финансовъ.~~

Государственный Секретарь (подп.) Плеве.

И. д. Статсъ-Секретаря (подп.) Д. Философовъ

Вѣрно: За Дѣлопроизводителя [illegible]

69.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО

воспослѣдовавшее мнѣніе въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта, объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить.

Предсѣдатель Государственнаго Совѣта (подп.) Михаилъ.

Въ Царскомъ Селѣ.
15 Мая 1900 г.

МНѢНІЕ ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА.

Выписано изъ журналовъ Департамента Промышленности, Наукъ и Торговли 29 Марта и Общаго Собранія 1 Мая 1900 года.

Государственный Совѣтъ, въ Департаментѣ Промышленности, Наукъ и Торговли и въ Общемъ Собраніи, разсмотрѣвъ представленіе Министра Финансовъ объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, *мнѣніемъ положилъ:*

I. Учредить таможни I класса 2 разряда въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ.

II. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ-Губернаторами Приамурскимъ или Иркутскимъ, открывать въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ таможенныя учрежденія кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса, не выходя изъ предѣловъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету Министръ Финансовъ доноситъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

2) Таможенныя заставы въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ подчиняются подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

№ 641
(по кн. исход.)

3) Производство ревизій означенныхъ въ отд. I таможень, а также открываемыхъ на основаніи ст. 1 сего (II) отдѣла таможенныхъ учрежденій, возлагается

на таможенныхъ ревизоровъ, учрежденныхъ въ Сибири по Высочайше утвержденному, 4 Іюня 1899 г., мнѣнію Государственнаго Совѣта (собр. узак., ст. 991).

III. Штатнымъ чинамъ открываемыхъ въ Приамурскомъ краѣ таможенныхъ учрежденій предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя соотвѣтствующимъ должностямъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, съ назначеніемъ имъ окладовъ содержанія: 1) въ таможняхъ: управляющему—5.250 р. (въ томъ числѣ 2.250 р. жалованья, 2.250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), члену—3.600 р. (1.500 р. жалованья, 1.500 р. столовыхъ и 600 р. квартирныхъ), секретарю—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику секретаря—1.350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), казначею—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), бухгалтеру—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), помощнику бухгалтера—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), пакгаузному надзирателю—3.000 р. (1.275 р. жалованья, 1.275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), помощнику пакгаузнаго надзирателя—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ: управляющему—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику управляющаго—1.500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

IV. На содержаніе таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ ассигновать изъ государственнаго казначейства, въ дополненіе къ суммамъ, нынѣ отпускаемымъ на содержаніе таможенныхъ учрежденій и на награды и пособія по таможенному вѣдомству: 1) единовременно въ 1900 г. *сорокъ три тысячи* рублей, и 2) ежегодно, со дня открытія означенныхъ въ отд. I таможень, по *сто семьдесятъ три тысячи девятьсотъ пятьдесятъ* рублей.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ Предсѣдателями и Членами.

Съ подлиннымъ вѣрно:

Государственный Секретарь (подп.) Плеве

Повѣрялъ: Исправляющій должность

Статсъ-Секретаря (подп.) Д. Философов

Верно: За Дѣлопроизводителя [illegible]

Выписка изъ журнала Общаго Собранія Государственнаго Совѣта, 1 Мая 1900 года, по дѣлу объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, остановился на отд. V заключенія Департамента, на основаніи котораго Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса.

По поводу приведеннаго постановленія однимъ Членомъ было выражено сомнѣніе, не составитъ ли оно нарушенія свободной и безпошлинной торговли на упомянутомъ выше пограничномъ пространствѣ между Россійскою и Китайскою Имперіями, предусмотрѣнной въ заключенномъ этими государствами 12 Февраля 1881 г. трактатѣ.

Въ отвѣтъ на сіе, Товарищъ Министра Финансовъ, Тайный Совѣтникъ Коковцовъ, объяснилъ, что, съ распространеніемъ таможеннаго надзора на Приамурскій край, финансовое вѣдомство отнюдь не имѣетъ въ виду въ чемъ либо стѣснять свободу торговли и сношеній въ пятидесятиверстной полосѣ вдоль нашей границы съ Китаемъ, какъ основанную на дѣйствующемъ трактатѣ. Учрежденіе на означенной границѣ таможень второстепенныхъ разрядовъ и таможенныхъ заставъ имѣетъ исключительно цѣлью подчинить общимъ таможеннымъ правиламъ движеніе товаровъ, направляющееся за предѣлы пограничной полосы, во внутрь Имперіи. При обсужденіи настоящихъ предположеній въ Департаментѣ Промышленности, Наукъ и Торговли, послѣднимъ было признано цѣлесообразнымъ не распубликовывать рѣшенія объ установленіи таможеннаго надзора въ нашихъ восточно-азіатскихъ владѣніяхъ, именно въ тѣхъ видахъ, чтобы не возбуждать со сто-

роны китайскаго правительства тѣхъ опасеній, которыя не вызываются дѣйствительными намѣреніями Россійскаго Императорскаго Правительства.

На сихъ основаніяхъ Государственный Совѣтъ постановилъ мнѣніе, удостоенное Высочайшаго Его Императорскаго Величества утвержденія.

Вѣрно: Государственный Секретарь (подп.) Плеве.

Повѣрялъ: Исправляющій должность
Статсъ-Секретаря (подп. Д. Философов)

Верно: За Делопроизводителя [illegible]

Въ семъ дѣлѣ нумерованныхъ
семьдесятъ листовъ

Вѣрно: За Дѣлопроизводителя П. Латтевъ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
СОВѢТЪ
ВЪ
ДЕПАРТАМЕНТѢ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКЪ И ТОРГОВЛИ.

29 Марта 1900 года.

№ 85.

Министерство Финансовъ.

Объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Представленіе по этому дѣлу, со всѣми относящимися къ нему бумагами, разослано Членамъ Государственнаго Совѣта, въ печатныхъ экземплярахъ.

Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли, разсмотрѣвъ настоящее представленіе, въ присутствіи Члена Государственнаго Совѣта, Статсъ-Секретаря Мансурова 2, Товарища Государственнаго Контролера, Товарищей Министровъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Сенатора Дурново, и Финансовъ, Тайнаго Совѣтника Коковцова, Товарища Главноуправляющаго Собственною Его Императорскаго Величества Канцеляріею и приглашеннаго для объясненій директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ, а также при участіи Товарища Государственнаго Секретаря, принялъ во вниманіе, что въ немъ испрашивается, между прочимъ, устройство таможенныхъ учрежденій на границѣ Китайской Имперіи, въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной полосы, и воспрещеніе перехода границы и пропуска товаровъ изъ Китая помимо этихъ учрежденій. Между тѣмъ, по предмету означеннаго ходатайства не состоялось полнаго соглашенія между Министерствами Финансовъ и Иностранныхъ Дѣлъ. Финансовое вѣдомство находитъ, что проектированная имъ мѣра не противорѣчитъ смыслу Русско-китайскаго договора, заключеннаго въ г. С.-Петербургѣ 12 Февраля 1881 г., такъ какъ согласно ст. 1 правилъ для сухопутной торговли, приложенныхъ къ упомянутому трактату, договаривающимся правительствамъ предоставлено, относительно надзора за означенною торговлею, слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ. Министерство же Иностранныхъ Дѣлъ, исходя изъ установленнаго тою же статьею и вошедшаго въ ст. 1367 уст. там., изд. 1892 г., правила о свободной и безпошлинной торговлѣ на всемъ пространствѣ пятидесятиверстной пограничной полосы, считаетъ устройство названныхъ учрежденій несоотвѣтствующимъ точному смыслу этого правила.

Обсуждая изложенное разномыслiе, Департаментъ замѣтилъ, что, какъ видно изъ письма Гофмейстера графа Муравьева отъ 17 Марта 1900 г., за № 220, Министерство Иностранныхъ Дѣлъ не встрѣчаетъ препятствiй къ учрежденiю таможни въ слободѣ Кяхтѣ и таможенной заставы въ поселкѣ Старо-Цурухайту, такъ какъ мѣра эта, по мнѣнiю названнаго вѣдомства, едва ли можетъ вызвать рѣшительный протестъ со стороны китайскаго правительства. Не возражая безусловно и противъ устройства таможенныхъ заставъ въ станицахъ, расположенныхъ въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной полосы, Министръ Иностранныхъ Дѣлъ настаиваетъ, однако, на необходимости соблюдать извѣстную постепенность въ открытiи означенныхъ учрежденiй, дабы дать китайскому правительству время свыкнуться съ мыслью о неизбѣжности устройства съ нашей стороны таможень на самой границѣ. Находя и съ своей стороны желательнымъ приступить къ указанной мѣрѣ съ особою осторожностью, тѣмъ болѣе, что въ непродолжительномъ времени истекаетъ второе десятилѣтiе срока дѣйствiя договора 1881 г. и Китай могъ бы воспользоваться этимъ обстоятельствомъ для заявленiя о необходимости пересмотра названнаго трактата, Департаментъ замѣтилъ, что польза дѣла вовсе не требуетъ немедленнаго и гласнаго рѣшенiя объ открытiи всѣхъ намѣченныхъ въ представленiи таможенныхъ учрежденiй въ предѣлахъ пограничной полосы съ Китаемъ. Достаточно ограничиться учрежденiемъ таможни въ Кяхтѣ, а засимъ предоставить Министру Финансовъ, по соглашенiю съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и съ подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, право открывать въ предѣлахъ упомянутой полосы таможенныя учрежденiя, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень I класса, не выходя изъ ассигнуемаго на содержанiе этихъ учрежденiй кредита. При этомъ, во избѣжанiе указываемыхъ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ возможныхъ осложненiй въ нашихъ политическихъ отношенiяхъ съ Китаемъ, правило это не должно быть публикуемо во всеобщее свѣдѣнiе. Согласно сему необходимо изъ отд. I устранить перечень вновь открываемыхъ таможенныхъ заставъ, а отд. II, разрѣшающiй переходъ границы лишь чрезъ установленныя таможенныя учрежденiя,—изъ проекта заключенiя устранить.

Независимо отъ сего, Департаментъ остановился на слѣдующихъ частныхъ замѣчаніяхъ:

1) Въ силу отд. III заключенія, учреждаемыя по границѣ съ Китаемъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенныя заставы предполагается подчинить подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

По этому поводу Департаментъ замѣтилъ, что открываемымъ въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ таможнямъ можетъ оказаться необходимымъ подчинить и нѣкоторыя изъ существующихъ нынѣ въ Сибири заставъ, находящихся въ настоящее время, на основаніи ст. 1354 уст. там., изд. 1892 г., въ вѣдѣніи Иркутской таможни. Поэтому изложеніе отд. III слѣдуетъ обобщить, распространивъ дѣйствіе его на всѣ вообще таможенныя заставы Сибири и Приамурскаго края.

2) На основаніи отд. V, Министру Финансовъ предоставляется упразднять существующія въ предѣлахъ Сибири и Приамурскаго края таможенныя учрежденія и открывать новыя.

Постановленіе это надлежитъ дополнить оговоркою, что о всѣхъ принятыхъ въ этомъ отношеніи мѣрахъ, какъ затрогивающихъ интересы частныхъ лицъ, Министръ Финансовъ представляетъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

3) Высочайше утвержденнымъ, 4 Іюня 1899 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта объ измѣненіи таможеннаго надзора въ Сибири (собр. узак., ст. 991) учреждены, между прочимъ, двѣ должности ревизоровъ для производства ревизій таможенныхъ учрежденій раіона Иркутской таможни, а также таможень Челябинской, Тюменской и Красноярской.

По мнѣнію Департамента, на означенныхъ ревизоровъ слѣдуетъ также возложить и производство ревизій вновь открываемыхъ таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ и соотвѣтственно сему дополнить заключеніе по настоящему дѣлу.

4) Согласно отд. VI, на покрытіе вызываемыхъ учрежденіемъ новыхъ таможень и заставъ расходовъ испрашивается, съ 1 Января 1900 г., ежегодное ассигнованіе въ размѣрѣ 173.950 р.

Принимая во вниманіе, что вновь учреждаемыя таможни будутъ открыты лишь въ теченіи сего года, Департаментъ призналъ нужнымъ производить озна-

ченное ассигнованіе со дня открытія Кяхтинской и Срѣтенской таможень.

Руководствуясь изложеннымъ, Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли *полагаетъ:*

I. Учредить таможни I класса 2 разряда въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ.

II. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ-Губернаторами Приамурскимъ или Иркутскимъ, открывать въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса, не выходя изъ предѣловъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету Министръ Финансовъ доноситъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

2) Таможенныя заставы въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ подчиняются подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

3) Производство ревизій означенныхъ въ отд. I таможень, а также открываемыхъ на основаніи ст. 1 сего (II) отдѣла таможенныхъ учрежденій, возлагается на таможенныхъ ревизоровъ, учрежденныхъ въ Сибири по Высочайше утвержденному, 4 Іюня 1899 г., мнѣнію Государственнаго Совѣта (собр. узак., ст. 991).

III. Штатнымъ чинамъ открываемыхъ въ Приамурскомъ краѣ таможенныхъ учрежденій предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя соотвѣтствующимъ должностямъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, съ назначеніемъ имъ окладовъ содержанія: 1) въ таможняхъ: управляющему—5.250 р. (въ томъ числѣ 2.250 р. жалованья, 2.250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), члену—3.600 р. (1.500 р. жалованья, 1.500 р. столовыхъ и 600 р. квартирныхъ), секретарю—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику секретаря—1.350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), казначею—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), бухгалтеру—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), помощнику бухгалтера—

1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), пакгаузному надзирателю—3.000 р. (1.275 р. жалованья, 1.275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), помощнику пакгаузнаго надзирателя—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ: управляющему—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику управляющаго—1.500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

IV. На содержаніе таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ ассигновать изъ государственнаго казначейства, въ дополненіе къ суммамъ, нынѣ отпускаемымъ на содержаніе таможенныхъ учрежденій и на награды и пособія по таможенному вѣдомству: 1) единовременно въ 1900 г. *сорокъ три тысячи* рублей, и 2) ежегодно, со дня открытія означенныхъ въ отд. I таможень, по *ста семидесяти тремъ тысячамъ девятисотъ пятидесяти* рублей.

V. Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса, не выходя изъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую.

VI. Изложенное въ отд. V постановленіе не публиковать во всеобщее свѣдѣніе.

Подписали:

Н. Чихачовъ.
Н. Махотинъ.
Князь Л. Вяземскій.
Н. Мансуровъ.
Ан. Иващенковъ.
П. Дурново.
В. Коковцовъ.
П. Игнатьевъ.

Скрѣпилъ: Исправляющій должность
Статсъ-Секретаря *Д. Философовъ.*

Выписка изъ журнала Общаго Собранія Государственнаго Совѣта, 1 Мая 1900 года, по дѣлу объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, остановился на отд. V заключенія Департамента, на основаніи котораго Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса.

По поводу приведеннаго постановленія однимъ Членомъ было выражено сомнѣніе, не составитъ ли оно нарушенія свободной и безпошлинной торговли на упомянутомъ выше пограничномъ пространствѣ между Россійскою и Китайскою Имперіями, предусмотрѣнной въ заключенномъ этими государствами 12 Февраля 1881 г. трактатѣ.

Въ отвѣтъ на сіе, Товарищъ Министра Финансовъ, Тайный Совѣтникъ Коковцовъ, объяснилъ, что, съ распространеніемъ таможеннаго надзора на Приамурскій край, финансовое вѣдомство отнюдь не имѣетъ въ виду въ чемъ либо стѣснять свободу торговли и сношеній въ пятидесятиверстной полосѣ вдоль нашей границы съ Китаемъ, какъ основанную на дѣйствующемъ трактатѣ. Учрежденіе на означенной границѣ таможенъ второстепенныхъ разрядовъ и таможенныхъ заставъ имѣетъ исключительно цѣлью подчинить общимъ таможеннымъ правиламъ движеніе товаровъ, направляющееся за предѣлы пограничной полосы, во внутрь Имперіи. При обсужденіи настоящихъ предположеній въ Департаментѣ Промышленности, Наукъ и Торговли, послѣднимъ было признано цѣлесообразнымъ не распубликовывать рѣшенія объ установленіи таможеннаго надзора въ нашихъ восточно-азіатскихъ владѣніяхъ, именно въ тѣхъ видахъ, чтобы не возбуждать со сто-

роны китайскаго правительства тѣхъ опасеній, которыя не вызываются дѣйствительными намѣреніями Россійскаго Императорскаго Правительства.

На сихъ основаніяхъ Государственный Совѣтъ постановилъ мнѣніе, удостоенное Высочайшаго Его Императорскаго Величества утвержденія.

Вѣрно: Государственный Секретарь

Повѣрялъ: Исправляющій должность
Статсъ-Секретаря

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО

воспослѣдовавшее мнѣніе въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта, объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить.

Предсѣдатель Государственнаго Совѣта

МНѢНІЕ ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА.

Выписано изъ журналовъ Департамента Промышленности, Наукъ и Торговли 29 Марта и Общаго Собранія 1 Мая 1900 года.

№

(по кн. исход.)

Государственный Совѣтъ, въ Департаментѣ Промышленности, Наукъ и Торговли и въ Общемъ Собраніи, разсмотрѣвъ представленіе Министра Финансовъ объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, *мнѣніемъ положилъ:*

I. Учредить таможни I класса 2 разряда въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ.

II. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ-Губернаторами Приамурскимъ или Иркутскимъ, открывать въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ таможенныя учрежденія кромѣ главныхъ складочныхъ таможень и таможень перваго класса, не выходя изъ предѣловъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету Министръ Финансовъ доноситъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

2) Таможенныя заставы въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ подчиняются подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

3) Производство ревизій означенныхъ въ отд. I таможень, а также открываемыхъ на основаніи ст. 1 сего (II) отдѣла таможенныхъ учрежденій, возлагается

на таможенныхъ ревизоровъ, учрежденныхъ въ Сибири по Высочайше утвержденному, 4 Іюня 1899 г., мнѣнію Государственнаго Совѣта (собр. узак., ст. 991).

III. Штатнымъ чинамъ открываемыхъ въ Приамурскомъ краѣ таможенныхъ учрежденій предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя соотвѣтствующимъ должностямъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, съ назначеніемъ имъ окладовъ содержанія: 1) въ таможняхъ: управляющему—5.250 р. (въ томъ числѣ 2.250 р. жалованья, 2.250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), члену—3.600 р. (1.500 р. жалованья, 1.500 р. столовыхъ и 600 р. квартирныхъ), секретарю—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику секретаря—1.350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), казначею—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), бухгалтеру—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), помощнику бухгалтера—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), пакгаузному надзирателю—3.000 р. (1.275 р. жалованья, 1.275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), помощнику пакгаузнаго надзирателя—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ: управляющему—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику управляющаго—1.500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

IV. На содержаніе таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ ассигновать изъ государственнаго казначейства, въ дополненіе къ суммамъ, нынѣ отпускаемымъ на содержаніе таможенныхъ учрежденій и на награды и пособія по таможенному вѣдомству: 1) единовременно въ 1900 г. *сорокъ три тысячи* рублей, и 2) ежегодно, со дня открытія означенныхъ въ отд. I таможень, по *сто семьдесятъ три тысячи девятьсотъ пятьдесятъ* рублей.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ Предсѣдателями и Членами.

Съ подлиннымъ вѣрно:
Государственный Секретарь

Повѣрялъ: Исправляющій должность
Статсъ-Секретаря

78

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ ТАМОЖЕННЫХЪ СБОРОВЪ.

Азіатская часть.

15 Октября 1899 года.

№ 21670.

Объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Пріамурскомъ краѣ.

Изложеніе дѣла.

Высочайше утвержденнымъ, 3 Апрѣля 1862 г., положеніемъ объ устройствѣ таможенной части въ Восточной Сибири, иностранные товары, предназначавшіеся къ употребленію въ предѣлахъ Пріамурскаго края, были допущены въ этотъ край, черезъ порты Приморской области, безпошлинно. Но уже въ 1867 г. послѣдовало нѣкоторое ограниченіе означенной льготы. Согласно Высочайшему повелѣнію 3 Іюля 1867 г., были обложены ввозной пошлиной иностранные спиртъ и спиртные напитки. Пошлина эта, первоначально составлявшая всего лишь 4 р. съ ведра, возвышалась затѣмъ постепенно (въ 1872, 1873, 1882, 1886 и 1888 гг.), пока, въ 1888 г., не достигла размѣра, установленнаго по европейской границѣ Имперіи. Въ 1887 г. состоялось постановленіе объ обложеніи пошлиной табачныхъ издѣлій иностраннаго происхожденія на основаніи общаго тарифа по европейской торговлѣ; наконецъ, въ 1888 г., были обложены пошлинами сахаръ, сахарныя издѣлія, зажигательныя спички и освѣтительныя нефтяныя масла.

Первоначально взиманіе пошлинъ съ иностранныхъ спирта и спиртныхъ напитковъ поручено было двумъ акцизнымъ надзирателямъ, подчинявшимся военному губернатору Приморской области; съ учрежденіемъ же, съ 1 Января 1876 г., въ Пріамурскомъ генералъ-губернаторствѣ особаго акцизнаго управленія, обязанности по взиманію пошлинъ, а засимъ и наблюденіе за правильнымъ производствомъ торговли и промысловъ возложено было на означенное управленіе. Такой порядокъ удержался до послѣдняго времени.

Нынѣ, однако, было признано, что дальнѣйшее выполненіе въ этомъ быстро развивающемся краѣ таможенныхъ обрядностей акцизными чинами представлялось бы и неудобнымъ и обременительнымъ для акцизнаго въ краѣ надзора, въ виду чего, согласно Высочайше утвержденному, 4 Іюня сего года, мнѣнію Государственнаго Совѣта, и были назначены во Владивостокъ и Николаевскъ таможенные чины.

Это мѣропріятіе имѣло также характеръ подготовительной мѣры къ установленію таможеннаго надзора

въ названной окраинѣ, каковой надзоръ подлежитъ введенію въ будущемъ, по закрытіи дѣйствующаго нынѣ въ портахъ Приморской области и на сухопутной границѣ къ востоку отъ Кяхты порто-франко.

Предусматривая эту возможность, Министръ Финансовъ, на основаніи Высочайшаго повелѣнія отъ 27 Мая 1894 г. командировалъ на Дальній Востокъ особую, подъ руководствомъ Члена Совѣта Министра Финансовъ тайнаго совѣтника Забугина, экспедицію, на которую, между прочимъ, возложено было изучить на мѣстѣ условія, при коихъ должно послѣдовать закрытіе означеннаго порто-франко.

Изъ представленнаго нынѣ тайнымъ совѣтникомъ Забугинымъ доклада Министру Финансовъ усматривается, что для огражденія Приамурскаго края отъ проникновенія въ него контрабандныхъ товаровъ было бы на первое время достаточнымъ, не устанавливая сплошного оцѣпленія границъ пограничной стражей, учредить въ краѣ 6 таможенъ и 14 таможенныхъ заставъ, расположенныхъ вдоль границы на наиболѣе важныхъ торговыхъ путяхъ.

Въ значительной мѣрѣ согласованная съ симъ проектомъ записка будетъ своевременно внесена на уваженіе Государственнаго Совѣта; нынѣ, однако, представляется существенно необходимымъ, не дожидаясь разрѣшенія общаго вопроса объ условіяхъ закрытія порто-франко въ Приамурскомъ краѣ, установить таможенное огражденіе границъ Забайкальской области отъ проникновенія туда контрабаднаго чая, каковая необходимость ясно вытекаетъ изъ введеннаго въ дѣйствіе Высочайшаго повелѣнія о взиманіи пошлинъ съ чаевъ по границамъ Приамурскаго генералъ-губернаторства къ югу отъ устьевъ р. Амура.

При этомъ, на первое время, считалось бы достаточнымъ учредить таможни въ Кяхтѣ и Срѣтенскѣ и таможенныя заставы въ Мензинской, Верхне-Ульхунской, Чиндантской станицахъ, въ Абагатуевскомъ и Старо-Цурухайтускомъ поселкахъ, въ Олочинской станицѣ и по р. Амуру въ Михайло-Семеновской и Никольской станицахъ.

При таковомъ предположеніи особому обсужденію подлежитъ вопросъ объ учрежденіи таможни въ слободѣ Кяхтѣ.

Еще въ XVIII столѣтіи возникалъ вопросъ объ удаленіи съ границы внутрь края таможеннаго учре-

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

КОНТРОЛЬ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ

ГРАЖДАНСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ.

22 Декабря 1899 года.

№ 8642.

Господину Государственному Секретарю.

При отношеніи отъ 29-го минувшаго Октября за № 22516, Министръ Финансовъ, препроводивъ копію представленія за № 21670, объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, просилъ Государственный Контроль заключеніе по сему предмету сообщить Вашему Высокопревосходительству.

Вслѣдствіе сего имѣю честь увѣдомить Ваше Высокопревосходительство, для доклада Государственному Совѣту, что Государственный Контроль, по разсмотрѣніи означеннаго представленія, не встрѣчаетъ препятствій къ осуществленію предположеній Министерства Финансовъ, изложенныхъ въ упомянутомъ представленіи, и къ отпуску испрашиваемаго на то кредита, начиная съ 1-го Января 1900 г., по 173.950 р. ежегодно и сверхъ сего 43.000 р. единовременно на покрытіе издержекъ, вызываемыхъ образованіемъ помянутыхъ таможенныхъ учрежденій.

Подписалъ: Государственный Контролеръ,
Генералъ-Лейтенантъ *Лобко*.

Скрѣпилъ: Генералъ-Контролеръ. *Д. Бѣлаго.*

80

жденія, предназначеннаго для сбора пошлинъ по кяхтинской торговлѣ, и учрежденіе это, долгое время не имѣвшее постояннаго мѣста, переносилось изъ Кяхты и Троицкосавска въ Иркутскъ и обратно, пока не утвердилось окончательно въ Троицкосавскѣ. Вторично тотъ же вопросъ былъ возбужденъ въ 1861 году.

При слушаніи въ Государственномъ Совѣтѣ записки Министра Финансовъ, отъ 19 Октября 1860 г. за № 16004, о кяхтинской торговлѣ и разрѣшеніи ввоза кантонскихъ чаевъ, Министръ Иностранныхъ Дѣлъ и Членъ Государственнаго Совѣта графъ Муравьевъ-Амурскій объяснили, что съ заключеніемъ Пекинскаго дополнительнаго договора 2 Ноября 1860 г. представляется необходимымъ, сверхъ предложенныхъ Министромъ Финансовъ мѣръ, допустить въ торговлѣ нашей съ Китаемъ облегченія устраненіемъ разнаго рода формальностей, введенныхъ въ производство ея въ прежнее время, и сдѣлать преобразованія въ таможенномъ уставѣ по кяхтинской торговлѣ и въ устройствѣ таможенной части вообще. Такъ какъ всѣ эти предположенія не были въ виду при первоначальномъ разсмотрѣніи дѣла, то послѣднее вновь было передано для обсужденія во всей его полнотѣ въ Департаментъ Государственной Экономіи. Въ послѣдовавшихъ затѣмъ совѣщаніяхъ Министръ Иностранныхъ Дѣлъ, развивая свою мысль о преобразованіяхъ въ таможенномъ уставѣ по кяхтинской торговлѣ, указалъ, между прочимъ, на необходимость перенесенія кяхтинской таможни въ Иркутскъ или на Кругобайкальскую дорогу, при чемъ на этой же мѣрѣ усиленно настаивалъ и графъ Муравьевъ-Амурскій, по мнѣнію котораго скорѣйшій переводъ таможни являлся совершенно необходимымъ, въ ряду другихъ проектированныхъ мѣръ, для поддержанія и упроченія нашей торговли съ Китаемъ, а Иркутскъ соединялъ въ себѣ самыя благопріятныя условія для открытія таможни.

Основываясь на этомъ и убѣждаясь еще болѣе личными объясненіями графа Муравьева-Амурскаго, за которымъ, въ виду прежняго его служенія, признавалось полное знакомство съ положеніемъ и потребностями означенной торговли, Департаментъ Государственной Экономіи въ принципѣ вполнѣ согласился съ предположеніемъ о перенесеніи таможни изъ Кяхты внутрь края, впослѣдствіи чего Государственный

Совѣтъ, согласно съ заключеніемъ означеннаго Департамента, призналъ, что, въ виду прежнихъ договоровъ съ Китаемъ и послѣдняго Пекинскаго дополнительнаго (ст. 4 и 7), необходимо устраненіе всякихъ съ нашей стороны таможенныхъ учрежденій на китайской границѣ, а слѣдовательно и перенесеніе Кяхтинской таможни на другое болѣе отдаленное отъ границы мѣсто.

Соотвѣтственно сему Высочайше утвержденнымъ, 30 Марта 1861 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта Министру Финансовъ, между прочимъ, предоставлено было озаботиться переводомъ таможни изъ Кяхты въ Иркутскъ съ тѣмъ, чтобы всѣ необходимыя распоряженія по сему предмету приведены были въ исполненіе на мѣстѣ къ 1 Октября 1861 года.

Такимъ образомъ, какъ видно изъ вышеизложеннаго, основаніемъ къ закрытію таможни въ Кяхтѣ, съ формальной стороны, послужили постановленія заключенныхъ съ Китаемъ торговыхъ трактатовъ, но существу же эта мѣра, носившая вполнѣ автономный характеръ, вызывалась надеждами на дальнѣйшее развитіе «*лѣтнего*» торга въ Кяхтѣ. Но этому помѣшало послѣдовавшее вскорѣ засимъ существенное измѣненіе въ характерѣ русско-китайской торговли.

До конца пятидесятыхъ годовъ торгъ на Кяхтѣ имѣлъ исключительно мѣновой характеръ и поддерживался, съ одной стороны, мѣропріятіями Правительства, съ 1822 г. закрывшаго доступъ въ Россію кантонскимъ чаямъ, съ другой, благодаря неразвитости морскихъ сообщеній, отсутствію чайной культуры внѣ Китая, затруднительному доступу въ его внутреннія области и т. д. Но коль скоро условія эти измѣнились—Кяхта неминуемо должна была потерять свое первоначальное значеніе, уступивъ долю участія въ снабженіи Имперіи чаемъ другимъ рынкамъ. Такое перемѣщеніе рынка (главнымъ образомъ чайнаго) намѣчено было Тяньцзинскимъ трактатомъ, открывшимъ русскимъ купцамъ доступъ во внутреннія области Китая, и поддерживалось дальнѣйшими правительственными распоряженіями: отмѣной въ 1861 г. послѣднихъ ограниченій въ отношеніи промѣна китайцамъ монеты, дозволеніемъ покупать чай на деньги и вывозить кредитные билеты, уменьшеніемъ пошлины и, наконецъ, разрѣшеніемъ съ 1 Апрѣля 1862 г. вывозить чай черезъ западную границу и европейскіе порты Россіи.

Впрочемъ, всѣ эти мѣропріятія, поставившія чайную торговлю въ Китаѣ въ совершенно новыя условія и заставившія даже нѣкоторыхъ кяхтинскихъ торговцевъ перенести свою дѣятельность внутрь Китая, въ Одессу и другія мѣста, нисколько не повліяли на размѣръ оборотовъ кяхтинской торговли, которая, видоизмѣнивъ лишь характеръ операцій, въ дѣлѣ снабженія чаями Россіи и Сибири продолжаетъ удерживать первое мѣсто, переотправляя туда свыше 1,500,000 пуд. ежегодно.

Съ потерей кяхтинской торговлей *исключительно льнового характера*, казалось бы, утратили свое значеніе и тѣ соображенія, коими руководилось Правительство при перенесеніи таможни изъ Кяхты въ Иркутскъ.

Въ настоящее время, съ установленіемъ пошлины на чаи, привозимые въ предѣлы Забайкальской области, вопросъ объ обратномъ перенесеніи таможни въ Кяхту требуетъ настоятельнаго разрѣшенія въ виду того, что, какъ сказано выше, массовое передвиженіе чая въ эту область совершается именно черезъ Кяхту. При таковомъ положеніи этого поселенія очевидно, что надзоръ за передвиженіемъ чаевъ и взиманіе пошлины могутъ быть установлены цѣлесообразно только исключительно въ мѣстѣ сосредоточенія чайныхъ партій, привозимыхъ изъ Китая. Въ виду сего Министерство Финансовъ вошло въ сношеніе съ Министерствомъ Иностранныхъ Дѣлъ по вопросу о смыслѣ дѣйствующаго трактата съ Китаемъ въ отношеніи какъ охраны границы установленіемъ на чертѣ оной таможенныхъ учрежденій, такъ и въ частности, объ устройствѣ таможни въ Кяхтѣ.

Отношенія съ Китайской имперіей по торговлѣ устанавливаются въ настоящее время правилами для сухопутной торговли, приложенными къ С.-Петербургскому договору 1881 года.

Существеннѣйшія постановленія этихъ послѣднихъ правилъ, касающіяся пограничнаго торга, говорятъ слѣдующее:

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи 50 вер. (сто китайскихъ ли) въ ту и другую сторону, дозволяется свободная и безпошлинная торговля между русскими и китайскими подданными. Въ надзорѣ за этою торговлею каждое правительство будетъ слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ.

Ст. 2. Русскіе подданные, отправляющіеся для торговли въ Монголію и въ округи, лежащіе по сѣверному и южному склонамъ Тянь-Шаня, могутъ переходить границу только въ извѣстныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ настоящимъ правиламъ.

Эти постановленія Министерство Иностранныхъ Дѣлъ (отношеніе отъ 23 Мая 1898 г. № 2267) разъясняетъ въ томъ смыслѣ, что русское Правительство не въ правѣ открывать таможенныхъ учрежденій для пропуска въ Россію товаровъ на самой границѣ, а также устанавливать на сей послѣдней переходные пункты, такъ какъ, согласно вышеприведеннымъ статьямъ правилъ для сухопутной торговли, приложенныхъ къ С.-Петербургскому трактату 1881 г., торговля между русскими и китайскими подданными по границѣ обоихъ государствъ должна быть разрѣшаема *не только черезъ переходные пункты*, указанные въ приложенномъ къ сему договору спискѣ, *но и черезъ прочіе пункты*; списокъ же этотъ имѣетъ значеніе только для *русскихъ* подданныхъ, направляющихся во внутрь Китая, и опредѣляетъ пункты, черезъ кои, исключительно, разрѣшено слѣдованіе русскихъ купцовъ съ товарами, въ мѣстности внутренняго Китая. Содержащееся же въ договорѣ указаніе на то, что въ надзорѣ за торговлею каждое правительство будетъ слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ, не должно ограничивать права подданныхъ обѣихъ державъ на свободныя сообщенія по всему протяженію границы.

При такомъ толкованіи означеннаго договора, невольно бросается въ глаза рѣзкая неравномѣрность правъ, предоставленныхъ симъ трактатомъ каждой изъ договаривающихся сторонъ: въ то время, какъ китайскіе подданные ни въ чемъ не стѣснены въ переходѣ черезъ границу, для русскихъ подданныхъ, слѣдующихъ въ Китай по торговымъ дѣламъ, въ этомъ отношеніи установлено ограниченіе, въ смыслѣ опредѣленія пунктовъ, черезъ какіе должна быть направлена таковая торговля. Между тѣмъ, обстоятельства, при коихъ послѣдовало заключеніе означеннаго трактата, едва ли оправдывали бы предоставленіе столь исключительныхъ выгодъ одной лишь китайской торговлѣ. Насколько же эта неравномѣрность существенна, видно изъ того, что, при подобномъ толкованіи трактата, китайцамъ предоставляется

учреждать переходные пункты (караулы) по нашей границѣ, при чемъ русское Правительство совершенно лишено этого права; даже установленіе Россіею охраны пограничной черты съ Китаемъ, при такомъ толкованіи договора, представлялось бы несоотвѣтственнымъ его смыслу, такъ какъ допущеніе свободнаго передвиженія черезъ рубежъ товаровъ предполагаетъ безпрепятственное слѣдованіе черезъ границу на всемъ ея протяженіи лицъ, сопровождающихъ оные. Такимъ образомъ, при этомъ толкованіи договора, охрана границы со стороны Россіи потеряла бы всякое значеніе.

Столь существенное ограниченіе въ правахъ Россіи на охрану сопредѣльныхъ съ Китаемъ мѣстностей, по мнѣнію Министерства Финансовъ, нисколько не вытекаетъ изъ точнаго смысла договора 1881 г. Изъ вышеприведенной ст. 1 правилъ для сухопутной торговли, приложенныхъ къ сему договору, ясно слѣдуетъ, что каждая изъ договаривающихся сторонъ оставляетъ за собою право имѣть надзоръ за свободной и безпошлинной торговлей въ 50-ти-верстной пограничной полосѣ, согласно своимъ постановленіямъ для охраны границы. Между тѣмъ, основнымъ положеніемъ, принятымъ въ нашемъ законодательствѣ по отношенію къ охранѣ рубежа, представляется правило, согласно коему движеніе изъ-за границы въ Россію, и обратно, какъ пассажировъ, такъ и товаровъ мимо установленныхъ для сего пунктовъ не допускается вовсе: нѣтъ сомнѣнія, что это требованіе должно быть примѣняемо и къ русско-китайской границѣ, такъ какъ, въ случаѣ разрѣшенія передвиженія черезъ оную во всѣхъ ея пунктахъ пассажировъ и товаровъ, очевидно, невозможно будетъ имѣть надзоръ даже за неводвореніемъ въ предѣлы 50-ти-верстной полосы тѣхъ перечисленныхъ въ ст. 15 правилъ (порохъ и т. п.) предметовъ, коп, какъ запрещенные ко ввозу, подлежатъ при доставкѣ въ Россію конфискаціи. И въ настоящее время, постановленіе договора 1881 г. понимается, на практикѣ, въ такомъ смыслѣ, что разрѣшеніе свободной торговли въ 50-ти-верстной полосѣ имѣетъ значеніе освобожденія отъ пошлинъ товаровъ, привозимыхъ въ ея предѣлы изъ Китая, а не лишенія Россіи права устанавливать по Китайской границѣ какія либо учрежденія для надзора за товарнымъ и пассажирскимъ движеніемъ. Такъ, въ Семипалатинскомъ таможенномъ округѣ, нѣкоторыя тамо-

женныя учрежденія, какъ-то въ Джаркентѣ, Бахтахъ и Алкабекѣ, расположены вблизи китайской границы, въ предѣлахъ 50-ти-верстной полосы; въ самомъ важномъ пунктѣ для русско-китайской торговли—Кяхтѣ,—хотя и не существуетъ таможеннаго учрежденія, но тамъ, со стороны мѣстнаго купечества, примѣняется весьма строгій контроль за провозимыми грузами, при чемъ количество оныхъ подвергается строгому учету, и съ нихъ взимается извѣстный сборъ (ст. 1417 уст. там.); наконецъ, на границѣ съ Манчжуріей необходимость охраны нашихъ пограничныхъ мѣстностей отъ вторженія китайскихъ хунхузовъ вызвала устройство на самомъ рубежѣ военно-полицейскихъ постовъ, для прегражденія безпорядочнаго передвиженія китайцевъ въ наши предѣлы: именно, по распоряженію мѣстной администраціи, такіе посты учреждены въ Красномъ селѣ (на р. Тулень-Ула), въ Хунчунскомъ караулѣ, въ д. Янъ-гуошань и другихъ пунктахъ, съ возложеніемъ на нихъ, кромѣ цѣлей чисто охранительныхъ, также и таможенной службы по надзору за пропускомъ товаровъ. Приграничное китайское населеніе, а равно и китайскія власти, никогда не высказывали какихъ либо возраженій противъ такого положенія дѣла, изъ чего слѣдуетъ, что и они понимаютъ договоръ 1881 г. въ указанномъ смыслѣ. Въ виду изложеннаго, по мнѣнію Министерства Финансовъ, едва ли представляется какое либо основаніе, и съ нашей стороны, придавать сему договору толкованіе, столь стѣсняющее наши права на охрану границы съ Китаемъ.

По сообщеніи сихъ соображеній Министерству Иностранныхъ Дѣлъ, означенное Министерство въ отзывѣ отъ 4 Октября сего года (справка V) увѣдомило Министерство Финансовъ, что къ учрежденію таможенъ въ Кяхтѣ и Старо-Цурухайту, съ его стороны не усматривается какихъ либо препятствій; что же касается до права русскаго Правительства учреждать таможенный надзоръ въ предѣлахъ 50-ти-верстной полосы, то оно остается при своемъ первоначальномъ мнѣніи, а именно полагаетъ, что учрежденіе таможенныхъ постовъ на западно-китайской и монгольской границахъ, въ переходныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ ст. 2 русско-китайскихъ торговыхъ правилъ, съ цѣлью исключительнаго направленія черезъ нихъ и всей пограничной торговли—являлось бы мѣропріятіемъ, несогласнымъ съ прин-

ципами свободной порубежной торговли, положенными въ основаніе ст. 1 помянутыхъ правилъ.

Не входя въ ближайшее разсмотрѣніе означеннаго противорѣчія, а принявъ лишь на видъ воспослѣдовавшее со стороны Министерства Иностранныхъ Дѣлъ согласіе на учрежденіе таможенъ въ Кяхтѣ и Старо-Цурухайту, Министерство Финансовъ полагало бы, что съ учрежденіемъ сихъ таможенъ самъ собою, и при томъ въ благопріятномъ для Министерства смыслѣ, разрѣшается и спорный вопросъ о правѣ Русскаго Правительства организовать въ предѣлахъ 50-ти-верстной полосы таможенный надзоръ.

На предметъ отпуска суммъ, необходимыхъ для осуществленія предположеній объ организаціи сего надзора въ Забайкальской и Амурской областяхъ, было сдѣлано сношеніе съ Государственнымъ Контролемъ и, съ согласія послѣдняго, соотвѣтственные кредиты внесены къ условному отпуску въ расходную смѣту Департамента Таможенныхъ Сборовъ на 1900 годъ [1]).

Законъ.

I. Свод. зак. т. VI, ч. I, уст. там., изд. 1892 года.

Ст. 14. Министру Финансовъ предоставляется дѣлать измѣненія въ правахъ и составѣ таможенныхъ учрежденій, т. е. переводить таможенныя мѣста изъ одного класса въ другой или измѣнять штатное число чиновниковъ, съ переводомъ ихъ изъ одного учрежденія въ другое, во всѣхъ случаяхъ, когда на сіе не требуется новаго отпуска денегъ изъ государственнаго казначейства. О всѣхъ таковыхъ перемѣнахъ Министръ Финансовъ доноситъ Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

Ст. 48. Министру Финансовъ предоставляется суммы, назначаемыя на канцелярскихъ чиновниковъ, досмотрщиковъ и на канцелярскіе расходы, распредѣлять по таможеннымъ учрежденіямъ, сообразно дѣйствительной надобности, не стѣсняясь штатами,

---

[1]) При первоначальныхъ исчисленіяхъ, кредитъ, необходимый на содержаніе проектированныхъ таможенныхъ учрежденій въ 1900 г., выражался въ цифрѣ 224.950 р., въ настоящее время признано, однако, возможнымъ нѣсколько уменьшить означенную сумму, благодаря чему новый расходъ казны составитъ въ 1900 г. всего лишь 216.950 р.

но не выходя при этомъ изъ общихъ, опредѣленныхъ для сихъ суммъ, размѣровъ.

Ст. 1328. Министру Финансовъ предоставляется: 1) открывать таможенныя учрежденія на торговыхъ путяхъ изъ западнаго Китая, опредѣлять ихъ личный составъ и оклады содержанія чиновниковъ, а также численность таможеннаго надзора, не выходя при этомъ изъ предѣловъ смѣтныхъ на означенные предметы ассигнованій; 2) распредѣлять районы вѣдѣнія начальниковъ Семипалатинскаго и Туркестанскаго таможенныхъ округовъ въ Семирѣченской области.

Ст. 1346. Таможенныя учрежденія въ Восточной Сибири состоятъ изъ таможни въ г. Иркутскѣ и таможенныхъ заставъ.

Примѣчаніе. Учрежденіе таможенныхъ заставъ предоставляется Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, по представленіямъ Иркутской таможни, и, въ потребныхъ случаяхъ, по предварительному соглашенію Министра Финансовъ съ Генералъ-Губернаторами Иркутскимъ и Приамурскаго края, по принадлежности.

Ст. 1356. Генералъ Губернаторы Иркутскій и Приамурскаго края, какъ главные начальники края, дѣйствуютъ относительно таможенныхъ учрежденій по ст. 75 учрежденія сибирскаго.

Ст. 1417. Въ вѣдѣніи старшинъ находится сборъ, взносимый всѣми производящими заграничную торговлю съ Китаемъ черезъ Кяхту, на разныя общественныя надобности по торговлѣ и другимъ случаямъ.

Ст. 1421. Дѣйствіе статей общаго таможеннаго тарифа по европейской торговлѣ о нижеслѣдующихъ предметахъ: патока сахарная, свекловичная, картофельная и всякая, кромѣ медовой, а также сахаръ молочный; конфекты, варенья, ассія въ горшкахъ и банкахъ, фрукты въ ликерахъ, рому и коньякѣ, сиропѣ, фруктовые сиропы, пастила и шоколадъ: сахаръ-сырецъ и толченый или молотый безъ примѣси кусковъ, рафинадъ, мелисъ, лумпъ и ледепецъ въ головахъ и кускахъ; аракъ или ракъ, ромъ, водка французская и сливовица, привозимые въ бочкахъ и боченкахъ; хлѣбные спиртные напитки, ликеры, кюрасао, джинъ, виски, наливки, настойки и проч., а также ромъ, аракъ, водка французская и

сливовица въ бутылкахъ; вина виноградныя: всякія привозимыя въ бочкахъ и боченкахъ, шипучія, привозимыя въ бутылкахъ, шипучія всякія въ бутылкахъ; медъ-липецъ и вишнякъ, портеръ и пиво всякое, въ бочкахъ, боченкахъ и бутылкахъ; соки фруктовые безъ сахара, безъ примѣси или съ примѣсью алкоголя; масла летучія для освѣщенія, извѣстныя подъ названіемъ петролеума, керосина, фотогена, газолина и проч., также бензинъ и нефть очищенная; парафиновая мазь для смазки машинъ, лаки спиртовые и масляные; спички химическія зажигательныя, всякаго рода,—распространяется на сіи иностранные товары, привозимые къ Владивостокскому и Николаевскому портамъ Приморской области, съ тѣмъ, чтобы взиманіе таможенныхъ пошлинъ производилось на общемъ основаніи также съ товаровъ, ввозимыхъ въ упомянутые порты изъ другихъ портовъ Приморской области.

Примѣчаніе. Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Приамурскимъ Генералъ-Губернаторомъ, распространять дѣйствіе указанныхъ въ сей (1421) статьѣ правилъ, и на другіе порты Приморской области, гдѣ по мѣстнымъ условіямъ это будетъ признано нужнымъ.

Ст. 1422. Привозимыя моремъ во Владивостокъ и Николаевскъ табачныя издѣлія иностраннаго происхожденія, а равно и русскія, необложенныя установленными бандеролями, облагаются таможенною пошлиною, на основаніи общаго тарифа по Европейской торговлѣ.

Ст. 1423. Взиманіе пошлинъ съ товаровъ, привозимыхъ къ Приморской области, возлагается на должностныхъ лицъ мѣстнаго акцизнаго надзора, при чемъ Министру Финансовъ предоставляется опредѣлить ближайшимъ образомъ порядокъ дѣятельности ихъ по взиманію означенныхъ пошлинъ.

II. Свод. зак. т. II, учр. сиб., изд. 1892 года.

Ст. 75. Всѣ мѣста и лица, особенное управленіе въ губерніи составляющія, какъ то: казенныя палаты, акцизное и почтовое управленіе и тому подобныя, подчиняются Генералъ-Губернатору по надзору и взысканію отвѣта въ случаѣ жалобъ и донесеній на неправильное ихъ дѣйствіе. Но мѣры исправленія ихъ, удаленіе отъ должностей и преданіе суду чиновниковъ, въ нихъ служащихъ, такъ и разрѣше-

ніе ихъ недоумѣній и затрудненій опредѣляются тѣмъ Министерствомъ, отъ коего сіи управленія зависятъ. Изъ сего исключаются случаи чрезвычайные и времени не терпящіе, въ коихъ разрѣшеніе не можетъ быть отлагаемо безъ явнаго вреда или государственнаго ущерба: въ сихъ случаяхъ Генералъ-Губернаторъ принимаетъ нужныя мѣстныя мѣры, и въ то же время даетъ о нихъ знать тому Министерству, къ коему управленія сіи принадлежатъ,

III. Высочайше утвержденное, 6 Іюня 1894 г., росписаніе должностей Государственнаго Банка.

Примѣчаніе 5. Въ отдаленныхъ мѣстностяхъ опредѣленные настоящимъ росписаніемъ оклады содержаніе увеличиваются: а) въ Приамурскомъ генералъ-губернаторствѣ на 50%.

IV. Высочайше утвержденное, 23 Декабря 1896 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ устройствѣ таможенной части въ Средней Азіи.

Ст. V. Въ дополненіе и измѣненіе подлежащихъ статей устава таможеннаго (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.) постановить:

«Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Военнымъ Министромъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, открывать новыя таможенныя установленія въ Закаспійскомъ и Туркестанскомъ таможенныхъ округахъ, а также усиливать и сокращать составъ и измѣнять мѣста расположенія существующихъ тамъ таможенныхъ установленій, не выходя при этомъ изъ предѣловъ общей суммы, ассигнуемой на содержаніе таможенной части въ названныхъ округахъ».

V. Высочайше утвержденное, 19 Мая 1897 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта по проекту росписанія должностей и окладовъ содержанія въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, на Кавказѣ и въ районѣ Иркутской таможни.

Государственный Совѣтъ мнѣніемъ положилъ:

VII. Въ ст. 14 уст. тамож. (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.) слова «изъ одного класса въ другой» замѣнить словами «изъ одного класса или разряда въ другой».

VI. Высочайше утвержденное, 19 Мая 1897 г., росписаніе должностей и окладовъ содержанія въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, на Кавказѣ и въ районѣ Иркутской таможни.

Наименованіе должностей.	Содержаніе въ годъ.				Классы и разряды.	
	Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	По должности.	По шитью на мундирѣ.
	Рубли.					
Въ таможняхъ 1-го класса 2-го разряда.						
Управляющій	1.500	1.500	500	3.500	VI	VI
Членъ	1.000	1.000	400	2.400	VII	VII
Секретарь	500	500	200	1.200	IX	IX
Помощникъ секретаря. . . .	375	375	150	900	X	X
Казначей	625	625	250	1.500	VIII	VIII
Бухгалтеръ	625	625	250	1.500	VIII	VIII
Помощникъ бухгалтера . . .	500	500	200	1.200	IX	IX
Выкладчикъ пошлинъ	625	625	250	1.500	VIII	VIII
Пакгаузный надзиратель . .	850	850	300	2.000	VIII	VIII
Помощникъ пакгаузнаго надзирателя	550	550	200	1.300	IX	IX

VII. Высочайше утвержденное, 27 Апрѣля 1898 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта о порядкѣ учрежденія и упраздненія по Европейской границѣ и на Кавказѣ таможенныхъ установленій, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса.

Государственный Совѣтъ мнѣніемъ положилъ:

Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить:

1) Министру Финансовъ предоставляется по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ упразднять существующія по европейской границѣ и въ предѣлахъ Кавказскаго края таможенныя учрежденія и открывать новыя, когда на сіе не требуется новаго отпуска средствъ изъ государственнаго казначейства, при чемъ, однако, означенное полномочіе Министра не распространяется на главныя складочныя таможни и таможни перваго класса.

VIII. Высочайше утвержденное, 2 Іюня 1899 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта о дополненіи закона объ обязательномъ обандероленіи чаевъ и о распространеніи дѣйствія онаго на Сибирь.

1) Предоставить Министру Финансовъ право распространять дѣйствіе Высочайше утвержденныхъ, 20 Марта 1895 г. и 17 Февраля 1897 г., мнѣній Государственнаго Совѣта объ обязательномъ обандероленіи чаевъ (собр. узак. и расп. Прав. 1895 г., № 75, ст. 516 и 1897 г., № 21, ст. 243) на тѣ неподлежащія дѣйствію означенныхъ законовъ мѣстности Сибири, въ которыхъ допускаются къ обращенію въ продажѣ лишь оплаченные пошлиною чаи, съ тѣмъ, чтобы о срокахъ вступленія въ силу сихъ законоположеній въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ Министръ Финансовъ каждый разъ представлялъ Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

IX. Высочайше утвержденное, 4 Іюня сего года, мнѣніе Государственнаго Совѣта объ измѣненіяхъ въ устройствѣ таможеннаго надзора въ Сибири.

I. Въ устройствѣ таможенной части въ Сибири сдѣлать слѣдующія измѣненія:

1) Учредить: а) для пропуска товаровъ, въ городахъ Челябинскѣ, Тюмени и Красноярскѣ таможни перваго класса; б) для производства ревизій таможенныхъ учрежденій района Иркутской таможни, а равно учреждаемыхъ на основаніи п. *а* настоящей статьи таможенъ,—двѣ должности ревизоровъ, и в) для осмотра и очистки пошлиною товаровъ въ портахъ Владивостокскомъ и Николаевскомъ—четыре должности таможенныхъ чиновниковъ.

X. Высочайше утвержденное, 4 Іюня сего года, мнѣніе Государственнаго Совѣта объ измѣненіи таможенной пошлины на чай.

I. Въ измѣненіе и дополненіе общаго таможеннаго тарифа по европейской торговлѣ (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.) постановить:

1) Чай кирпичный черный и зеленый, привозимый къ европейской границѣ, оплачивается пошлиною въ размѣрѣ 11 р. 25 к. съ пуда.

2) Чай байховый черный, цвѣточный, зеленый и желтый, привозимый къ границамъ Степного, Иркутскаго и Приамурскаго генералъ-губернаторствъ, оплачивается пошлиною въ размѣрѣ 22 р. 50 к. съ пуда.

II. Предоставить Министру Финансовъ: 1) по соглашенію съ Приамурскимъ Генералъ-Губернаторомъ и сообразуясь съ постановленіемъ ст. 1367 устава таможеннаго (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.), примѣнять дѣйствіе примѣчанія къ ст. 20 общаго таможеннаго тарифа (свод. зак. т. VI, изд. 1892 г.), а равно ст. 2 отд. I настоящаго узаконенія, на всемъ протяженіи сухопутной границы Приамурскаго края и вдоль Тихоокеанскаго побережья къ югу отъ устьевъ р. Амура, по мѣрѣ установленія по этимъ границамъ таможеннаго надзора; 2) по распубликованіи установленнымъ порядкомъ настоящаго узаконенія, сообщить постановленіе отдѣла I подлежащимъ учрежденіямъ по телеграфу, для немедленнаго исполненія, и 3) ко времени окончанія работъ по сооруженію желѣзнодорожныхъ линій къ портамъ Тихаго Океана подвергнуть вопросъ о таможенномъ обложеніи чаевъ новой разработкѣ, и предположенія свои по сему предмету внести на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Справка.

I. *Кяхтинскій трактатъ 21 Октября 1727 года.*

Ст. 4 (по тексту трактата съ россійской стороны). «Нынѣ по установленіи обоихъ государствъ границъ . . . . будетъ свободное купечество между обѣими имперіями . . . . И кромѣ купечества между обоими государствами еще на границахъ ради меньшаго купечества изберется удобное мѣсто при Нипковѣ (Нерчинскъ) и на Селенгинской Кяхтѣ, гдѣ построятся домы и оградятся оградою, или полисадомъ какъ окажется . . . . ».

Ст. 4 (по тексту трактата съ китайской стороны). « . . . . Кромѣ того обоихъ государствъ на границѣ ради малаго торгу въ Селенгинску, на Кяхтѣ и въ Нерчинску тамошніе добрые мѣста выбрать і дворы построить . . . . *торговать безпошлинно* тако уложили . . . . ».

Дополнительная статья къ Кяхтинскому трактату 18 Октября 1768 года.

. . . . «Прежде сего утверждены одиннадцать пунктовъ нарочно для того, чтобъ быть мирному согласію вѣчно: вслѣдствіе сего поставленные Россійскими людьми на мѣстахъ у Бургутейскихъ горъ, Убицкту Хошоу съ прочими, надолбы сломаны, и опредѣлено

быть границѣ по хребтамъ горъ, *не брать на торговыхъ двухъ мѣстахъ на Кяхтѣ и Цурухайтѣ пошлину вѣчно,* какъ въ трактатѣ заключено . . . »

Торговый трактатъ, заключенный 25 Іюля 1851 г. въ Кульджѣ объ открытіи торговли въ Или (Кульджѣ) и Тарбагатаѣ (Чугучакѣ).

Ст. 3. «Торговля сія открывается ради взаимной дружбы двухъ Державъ, а потому съ обѣихъ сторонъ пошлины не брать никакой».

Трактатъ, заключенный въ Тянь-Цзинѣ 1 Іюня 1858 года.

Ст. 3. Торговля Россіи съ Китаемъ отнынѣ можетъ производиться не только сухимъ путемъ въ прежнихъ пограничныхъ мѣстахъ, но и моремъ. Русскія купеческія суда могутъ приходить для торговли въ слѣдующіе порты: Шанхай (Shanghai), Нин-бо (Ningpo), Фу-чжоу-фу (Foo-chowfoo), Сямынь (Amoy), Гуандунъ (Canton), Тайвань-фу (Taiwan foo) на островѣ Формозѣ, Цюн-чжоу (Kiungchow) на островѣ Хайнанѣ, и въ другія открытыя мѣста для иностранной торговли.

Ст. 4. Въ торговлѣ сухопутной впредь не должно быть никакихъ ограниченій относительно числа лицъ, въ ней участвующихъ, количества привозимыхъ товаровъ, или употребляемаго капитала.

Въ торговлѣ морской и во всѣхъ подробностяхъ ея производства, какъ-то: представленіи объявленій о привезенныхъ товарахъ, уплатѣ якорныхъ денегъ, пошлинъ по дѣйствующему тарифу и т. п., русскія купеческія суда будутъ сообразоваться съ общими постановленіями объ иностранной торговлѣ въ портахъ Китая.

Дополнительный договоръ, заключенный 2 Ноября 1860 года въ Пекинѣ.

Ст. 4. На протяженіи всей граничной линіи, опредѣленной первою статьею сего договора, дозволяется *свободная и безпошлинная мѣновая торговля между подданными* обоихъ государствъ. Мѣстные пограничные начальники должны оказывать особое покровительство этой торговлѣ и людямъ, ею занимающимся.

Ст. 7. Какъ русскіе въ Китаѣ, такъ и китайскіе подданные въ Россіи, въ мѣстахъ, открытыхъ для торговли, могутъ заниматься торговыми дѣлами

совершенно свободно, безъ всякихъ стѣсненій со стороны мѣстнаго начальства, посѣщать также свободно и во всякое время—рынки, лавки, дома мѣстныхъ купцовъ, продавать и покупать разные товары оптомъ и въ розницу, на деньги, или посредствомъ мѣны, давать и брать въ долгъ по взаимному довѣрію.

Правила для сухопутной торговли съ Китаемъ, заключенныя въ Пекинѣ 20 Февраля 1862 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи 100 китайскихъ ли, въ ту и другую сторону, производится торговля безпошлинно; при чемъ, относительно правилъ надзора, предоставляется каждой сторонѣ сообразоваться съ своими пограничными постановленіями.

Правила для сухопутной торговли съ Китаемъ, заключенныя въ Пекинѣ 15 Апрѣля 1869 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи 100 китайскихъ ли (около 50 русскихъ верстъ) въ ту и другую сторону, торговля ведется безпошлинно; относительно же правилъ надзора предоставляется каждой сторонѣ сообразоваться со своими пограничными постановленіями.

Если же купецъ отправится безъ билета, то товаръ его конфискуется, а съ нимъ поступается согласно ст. 10 Пекинскаго договора, какъ съ перебѣжчикомъ: онъ арестуется и препровождается въ Россію.

Русскій консулъ строго наблюдаетъ, чтобы купцы не ѣздили торговать безъ билета.

Правила для сухопутной торговли, приложенныя къ договору, заключенному въ С.-Петербургѣ 12 Февраля 1881 года.

Ст. 1. По границѣ обоихъ государствъ, на разстояніи пятидесяти верстъ (сто китайскихъ ли) въ ту и другую сторону, дозволяется свободная и безпошлинная торговля между русскими и китайскими подданными. Въ надзорѣ за этою торговлею каждое правительство будетъ слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ.

Ст. 2. Русскіе подданные, отправляющіеся для торговли въ Монголію и въ округи, лежащіе по сѣверному и южному склонамъ Тянь-Шаня, могутъ переходить границу только въ извѣстныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ настоящимъ правиламъ.

II. Штаты Иркутской таможни и подвѣдомственной ей Култукской заставы.

Наименованіе таможенныхъ учрежденій и должностей.	Число лицъ.	Содержаніе одному.	Въ томъ числѣ.			Содержаніе всѣмъ.
			Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	
		Рубли.				
Иркутская таможня.						
Управляющій	1	6.000	2.500	2.500	1.000	6.000
Членовъ	3	2.600	1.100	1.100	400	7.800
Секретарь	1	1.500	625	625	250	1.500
Помощникъ его	1	1.200	500	500	200	1.200
Бухгалтеръ	1	1.800	750	750	300	1.800
Помощникъ его	1	1.300	550	550	200	1.300
Казначей	1	1.800	750	750	300	1.800
Пакгаузный надзиратель . . .	1	2.400	1.000	1.000	400	2.400
Помощникъ его	5	1.300	550	550	200	6.500
Судовой смотритель	1	1.300	550	550	200	1.300
Култукская застава.						
Надзиратель	1	1.300	550	550	200	1.300

III. Свѣдѣнія о ходѣ сухопутной чайной торговли Россіи съ Китаемъ черезъ Кяхту.

Привозъ изъ Китая.	1894 г		1895 г.		1896 г.		1897 г.		1898 г.	
	Пуды.	Цѣнность. Рубли.	Пуды.	Цѣнность. Рубли.	Пуды.	Цѣнность. Рубли.	Пуды.	Цѣнность. Рубли.	Пуды.	Цѣнность. Рубли.
Сорта чая:										
Чая байховаго .	414,062	7.500.440	519,213	9.218.547	545,727	9.731.139	564,817	9.975.515	518,229	9.061.832
— кирпичнаго.	887,351	5.972.443	911,921	6.120.279	1,042,380	7.187.902	1,002,684	7.067.363	1,255,857	8.780.156
— плиточнаго.	29,480	473.847	46,196	686.233	54,245	823.510	43,682	629.779	12,306	162.620
Итого . . .	1,330,893	13.946.730	1.477.330	16.025.059	1,642,352	17.742.551	1,611,183	17.672.657	1,786,392	18.004.608

IV. Свѣдѣнія о привозѣ товаровъ по Иркутской таможнѣ.

	1896 г.	1897 г.	1898 г.	За время съ 1 Января по 1 Августа 1899 года.
Всего товаровъ очищено таможенною пошлиною на	21.872 649 р.	19.660.609 р.	21.021.544 р.	16.895.389 р.
На сумму пошлинъ .	15.008.710 р.	14.160.348 р.	14.527.999 р.50 к.	12.675.609 р.33 к.
Въ томъ числѣ чая. .	1,581,979 пуд.	1,525,041 пуд.	1,546,247 пуд.	1,193,405 пуд.
— — — — на	20.253.222 р.	18.939.871 р.	19.925.487 р.	15.952.930 р.
на сумму пошлинъ. .	14.998.794 р.	14.143.207 р.	14.524.432 р.50 к.	12.669.108 р.

V. Отношеніе Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, по Первому Департаменту, отъ 4 Октября 1899 г. за № 5189.

Вслѣдствіе отношеній Вашего Высокопревосходительства отъ 17 Мая и 12 Іюля сего года за №№ 9490

и 13885, по вопросу объ устройствѣ таможеннаго надзора по сухопутной границѣ нашей съ Китаемъ, имѣю честь сообщить Вамъ, что по означенному вопросу Министерство Иностранныхъ Дѣлъ остается при своемъ мнѣніи, изложенномъ въ отношеніи отъ 23 Мая минувшаго года за № 2267, и попрежнему полагаетъ, что учрежденіе таможенныхъ постовъ на Западно-Китайской и Монгольской границахъ въ переходныхъ пунктахъ, исчисленныхъ въ спискѣ, приложенномъ къ ст. 2 Русско-Китайскихъ торговыхъ правилъ, съ цѣлью исключительнаго направленія чрезъ нихъ и всей пограничной торговли являлось бы мѣропріятіемъ, несогласнымъ съ принципами свободной порубежной торговли, положенными въ основаніе ст. 1 сказанныхъ правилъ. Позволяю себѣ вновь обратить вниманіе Вашего Высокопревосходительства на то, что, сопоставляя съ этою послѣднею статьею, ст. 2, становится несомнѣннымъ, что торговля между русскими и китайскими подданными въ 50-ти-верстномъ приграничномъ по обѣ стороны границы пространствѣ можетъ вестись не только черезъ переходные пункты, указанные въ ст. 2 правилъ и установленные для русско-подданныхъ, отправляющихся «для торговли въ Монголію и въ округи, лежащіе по сѣверному и южному склонамъ Тянь-Шаня», но и чрезъ прочіе пункты границы. Подтвержденіемъ сего служитъ между прочимъ и то, что на границѣ нашей съ Маньчжуріей, гдѣ мы можемъ торговать только въ 50-ти-верстной полосѣ и по р. Сунгари, никакихъ переходныхъ пунктовъ договоромъ не установлено.

Относительно замѣчанія Вашего, что на границѣ нашей съ Маньчжуріей уже существуютъ военно-полицейскіе посты и китайскія власти никогда противъ существованія оныхъ не протестовали, считаю долгомъ высказать, что военно-полицейскіе посты, конечно, не составляютъ нарушенія ст. 1 Русско-Китайскихъ торговыхъ правилъ, ибо никто не можетъ отказать намъ въ правѣ охранять безопасность своей границы, равно какъ и мы не можемъ оспаривать подобнаго же права китайцевъ.—Совсѣмъ въ иномъ видѣ представляется дѣло учрежденія по границѣ нашей съ Китаемъ таможенныхъ постовъ въ видахъ возложенія на нихъ, какъ то полагаетъ сдѣлать нынѣ Министерство Финансовъ, обязанности выдавать на каждую партію привозимыхъ изъ Китая въ нашу 50-ти-верстную приграничную полосу чаевъ особыхъ

билетовъ, ограничивать количество привозимыхъ въ названную полосу чаевъ соотвѣтственно съ потребностями и числомъ жителей каждаго приграничнаго поселенія и наконецъ задерживать чаи, не снабженные таможенными билетами.

Съ мнѣніемъ Вашего Высокопревосходительства, будто при вышеизложенномъ толкованіи русско-китайскаго договора русско-подданные находились бы относительно передвиженія черезъ границу въ менѣе выгодномъ положеніи нежели китайцы, Министерство Иностранныхъ Дѣлъ не можетъ согласиться, такъ какъ для торговли въ предѣлахъ 50-ти-верстнаго по обѣ стороны границы пространства и русско-подданные, и подданные Китая одинаково должны переходить границу лишь въ тѣхъ пунктахъ, гдѣ существуетъ военно-полицейскій надзоръ; что же касается перехода русско-подданными границы для слѣдованія съ товарами внутрь Притяньшанскаго края или Монголіи, а китайцами для торговли въ русскихъ владѣніяхъ за предѣлами 50-ти-верстной полосы, то хотя въ данномъ случаѣ русско-подданнымъ разрѣшается переходить границу лишь въ нѣкоторыхъ опредѣленныхъ торговыми правилами пунктахъ, но, въ свою очередь, подобному же ограниченію подвергаются и китайцы, будучи обязаны провозить свои товары внутрь Россіи лишь черезъ наши таможенныя учрежденія. При этомъ не слѣдуетъ упускать изъ виду, что ограниченіе права русско-подданныхъ провозить товары внутрь Притяньшанскаго края и Монголіи лишь опредѣленными переходными пунктами является послѣдствіемъ права нашего торговать безпошлинно во всемъ западномъ Китаѣ и Монголіи вплоть до Великой стѣны.

Далѣе, по поводу указанія Вашего Высокопревосходительства на то, что если не будетъ направляема пограничная торговля исключительно на таможенные пункты, то трудно будетъ слѣдить за неввозомъ въ китайскіе предѣлы и за невывозомъ изъ оныхъ предметовъ, перечисленныхъ въ ст. 15 торговыхъ правилъ, считаю не лишнимъ объяснить, что упомянутая статья введена въ договоръ въ интересахъ Китая, а потому, казалось бы, и заботы о строгомъ ея примѣненіи должны лежать на Китайскомъ правительствѣ, а не на Русскомъ.

Затѣмъ, что касается вопроса объ обратномъ перенесеніи таможни изъ г. Иркутска въ г. Кяхту и объ

учрежденіи таможни въ Цурухайту, въ пунктѣ пересѣченія Китайской Восточной желѣзной дороги съ нашею границею, то вопросъ этотъ, по мнѣнію Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, можетъ быть разрѣшенъ въ утвердительномъ смыслѣ. Хотя наша таможня перенесена была въ 1861 г. изъ лежащей на границѣ Кяхты въ Иркутскъ главнымъ образомъ вслѣдствіе заключенія въ 1860 г. Пекинскаго договора, въ коемъ въ первый разъ появилось постановленіе о свободной и безпошлинной торговлѣ на протяженіи граничной черты, при всемъ томъ, принимая во вниманіе наши нынѣшнія дружественныя отношенія къ Китаю и нынѣшнюю большую чѣмъ когда либо уступчивость Китая, Министерство полагаетъ, что открытіе вновь таможни въ Кяхтѣ едва ли встрѣтитъ со стороны Китайскаго правительства серьезный протестъ. Устройство же таможни въ Цурухайту, казалось бы, вызывается исключительными обстоятельствами и служитъ лишь прямымъ послѣдствіемъ соединенія Китайской Восточной желѣзной дороги съ нашею Сибирскою линіею. Поэтому трудно ожидать, чтобы и противъ этого мѣропріятія министры Богдохана стали протестовать. Но само собою разумѣется, что, учредивъ таможню въ Цурухайту, мы были бы не въ правѣ возражать китайскому правительству, если бы оно рѣшило, въ свою очередь, устроить упоминаемую въ ст. 10 контракта Китайской Восточной дороги таможню на самой границѣ или вообще въ предѣлахъ 50-ти-верстнаго приграничнаго пространства.

VI. Телеграмма Министерства Финансовъ на имя Приамурскаго Генералъ-Губернатора отъ 18 Сентября 1899 года.

«Виду обложенія пошлиною байховыхъ плиточныхъ чаевъ, ввозимыхъ Приамурскій край, предполагается учрежденіе таможенъ Кяхтѣ, Срѣтенскѣ и таможенныхъ заставъ станицахъ: Мензинской, Верхнеульхунской, Чиндантской, Абагатуевской, Староцурухайтуевской, Олочинской, Михайло-Семеновской, Никольской. Покорнѣйше прошу телеграфировать Ваше заключеніе. За Министра Финансовъ, Товарищъ Министра Романовъ».

VII. Телеграмма Приамурскаго Генералъ-Губернатора отъ 14 Октября 1899 года.

«Виду закона 4 Іюня препятствій учрежденію указанныхъ телеграммѣ Вашего Высокопревосходительства 18 Сентября таможенъ и таможенныхъ за-

ставъ не встрѣчается, исключая станицъ Мензинской, Верхнеульхунской и Чиндантской, гдѣ по отзывамъ Забайкальскаго губернатора и мѣстныхъ чаеотправителей нѣтъ особой надобности заставахъ ввиду малой вѣроятности по условіямъ сообщенія направленія черезъ эти пункты неоплаченныхъ пошлиною чаевъ. Взамѣнъ этого необходимы таможенныя заставы Хилкотоѣ Верхнеудинскаго округа, откуда идетъ много дорогъ Монголіи, Тохторѣ, гдѣ имѣется скотопригонный трактъ, Кулусутаѣ, какъ имѣющемъ частыя сношенія Монголіей и въ устьѣ Аргуни, какъ конечномъ пунктѣ Аргунскаго воднаго пути. Съ проведеніемъ Китайской желѣзнодорожной вѣтви необходима таможня на станціи Сибирь. Заспмъ опытъ покажетъ какихъ мѣстахъ еще нужны заставы. Гродековъ».

Соображенія.

Высочайше утвержденнымъ, 4 Іюня сего года, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено взимать въ портахъ Владивостокскомъ и Николаевскомъ и на сухопутной границѣ Приамурскаго края пошлину съ чаевъ, а съ 1 Марта 1900 г. вводится во всей Сибири и обязательное обандероленіе чая. Успѣшное примѣненіе этихъ узаконеній возможно лишь въ томъ случаѣ, если послѣдуетъ таможенное огражденіе хотя бы тѣхъ участковъ внѣшней границы Приамурскаго генералъ-губернаторства, черезъ кои уже совершается наиболѣе значительное передвиженіе чайныхъ грузовъ или можетъ совершаться въ будущемъ, послѣ закрытія границы для неоплаченныхъ пошлиною чаевъ.

Съ этой точки зрѣнія въ настоящее время возбуждаетъ опасеніе лишь морское побережье Приморской области, устье р. Сунгари и участокъ сухопутной границы съ Монголіей, между Кяхтой и Олочинской станціей, черезъ которую проходитъ торный путь въ г. Нерчинскъ.

На всемъ протяженіи морской границы Приморской области, къ югу отъ устьевъ Амура, имѣется всего лишь два порта, представляющихъ значеніе для торговли—Владивостокъ и Николаевскъ, но туда уже назначены, согласно Высочайше утвержденному, 4 Іюня, мнѣнію Государственнаго Совѣта, таможенные чины; устье же р. Сунгари и вся Забайкальская граница еще не имѣютъ постояннаго таможеннаго надзора.

При обсужденіи вопроса о таможенной организаціи, которая, въ Забайкальской области, не обременяя казны, наилучшимъ образомъ отвѣчала бы требованіямъ охраны отъ чайной контрабанды, слѣдуетъ принять на видъ, что южная граница области, протяженіемъ свыше двухъ тысячъ верстъ, прилегаетъ къ слабо населенной части Монголіи, еще до настоящаго времени не установившей правильныхъ торговыхъ сношеній съ Сибирью. Весь товарообмѣнъ по этой границѣ, если исключить операціи съ чаемъ, не превышаетъ и полумилліона рублей; въ зависимости же отъ столь слабо выраженной потребности въ сношеніяхъ между приграничнымъ населеніемъ находится и неудовлетворительное состояніе пересѣкающихъ границу дорогъ. Мѣстность здѣсь гористая, изрѣзана глубокими падями и орошена бурными рѣчками, переходъ черезъ кои возможенъ далеко не вездѣ. Мостовъ здѣсь не имѣется, переправляются въ бродъ, а потомъ слѣдуютъ узкими тропами, имѣющими вполнѣ первобытный характеръ.

Изъ этихъ дорогъ наибольшее и при томъ, главнымъ образомъ, лишь мѣстное значеніе имѣютъ пути, проходящіе черезъ станицы Мензинскую, Верхне-Ульхунскую, Чиндантскую, селенія Абагайтуевское и Старо-Цурухайту и станицу Олочинскую. Здѣсь и предполагается имѣть таможенныя заставы съ личнымъ составомъ изъ управляющаго, его помощника, одного канцелярскаго чиновника и двухъ досмотрщиковъ, при чемъ на первое время этимъ заставамъ должна быть присвоена преимущественно наблюдательная роль, въ смыслѣ выясненія размѣровъ и характера товарнаго движенія.

Изъ полученной 15-го сего Октября телеграммы Приамурскаго Генералъ-Губернатора усматривается, что генералъ-лейтенантъ Гродековъ, соглашаясь въ принципѣ на учрежденіе проектируемаго таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, находитъ однако болѣе цѣлесообразнымъ взамѣнъ Мензенской, Верхне-Ульхунской и Чиндантской станицъ имѣть таможенныя заставы въ нѣкоторыхъ другихъ пунктахъ Забайкалья.

Тѣмъ не менѣе, имѣя въ виду, что перечисленные выше пункты для таможенныхъ заставъ намѣчены были экспедиціей, командированной по Высочайшему повелѣнію съ спеціальною цѣлью изслѣдованія вопроса объ организаціи таможеннаго надзора въ

91

данной мѣстности и что, съ другой стороны, приведенныя указанія Приамурскаго Генералъ-Губернатора представляются не достаточно мотивированными и не могутъ быть въ настоящее время провѣрены, Министерство Финансовъ полагаетъ, что вопросъ объ измѣненіи намѣченнаго имъ нынѣ расположенія таможенныхъ заставъ можетъ быть разрѣшенъ лишь впослѣдствіи, на основаніи данныхъ опыта.

Засимъ операціи по досмотру чаевъ, доставляемыхъ монгольскимъ путемъ, по исчисленію причитающейся съ нихъ пошлины, по взиманію залоговъ и проч., полагалось бы сосредоточить въ Кяхтинской таможнѣ, а операціи по взысканію пошлинъ съ чаевъ, привозимыхъ по Амуру въ Забайкалье—въ г. Срѣтенскѣ.

Обращаясь къ дѣятельности проектируемой Кяхтинской таможни, надлежитъ имѣть въ виду, что въ кругъ ея обязанностей будутъ входить, во первыхъ, очистка пошлиною чаевъ, предназначаемыхъ для потребленія въ Забайкальской области, а также для другихъ мѣстностей Сибири, гдѣ не имѣется таможенныхъ учрежденій и куда чаи эти будутъ доставляться непосредственно изъ Кяхты, и, во вторыхъ, контроль за пропускомъ чайныхъ грузовъ въ Иркутскъ и другія таможни Сибири и Европейской Россіи. По отношенію къ симъ послѣднимъ чаямъ Кяхтинская таможня должна будетъ выполнять цѣлый рядъ операцій по пріему, досмотру и опредѣленію вѣса чаевъ, исчисленію и взиманію за оные залоговъ и составленію провозныхъ таможенныхъ документовъ, каковыя дѣйствія ея, при существующемъ ввозѣ чаевъ монгольскимъ путемъ, потребуютъ значительнаго состава чиновниковъ. Поэтому, по соображенію съ дѣятельностью Иркутской таможни, черезъ которую проходили до настоящаго времени всѣ означенные выше чаи, за исключеніемъ поступавшихъ на рынки Забайкалья, полагалось бы образовать въ Кяхтѣ таможню I класса II разряда, въ составѣ управляющаго, двухъ членовъ, секретаря, помощника секретаря, бухгалтера, помощника бухгалтера, казначея, пакгаузнаго надзирателя, 5 помощниковъ его и 19 канцелярскихъ чиновниковъ; штатъ этотъ соотвѣтствуетъ дѣйствующему составу Иркутской таможни съ тою лишь разницею, что на первое время признается достаточнымъ имѣть въ Кяхтинской таможнѣ только двухъ членовъ таможни (вмѣсто трехъ, положенныхъ по штату Иркутской таможни).

Учрежденіе Кяхтинской таможни, какъ можно предположить, должно будетъ сократить дѣятельность Иркутской; однако, опредѣлить размѣры этого сокращенія, хотя бы приблизительно, въ настоящее время не представляется возможности. Нѣтъ сомнѣнія, что Иркутскъ, служащій донынѣ главнымъ распредѣлительнымъ центромъ чайныхъ грузовъ, сохранитъ это значеніе и впредь, по крайней мѣрѣ въ ближайшемъ будущемъ, а слѣдовательно и дѣятельность Иркутской таможни, какъ складочнаго пункта для чаевъ, не получающихъ въ Кяхтѣ прямого назначенія, останется въ силѣ, если и не въ томъ же, какъ прежде, объемѣ, то всетаки въ довольно значительныхъ размѣрахъ. Затѣмъ, независимо отъ этой дѣятельности на прежнихъ основаніяхъ, Иркутской таможнѣ предстоитъ исполненіе новыхъ обязанностей, вытекающихъ изъ измѣнившагося положенія дѣла какъ вслѣдствіе введенія пошлины на чай въ Забайкальи, такъ и въ виду открытія сплошного товарнаго движенія по Сибирской желѣзной дорогѣ; къ числу означенныхъ обязанностей должны быть отнесены операціи по пріему и освобожденію отъ залоговъ чайныхъ грузовъ, слѣдующихъ изъ Кяхты, для очистки пошлиною, въ другія таможни и дальнѣйшая отправка ихъ по желѣзной дорогѣ съ соблюденіемъ спеціальныхъ обрядностей, установленныхъ для перевозки таможенныхъ грузовъ на отвѣтственности желѣзныхъ дорогъ. Наконецъ, слѣдуетъ имѣть въ виду, что на Иркутскъ, минуя Кяхту, будутъ направляться также чайные грузы по Амуру, каковое движеніе чая съ каждымъ годомъ увеличивается и должно получить новый толчокъ къ дальнѣйшему развитію съ открытіемъ сообщенія по Забайкальской желѣзной дорогѣ. По всѣмъ симъ соображеніямъ, признавая безусловно необходимымъ, впредь до указаній опыта, сохранить въ г. Иркутскѣ таможню, Министерство Финансовъ находило бы возможнымъ, при учрежденіи таможни въ Кяхтѣ, сократить штатъ Иркутской таможни на одного члена и вмѣстѣ съ тѣмъ упразднить находящуюся въ районѣ этой таможни Култукскую таможенную заставу, какъ утрачивающую нынѣ значеніе; получающаяся отъ сего сокращенія экономія опредѣляется въ суммѣ 3.900 р.

Что касается засимъ Срѣтенской таможни, то учрежденіе сей послѣдней вызывается нижеслѣдующими соображеніями:

Привозъ чая по Амуру развивается съ каждымъ годомъ, что уже и вызвало учрежденіе транспортныхъ конторъ во Владивостокѣ, Николаевскѣ и Срѣтенскѣ, безъ конхъ передвиженіе большихъ товарныхъ партій невозможно. Между тѣмъ при неурегулированномъ положеніи пароходства по Амуру и Шилкѣ, крайне затрудняемаго многочисленными, въ особенности на Шилкѣ, перекатами и нерѣдкими мелководьями, срочная доставка товаровъ представляется здѣсь далеко необезпеченной: нерѣдки случаи полученія грузовъ лишь въ теченіе слѣдующей послѣ погрузки ихъ въ г. Николаевскѣ навигаціи. Такія условія дѣлаютъ крайне обременительною оплату предназначаемыхъ для Забайкалья чаевъ таможенною пошлиной въ Николаевскѣ или Владивостокѣ; Срѣтенскъ же какъ конечный пунктъ пароходнаго сообщенія и начальный—желѣзной дороги, представляется весьма удобнымъ складочнымъ центромъ для чаевъ мѣстнаго потребленія. Но такъ какъ дѣятельность Срѣтенской таможни, на первое время, до полнаго закрытія порто-франко на Амурѣ, должна ограничиваться лишь операціями съ пока еще не особенно значительными партіями чаевъ, то полагалось бы, присвоивъ этой таможни права таможни I класса, личный составъ ея ограничить управляющимъ, однимъ членомъ (онъ же казначей), секретаремъ (онъ же бухгалтеръ и выкладчикъ пошлинъ), пакгаузнымъ надзирателемъ, двумя канцелярскими чиновниками и шестью досмотрщиками, съ окладами содержанія, установленными для второразрядныхъ таможенъ.

Наконецъ, для наблюденія надъ устьями р. Сунгари, съ цѣлью пресѣченія возможности привоза по этой рѣкѣ на китайскихъ джонкахъ и пароходахъ какъ чая, такъ и другихъ, уже обложенныхъ въ настоящее время въ Приамурскомъ краѣ пошлиною иностранныхъ товаровъ, признается необходимымъ учредить двѣ таможенныя заставы—одну въ станицѣ Михайло-Семеновской, другую въ станицѣ Никольской, при чемъ личный составъ Никольской заставы предполагается ограничить управляющимъ, его помощникомъ, однимъ канцелярскимъ чиновникомъ и двумя досмотрщиками, въ Михайло-Семеновской же заставѣ число досмотрщиковъ увеличить до шести, предоставивъ одновременно въ ея распоряженіе лодку и средства для найма 3—4 гребцовъ.

Заснмъ, что касается вопроса о надзорѣ за предположенными къ открытію въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенными учрежденіями, то Министерство Финансовъ полагало бы, не образуя для завѣдыванія ими особаго таможеннаго округа, Кяхтинскую и Срѣтенскую таможни подчинить непосредственно Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, заставы же передать въ вѣдѣніе сихъ таможенъ въ зависимости отъ ихъ мѣстоположенія. Такое предположеніе оправдывалось бы, между прочимъ, и тѣмъ соображеніемъ, что въ распоряженіи означеннаго Департамента, въ силу закона 4 Іюня сего года, имѣются уже два таможенныхъ ревизора, коимъ могъ бы быть порученъ контроль за дѣятельностью проектированныхъ таможенныхъ учрежденій.

Оклады содержанія чинамъ перечисленныхъ выше таможенныхъ учрежденій, Министерство Финансовъ, принявъ на видъ тяжелыя условія жизни въ Приамурскомъ краѣ, неоднократно засвидѣтельствованныя Генералъ-Губернаторами во всеподданнѣйшихъ отчетахъ, а также необходимость имѣть здѣсь на службѣ въ таможенномъ вѣдомствѣ людей опытныхъ, признавало бы справедливымъ назначить въ увеличенномъ размѣрѣ, а именно:

Въ таможняхъ:

Управляющему таможней	5.250 р.
Члену таможни	3.600 —
Секретарю	1.800 —
Помощнику секретаря	1.350 —
Бухгалтеру	2.250 —
Помощнику бухгалтера	1.800 —
Казначею	2.250 —
Пакгаузному надзирателю	3.000 —
Помощнику пакгаузнаго надзирателя . .	1.950 —

Въ таможенныхъ заставахъ:

Управляющему таможенной заставой . .	1.850 р.
Помощнику управляющаго таможенной заставой	1.500 —

Таковые оклады содержанія таможеннымъ чинамъ, по мнѣнію Министерства Финансовъ, не могутъ считаться чрезмѣрными и имѣютъ уже прецедентъ въ состоявшемся Высочайшемъ повелѣніи 6 Іюня

1894 г., въ силу коего окладъ содержанія для служащихъ въ отдѣленіяхъ Государственнаго Банка былъ исчисленъ съ надбавкою въ 50% къ соотвѣтственнымъ окладамъ, существующимъ въ Европейской Россіи. Равнымъ образомъ признавалось бы справедливымъ увеличить содержаніе также канцелярскимъ чиновникамъ до 600 р. и досмотрщикамъ до 360 р., старшему же изъ нихъ до 600 р. въ годъ.

Согласно вышеизложенному расходы на осуществленіе проектируемыхъ мѣръ выражаются въ нижеслѣдующемъ:

I. На содержаніе личнаго состава предполагаемыхъ къ учрежденію таможенъ въ Кяхтѣ и Срѣтенскѣ и таможенныхъ заставъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ подлежитъ ассигнованію по § 3, ст. 1 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ 93.750 р., изъ коихъ: 1) на содержаніе штатныхъ чиновниковъ: а) Кяхтинской таможни 34.650 р., б) Срѣтенской таможни—14.100 р. и в) восьми таможенныхъ заставъ—27.600 р. и 2) на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ открываемыхъ таможенныхъ учрежденій—17.400 р.

II. По § 3, ст. 2 смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ, на содержаніе 61 досмотрщика 24.360 р.

Сверхъ того, на другія надобности, вызываемыя учрежденіемъ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ, испрашиваются къ ассигнованію слѣдующія суммы:

III. На канцелярскіе и хозяйственные расходы (по § 3, ст. 3)—6.080 р., изъ коихъ 1.200 р. на означенные расходы Кяхтинской таможни, 700 р.—Срѣтенской и 4.180 р. восьми таможенныхъ заставъ, примѣнительно къ суммамъ, отпускаемымъ для той же надобности другимъ соотвѣтственнаго разряда таможнямъ и заставамъ Сибири и Европейской Россіи.

IV. На выдачу прибавочнаго жалованья чиновникамъ открываемыхъ учрежденій по преимуществамъ службы (по § 3, ст. 4)—1.750 р.

V. На прогонныя, подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицамъ, опредѣляемымъ на службу или командируемымъ въ сибирскія губерніи (по § 3, ст. 5) ежегодно 6.000 р. и единовременно 35.000 р.; отпускъ этой послѣдней суммы вызывается необходимостью командированія лицъ для замѣщенія должно-

стей въ новыхъ учрежденіяхъ изъ предѣловъ Европейской Россіи.

VI. На выдачу денежныхъ пособій по преимуществамъ службы на воспитаніе дѣтей (по § 3, ст. 6)—3.000 р.

VII. На прогоны и разъѣзды таможеннымъ чинамъ (по § 3, ст. 7)—12.000 р., каковая сумма предположена къ отпуску въ виду разбросанности таможенныхъ учрежденій и обширности района, подлежащаго таможенному надзору.

VIII. На содержаніе и лѣченіе больныхъ нижнихъ чиновъ открываемыхъ таможенныхъ учрежденій (по § 3, ст. 8)—140 р. по среднему расчету, примѣняемому вообще при испрошеніи кредита по сему параграфу.

IX. На суточныя деньги досмотрщикамъ, командируемымъ по дѣламъ службы внѣ таможенной черты (по § 3, ст. 11)—2.000 р.; сумма эта нѣсколько увеличена противъ примѣняемаго обыкновенно средняго расчета для отпуска сего кредита, по соображеніямъ, изложеннымъ въ п. VII.

X. На обмундированіе и вооруженіе нижнихъ чиновъ таможеннаго вѣдомства (по § 3, ст. 11)—1.220 р.; этотъ кредитъ исчисленъ по средней стоимости обмундированія и вооруженія вновь назначаемыхъ досмотрщиковъ, составляющей около 20 р. на человѣка.

XI. На издержки по преслѣдованію контрабанды, какъ-то: на доставку конфискованныхъ товаровъ въ таможни, на расходы по продажѣ этихъ товаровъ, по командировкѣ чиновниковъ для производства изслѣдованій о тайномъ провозѣ и проч. (по § 5, ст. 1)—1.550 р.

XII. На экстраординарные расходы по дѣламъ о контрабандѣ (по § 5, ст. 2)—1.000 р.

XIII. На наемъ, содержаніе, отопленіе и освѣщеніе зданій предполагаемыхъ къ открытію таможенныхъ учрежденій (по § 6, ст. 2, 3 и 5)—14.500 р.

XIV. На содержаніе судовъ для таможенныхъ мѣстъ (по § 6, ст. 7)—600 р.

XV. На заготовленіе и разсылку шнуровыхъ книгъ, штемпелей, вагонныхъ замковъ, вѣсовъ и брезентовъ, пакгаузныхъ инструментовъ, пожарныхъ трубъ, флаговъ и мебели по таможенному вѣдомству, а также на издержки по пріобрѣтенію разныхъ матеріаловъ

для опломбированія судовъ, вагоновъ, пакгаузовъ и частныхъ амбаровъ (по § 6, ст. 8)—900 р.

XVI. На расходы по клейменію товаровъ и товарныхъ мѣстъ, какъ-то: покупку свинца и другихъ матеріаловъ, плату рабочимъ, заготовленіе товарныхъ прессовъ, пломбировальныхъ машинокъ и товарныхъ штемпелей, пріобрѣтеніе пломбировальной бечевки и т. п. (по § 6, ст. 9) ежегодно—500 р. и единовременно—8.000 р.

XVII. На награды и пособія чинамъ открываемыхъ таможенныхъ учрежденій (по § 7, ст. 1)—5.000 р.

XVIII. На расходы по воспитанію дѣтей чиновъ новыхъ таможенныхъ учрежденій (по § 7, ст. 3)—3.500 р.

Согласно приведеннымъ исчисленіямъ ежегодный расходъ на содержаніе проектируемыхъ таможенныхъ учрежденій составитъ въ годъ 177.850 р., а за исключеніемъ экономіи въ размѣрѣ 3.900 р., получаемой отъ сокращенія штата Иркутской таможни на одного члена таможни и отъ упраздненія Култукской таможенной заставы,—173.950 р., и сверхъ того потребуется единовременныхъ расходовъ по ст. 5, § 3 и ст. 9, § 6 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ 43.000 р.

Осуществленіе вышеизложенныхъ мѣропріятій, поскольку таковыя касаются открытія таможенныхъ заставъ, установленія разрядовъ новыхъ таможенъ, утвержденія штатовъ сихъ учрежденій и распредѣленія по нимъ испрашиваемыхъ къ отпуску кредитовъ на содержаніе личнаго состава, канцелярскіе, хозяйственные и прочіе расходы,—можетъ быть произведено въ порядкѣ, установленномъ ст. 14, 48 и примѣчаніемъ къ ст. 1346 уст. там. и Высочайше утвержденнымъ, 19 Мая 1897 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта. При этомъ слѣдуетъ, однако, имѣть въ виду, что изложенное въ примѣчаніи къ ст. 1346 уст. там. постановленіе о предоставленіи Министерству Финансовъ учреждать таможенныя заставы по соглашенію съ Приамурскимъ и Иркутскимъ Генералъ-Губернаторами относится собственно лишь къ району Иркутской таможни, и что то полномочіе Министра Финансовъ на открытіе и упраздненіе таможенныхъ учрежденій по границамъ Европейской Россіи, Кавказскаго края и Средней Азіи, коимъ онъ пользуется въ силу Высочайше утвержденныхъ, 23 Декабря 1896 г. и 27 Апрѣля 1898 г., мнѣній

Государственнаго Совѣта и ст. 1328 уст. там., не имѣетъ силы въ предѣлахъ Сибири. Между тѣмъ, въ близкомъ же будущемъ можетъ представиться необходимость въ преобразованіяхъ, не вызывающихъ ассигнованія новыхъ средствъ, но требующихъ устройства въ Сибири новыхъ таможенныхъ учрежденій на счетъ сокращенія существующихъ или измѣненія въ расположеніи послѣднихъ, для чего необходимо было бы входить съ особымъ каждый разъ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ въ то время, какъ въ прочихъ частяхъ Имперіи подобныя мѣры осуществляются властью Министра Финансовъ по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами. Вслѣдствіе сего признавалось бы цѣлесообразнымъ дѣйствіе закона 27 Апрѣля 1898 г. о порядкѣ учрежденія и упраздненія по европейской границѣ и на Кавказѣ таможенныхъ установленій, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ I класса, распространить на Сибирь и Приамурскій край, дополнивъ его указаніемъ на необходимость соглашенія Министра Финансовъ въ подлежащихъ случаяхъ съ Иркутскимъ и Приамурскимъ Генералъ-Губернаторами.

Что касается засимъ вопроса о правѣ Россіи учреждать въ предѣлахъ 50-ти-верстной пограничной полосы таможни, то Министерство Финансовъ, настаивая, какъ видно изъ изложенія дѣла, на таковомъ правѣ и требуя, что бы китайскіе купцы, подчиняясь, согласно ст. 1 русско-китайскихъ торговыхъ правилъ, дѣйствующимъ въ Россіи пограничнымъ постановленіямъ, провозили товары только черезъ установленные для сего Русскимъ Правительствомъ пункты, руководствуется, главнымъ образомъ, соображеніями финансоваго характера, такъ какъ учрежденіе на сухопутной границѣ Приамурскаго края, протяженіемъ около 5,300 вер., пограничнаго надзора по образцу, принятому для внѣшнихъ границъ Имперіи, сопряжено было бы съ неномѣрными затратами, какъ единовременными, такъ и ежегодными. Достаточно принять на видъ, что означенная граница проходитъ почти всецѣло по мѣстностямъ малонаселеннымъ, малодоступнымъ и къ тому же почти лишеннымъ удобопроѣздныхъ путей, такъ что одно лишь приведеніе въ порядокъ послѣднихъ, не говоря уже о проложеніи новыхъ, потребовало бы единовременной затраты, по примѣрному, весьма скромному, исчисленію, не менѣе 1.000.000 р. (по 250 р. за версту, за

95

выключеніемъ Амура, на протяженіи 4,000 вер.); затѣмъ для охраны границы однимъ часовымъ на версту, въ три смѣны, было бы нужно выставить 16,000, а съ расходомъ на другія потребности болѣе 20,000 чел. Добывать для такого количества людей провіантъ и фуражъ, топливо и другіе предметы первой необходимости представляло бы огромныя затрудненія, а въ нѣкоторыхъ мѣстахъ было и совершенно невозможно; ежегодныя же издержки на содержаніе этого штата нижнихъ чиновъ, не считая офицеровъ, и принимая, при половинномъ конномъ составѣ, весьма умѣренный по мѣстнымъ условіямъ расчетъ по 250 р. въ годъ на человѣка, составляли бы 5.000.000 р.

Избѣгая этихъ малопроизводительныхъ расходовъ, Министерство Финансовъ въ то же время не думаетъ, что, съ установленіемъ лишь извѣстныхъ пунктовъ для перехода границы торговыми караванами и отдѣльными лицами, оно посягаетъ на интересы приграничной торговли Забайкалья: какъ замѣчено выше, послѣдняя весьма незначительна и къ тому же ведется почти исключительно по тѣмъ лишь путямъ, на коихъ предполагается учредить таможенныя заставы, имѣющія своимъ назначеніемъ не затруднять безпошлинный торгъ, а лишь наблюдать за непроникновеніемъ въ Забайкалье контрабаднаго чая и запрещенныхъ къ привозу предметовъ.

Заключеніе.

На основаніи вышеизложеннаго Министръ Финансовъ полагалъ бы:

I. Учредить таможни I класса въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ и таможенныя заставы Мензинскую, Верхнеульхунскую, Чиндантскую, Абагатуевскую, Староцурухайтуевскую, Олочинскую, Михайло-Семеновскую и Никольскую.

II. Переходъ границы и пропускъ товаровъ изъ Китая разрѣшить лишь черезъ установленныя для сего таможенныя учрежденія.

III. Учреждаемыя по границѣ съ Китаемъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенныя заставы

подчинить подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

IV. Штатнымъ чинамъ означенныхъ въ отд. I таможенъ и таможенныхъ заставъ предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя тѣмъ же чинамъ въ таможняхъ I класса II разряда и таможенныхъ заставахъ по европейской границѣ, а оклады содержанія назначить: 1) въ таможняхъ: управляющему—5.250 р. (въ томъ числѣ 2.250 р. жалованья, 2.250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), члену—3.600 р. (1.500 р. жалованья, 1.500 р. столовыхъ и 600 квартирныхъ), секретарю—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику секретаря—1.350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), казначею—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), бухгалтеру—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), помощнику бухгалтера—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), пакгаузному надзирателю — 3.000 р. (1.275 р. жалованья, 1.275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), помощнику пакгаузнаго надзирателя—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ управляющему — 1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику управляющаго—1.500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

V. Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ Губернаторами Приамурскимъ и Иркутскимъ, открывать таможенныя учрежденія въ предѣлахъ Сибири и Приамурскаго края, не исключая и 50-ти-верстной пограничной съ Китаемъ полосы, когда на сіе не требуется новаго отпуска средствъ изъ государственнаго казначейства, а также упразднять существующія и переводить ихъ въ другія мѣстности, при чемъ, однако, означенное полномочіе Министра не распространяется на главныя складочныя таможни и таможни I класса.

VI. На покрытіе вызываемыхъ указанными въ отд. I и IV мѣрами расходовъ ассигновать изъ государственнаго казначейства, въ дополненіе къ отпускаемымъ нынѣ кредитамъ, начиная съ 1 Января 1900 г. по 173.950 р. ежегодно и сверхъ того 43.000 р. единовременно на издержки, предусмотрѣнныя въ ст. 5

§ 3 п въ ст. 9 § 6 расходной смѣты Департамента Таможенныхъ Сборовъ на 1900 годъ.

О семъ Министръ Финансовъ имѣетъ честь представить на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Подписалъ: Министръ Финансовъ,
Статсъ-Секретарь *Витте.*

Скрѣпилъ: Директоръ *Н. Белюстинъ.*

По исправ. напечатать 24 экземпляра и доставить въ Гос. Совѣтъ. Андреевъ

97

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

СОВѢТЪ

въ

ДЕПАРТАМЕНТѢ

ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКЪ И ТОРГОВЛИ.

29 Марта 1900 года

№

М. Неклюдовъ

15/IV 1900

Министерство Финансовъ.

Объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Представленіе по этому дѣлу, со всѣми относящимися къ нему бумагами, разослано Членамъ Государственнаго Совѣта, въ печатныхъ экземплярахъ.

Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли, разсмотрѣвъ настоящее представленіе, въ присутствіи Члена Государственнаго Совѣта, Статсъ-Секретаря Мансурова 2, Товарища Государственнаго Контролера, Товарищей Министровъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Сенатора Дурново и Финансовъ, Тайнаго Совѣтника Коковцова, Товарища Главноуправляющаго Собственною Его Императорскаго Величества Канцеляріею и приглашеннаго для объясненій директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ, а также при участіи Товарища Государственнаго Секретаря, принялъ во вниманіе, что въ немъ испрашивается, между прочимъ, устройство таможенныхъ учрежденій на границѣ Китайской Имперіи, въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной полосы, и воспрещеніе перехода границы и пропуска товаровъ изъ Китая помимо этихъ учрежденій. Между тѣмъ, по предмету означеннаго ходатайства не состоялось полнаго соглашенія между Министерствами Финансовъ и Иностранныхъ Дѣлъ. Финансовое вѣдомство находитъ, что проектированная имъ мѣра не противорѣчитъ смыслу Русско-китайскаго договора, заключеннаго въ г. С.-Петербургѣ 12 Февраля 1881 г., такъ какъ согласно ст. 1 правилъ для сухопутной торговли, приложенныхъ къ упомянутому трактату, договаривающимся правительствамъ предоставлено, относительно надзора за означенною торговлею, слѣдовать своимъ пограничнымъ постановленіямъ. Министерство же Иностранныхъ Дѣлъ, исходя изъ установленнаго тою же статьею и вошедшаго въ ст. 1367 уст. там., изд. 1892 г., правила о свободной и безпошлинной торговлѣ на всемъ пространствѣ пятидесятиверстной пограничной полосы, считаетъ устройство названныхъ учрежденій несоотвѣтствующимъ точному смыслу этого правила.

Обсуждая изложенное разномысліе, Департаментъ замѣтилъ, что, какъ видно изъ письма Гофмейстера графа Муравьева отъ 17 Марта 1900 г., за № 220, Министерство Иностранныхъ Дѣлъ не встрѣчаетъ препятствій къ учрежденію таможни въ слободѣ Кяхтѣ и таможенной заставы въ поселкѣ Старо-Цурухайту, такъ какъ мѣра эта, по мнѣнію званнаго вѣдомства, едва ли можетъ вызвать рѣшительный протестъ со стороны китайскаго правительства. Не возражая безусловно и противъ устройства таможенныхъ заставъ въ станицахъ, расположенныхъ въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной полосы, Министръ Иностранныхъ Дѣлъ настаиваетъ, однако, на необходимости соблюдать извѣстную постепенность въ открытіи означенныхъ учрежденій, дабы дать китайскому правительству время свыкнуться съ мыслью о неизбѣжности устройства съ нашей стороны таможенъ на самой границѣ. Находя и съ своей стороны желательнымъ приступить къ указанной мѣрѣ съ особою осторожностью, тѣмъ болѣе, что въ непродолжительномъ времени истекаетъ второе десятилѣтіе срока дѣйствія договора 1881 г. и Китай могъ бы воспользоваться этимъ обстоятельствомъ для заявленія о необходимости пересмотра названнаго трактата, Департаментъ замѣтилъ, что польза дѣла вовсе не требуетъ немедленнаго и гласнаго рѣшенія объ открытіи всѣхъ намѣченныхъ въ представленіи таможенныхъ учрежденій въ предѣлахъ пограничной полосы съ Китаемъ. Достаточно ограничиться учрежденіемъ таможни въ Кяхтѣ, а засимъ предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и съ подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, права открывать въ предѣлахъ упомянутой полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ I класса, не выходя изъ ассигнуемаго на содержаніе этихъ учрежденій кредита. При этомъ, во избѣжаніе указываемыхъ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ возможныхъ осложненій въ нашихъ политическихъ отношеніяхъ съ Китаемъ, правила эти не должны быть публикуемы во всеобщее свѣдѣніе. Согласно сему необходимо изъ отд. I устранить перечень вновь открываемыхъ таможенныхъ заставъ, а отд. II, разрѣшающій переходъ границы лишь чрезъ установленныя таможенныя учрежденія,—изъ проекта заключенія устранить.

Независимо отъ сего Департаментъ остановился на слѣдующихъ частныхъ замѣчаніяхъ:

1) Въ силу отд. III заключенія, учреждаемыя по границѣ съ Китаемъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенныя заставы предполагается подчинить подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

По этому поводу Департаментъ замѣтилъ, что открываемымъ въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ таможнямъ можетъ оказаться необходимымъ подчинить и нѣкоторыя изъ существующихъ нынѣ въ Сибири заставъ, находящихся въ настоящее время, на основаніи ст. 1354 уст. там., изд. 1892 г., въ вѣдѣніи Иркутской таможни. Поэтому изложеніе отд. III слѣдуетъ обобщить, распространивъ дѣйствіе его на всѣ вообще таможенныя заставы Сибири и Приамурскаго края.

2) На основаніи отд. V Министру Финансовъ предоставляется упразднять существующія въ предѣлахъ Сибири и Приамурскаго края таможенныя учрежденія и открывать новыя.

Постановленіе это надлежитъ дополнить оговоркою, что о всѣхъ принятыхъ въ этомъ отношеніи мѣрахъ, какъ затрагивающихъ интересы частныхъ лицъ, Министръ Финансовъ представляетъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

3) Высочайше утвержденнымъ, 4 Іюня 1899 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта объ измѣненіи таможеннаго надзора въ Сибири (собр. узак., ст. 991) учреждены, между прочимъ, двѣ должности ревизоровъ для производства ревизій таможенныхъ учрежденій раіона Иркутской таможни, а также таможенъ Челябинской, Тюменской и Красноярской.

По мнѣнію Департамента, на означенныхъ ревизоровъ слѣдуетъ также возложить и производство ревизій вновь открываемыхъ таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ и соотвѣтственно сему дополнить заключеніе по настоящему дѣлу.

4) Согласно отд. VI, на покрытіе вызываемыхъ учрежденіемъ новыхъ таможенъ и заставъ расходовъ испрашивается, съ 1 Января 1900 г., ежегодное ассигнованіе въ размѣрѣ 173.950 р.

Принимая во вниманіе, что вновь учреждаемыя таможни будутъ открыты лишь въ теченіи сего года, Департаментъ призналъ нужнымъ производить озна-

ченное ассигнованіе со дня открытія Кяхтинской и Срѣтенской таможенъ.

Руководствуясь изложеннымъ, Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли *полагаетъ:*

I. Учредить таможни I класса 2 разряда въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ.

II. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ, и въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ-Губернаторами Приамурскимъ и Иркутскимъ, открывать въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса, не выходя изъ предѣловъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету Министръ Финансовъ доноситъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

2) Таможенныя заставы въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ подчиняются подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

3) Производство ревизій означенныхъ въ отд. I таможенъ, а также открываемыхъ на основаніи ст. 1 сего (II) отдѣла таможенныхъ учрежденій, возлагается на таможенныхъ ревизоровъ, учрежденныхъ въ Сибири по Высочайше утвержденному, 4 Іюня 1899 г., мнѣнію Государственнаго Совѣта (собр. узак., ст. 991).

III. Штатнымъ чинамъ открываемыхъ въ Приамурскомъ краѣ таможенныхъ учрежденій предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя соотвѣтствующимъ должностямъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, съ назначеніемъ имъ окладовъ содержанія: 1) въ таможняхъ: управляющему—5.250 р. (въ томъ числѣ 2.250 р. жалованья, 2.250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), члену—3.600 р. (1.500 жалованья, 1.500 р. столовыхъ и 600 квартирныхъ), секретарю—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику секретаря—1.350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), казначею—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ) бухгалтеру—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), помощнику бухгалтера—

1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), пакгаузному надзирателю—3.000 р. (1.275 р. жалованья, 1.275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), помощнику пакгаузнаго надзирателя—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ управляющему—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику управляющаго—1.500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

IV. На содержаніе таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ ассигновать изъ государственнаго казначейства, въ дополненіе къ суммамъ, нынѣ отпускаемымъ на содержаніе таможенныхъ учрежденій и на награды и пособія по таможенному вѣдомству: 1) единовременно въ 1900 г. *сорокъ три тысячи* рублей, и 2) ежегодно, со дня открытія означенныхъ въ отд. I таможенъ, по *ста семидесяти тремъ тысячамъ девятисотъ пятидесяти* рублей.

V. Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ и подлежащимъ Генералъ-Губернаторомъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса, не выходя изъ ~~предѣловъ~~ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую.

VI. Изложенное въ отд. V постановленіе не публиковать во всеобщее свѣдѣніе.

По исправ. И. Донич: 100
14 апреля 1900 г.

Г. С.

Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли.

29 Марта 1900 г.
№

Министерство Финансовъ

Объ устройствѣ таможеннаго надзора въ Приамурскомъ краѣ.

Представленіе по этому дѣлу, со всѣми относящимися къ нему бумагами, разослано Членамъ Государственнаго Совѣта, въ печатныхъ экземплярахъ.

Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли, разсмотрѣвъ настоящее представленіе, въ присутствіи Члена Государственнаго Совѣта, Статсъ-Секретаря Максимова 2, Товарища Государственнаго Контролера, Товарищей Ми-

Д V/1.

нистровъ: Внутреннихъ
Дѣлъ, Сенатора Дурно-
во и Финансовъ, Тай-
наго Совѣтника Коков-
цова, Товарища Главно-
управляющаго Собствен-
ною Его Императорска-
го Величества Канце-
ляріею и причисленнаго
для объясненій Директо-
ра Департамента Та-
моженныхъ Сборовъ, а
также при участіи То-
варища Государственнаго
Секретаря, принять во
вниманіе, что въ немъ
предполагается, между
прочимъ, устройство та-
моженныхъ учрежденій
на границѣ Китайской
Имперіи, въ предѣлахъ
полосы вертикальной
пограничной полосы, и
сооруженія переходовъ

границы и пропуска товаровъ изъ Китая помимо этихъ учреждений. Между тѣмъ, по предмету означеннаго ходатайства не состоялось полнаго соглашенія между Министерствами Финансовъ и Иностранныхъ Дѣлъ. Финансовое вѣдомство находитъ, что проектированная имъ мѣра не противорѣчитъ смыслу Русско-китайскаго договора, заключеннаго въ г. С.-Петербургѣ 12 Февраля 1881 г., такъ какъ согласно ст. 1 правила для сухопутной торговли, приложенныя къ упомянутому трактату, договаривающіяся правительства предоставляютъ, отноше-

тельно надзора за означенною торговлею, следовать своими пограничными постановлениями. с Министерство же Императорскаго Двора, исходя изъ установленнаго тою же статьею и вошедшаго въ ст. 1367 уст. там. изд. 1892 г., правила о свободной и безпошлинной торговле на всемъ протяжении пятиверстной пограничной полосы, считаетъ удобнымъ назначить учреждений не соответствующимъ такому смыслу этого правила.

(Обсуждая изложенное разногласие, Департаментъ заметитъ, что, какъ видно изъ письма Гофмейстера графа

Муравьева отъ 17 Марта 1900 г., за №220, Министерство Иностранныхъ Дѣлъ не встрѣчаетъ препятствій къ учрежденію таможни въ слободѣ Кяхта и таможенной заставы въ поселкѣ Старо-Цурухайтуй, такъ какъ мѣра эта, по мысли названнаго вѣдомства, едва ли можетъ вызвать рѣшительныхъ протестовъ со стороны китайскаго правительства. Не возражая безусловно и противъ учрежденія таможенныхъ заставъ въ станицахъ, расположенныхъ въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной полосы, Министръ Иностранныхъ Дѣлъ напоминаетъ

однако, на необходимости соблюдать извѣстную постепенность въ открытіи означенныхъ учрежденій, дабы дать китайскому правительству время свыкнуться съ мыслью о неизбѣжности устройства съ нашей стороны таможень на самой границѣ. Находя и съ своей стороны желательнымъ приступить къ указанной мѣрѣ съ особою осторожностью, тѣмъ болѣе, что въ непродолжительномъ времени истекаетъ второе десятилѣтіе срока дѣйствія договора 1881 г. и Китай могъ бы воспользоваться этимъ обстоятельствомъ для заяв-

ления о необходимости
перемещения названного
трактата, Департа-
менты заметили, что
пользы дела вовсе не
требуетъ немедленна-
го и главнаго решения
объ открытии всѣхъ на-
мѣченныхъ въ предста-
ленiи таможенныхъ
учрежденiй въ предѣлахъ
пограничной полосы съ
Китаемъ. Достаточ-
но ограничиться учреж-
деніемъ таможенъ въ
Кяхтѣ, а затѣмъ предо-
ставить Министру
Финансовъ, по соглаше-
нiю съ Министромъ
Иностранныхъ Дѣлъ
и съ подлежащими Гене-
рал-Губернаторомъ,
права открывать въ
предѣлахъ упомянутой

| в

полосы, таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ I класса, не выходя изъ ассигнуемаго на содержаніе этихъ учрежденій кредита. При этомъ, во избѣжаніе указываемыхъ Министромъ Иностранныхъ Дѣлъ возможныхъ осложненій въ нашихъ политическихъ отношеніяхъ съ Китаемъ, правила эти не должны быть публикуемы во всеобщее свѣдѣніе. Согласно сему необходимо изъ отд. I устранить перечень вновь открываемыхъ таможенныхъ заставъ, а отд. II, разрѣшающій переходъ границы лишь чрезъ установленныя тамо-

женныя учрежденія, — изъ проекта заключенія устранить.

Независимо отъ сего Департаментъ остановился на слѣдующихъ частныхъ замѣчаніяхъ:

1, Въ силу отд. III заключенія, учреждаемыя по границѣ съ Китаемъ въ Забайкальской и Амурской областяхъ таможенныя заставы предполагается подчинить подлежащимъ таможнямъ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

По этому поводу Департаментъ замѣтилъ, что открываемымъ въ слободѣ Кяхтѣ и г. Срѣтенскѣ таможнямъ можетъ оказаться необходимымъ под-

чинить и нѣкоторыя изъ существующихъ нынѣ въ Сибирѣ заставъ, находящихся въ настоящее время, на основаніи ст. 1354 уст. там., изд. 1892 г., въ вѣдѣніи Иркутской таможни. Поэтому изложеніе отд. III слѣдуетъ обобщить, распространивъ дѣйствіе его на всѣ вообще таможенныя заставы Сибири и Приамурскаго края.

2) На основаніи отд. V Министру Финансовъ предоставляется упразднять существующія въ предѣлахъ Сибири и Приамурскаго края таможенныя учрежденія и открывать новыя.

Постановленіе это надлежитъ дополнить

оговоркою, что о всѣхъ
принятыхъ въ этомъ
отношеніи мѣрахъ, какъ
затрогивающихъ инте-
ресы частныхъ лицъ,
Министръ Финансовъ
представляетъ Прави-
тельствующему Сенату,
для опубликованія во
всеобщее свѣдѣніе.

3) Высочайше утверж-
денными, 4 Іюня 1899 г.,
мнѣніемъ Государствен-
наго Совѣта объ изме-
неніи таможеннаго
надзора въ Сибири (собр.
узак., ст. 991) учреждены,
между прочимъ, двѣ долж-
ности ревизоровъ для
производства ревизій
таможенныхъ учреж-
деній района Иркут-
ской таможни, а так-
же таможень [illegible]-

динской, Тюменской и Красноярской.

По мнѣнію Департамента, на означенныхъ ревизоровъ слѣдуетъ также возложить и производство ревизій вновь открываемыхъ таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ и соотвѣтственно сему дополнить заключеніе по настоящему дѣлу.

4) Согласно отд. VI, на покрытіе вызываемыхъ учрежденіемъ новыхъ таможенъ и заставъ расходовъ испрашивается, съ 1 Января 1900 г., ежегодное ассигнованіе въ размѣрѣ 173.950 р.

Принимая во вниманіе, что вновь учреж-

земныя таможни будутъ открыты ранѣе въ теченіи сего года, Департаментъ признаетъ нужнымъ производить означенное освидѣтельствованіе со дня открытія Кяхтинской и Сретенской таможенъ.

Руководствуясь изложенными, Департаментъ Промышленности, Наукъ и Торговли полагаетъ:

I. Учредить таможни I класса 2 разряда въ слободѣ Кяхтѣ и г. Сретенскѣ.

II. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ указаній постановить:

1) Министру Финансовъ предоставляется, по соглашенію съ Министромъ Иностран-

ныхъ Дѣлъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ Генералъ-Губернаторами Приамурскимъ и Иркутскимъ, открывать въ Сибири и въ Приамурскомъ краѣ таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса, не выходя изъ предѣловъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету Министръ Финансовъ доноситъ Правительствую

щему Сенату, для разъ-
ясненія во всеобщее свѣ-
дѣніе.

2) Таможенныя за-
ставы въ Сибири и въ При-
амурскомъ краѣ подчи-
няются подлежащимъ
таможнямъ по управ-
ленію Министра Фи-
нансовъ.

3) Производство реви-
зій означенныхъ въ отд. I
таможенъ, а также
отгружаемыхъ на обо-
ваніи ст. 1 сего (II) отдѣла
таможенныхъ учрежде-
ній, возлагается на
таможенныхъ ревизо-
ровъ, учрежденныхъ въ
Сибири по Высочайше
утвержденному, 4 Іюня
1899 г., мнѣнію Государ-
ственнаго Совѣта (Собр.
IX
узак., стр. 991)

III. Штатнымъ чинамъ открываемыхъ въ Приамурскомъ краѣ таможенныхъ учрежденій предоставить служебныя права и преимущества, присвоенныя соотвѣтствующимъ должностямъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ Европейской Россіи, съ назначеніемъ имъ окладовъ содержанія: 1) въ таможняхъ: управляю-

щему—5.250 р. (въ томъ числѣ 2.250 р. жалованья, 2.250 р. столовыхъ и 750 р. квартирныхъ), члену—3.600 р. (1.500 р. жалованья, 1.500 р. столовыхъ и 600 квартирныхъ), секретарю—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику секретаря—1.350 р. (550 р. жалованья, 550 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ), казначею—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), бухгалтеру—2.250 р. (925 р. жалованья, 925 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ), помощнику бухгалтера—1.800 р. (750 р. жалованья, 750 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), пакгаузному надзирателю — 3.000 р. (1.275 р. жалованья, 1.275 р. столовыхъ и 450 р. квартирныхъ), помощнику пакгаузнаго надзирателя—1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ) и 2) въ таможенныхъ заставахъ управляющему — 1.950 р. (825 р. жалованья, 825 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ), помощнику управляющаго—1.500 р. (625 р. жалованья, 625 р. столовыхъ и 250 р. квартирныхъ).

IV. На содержаніе таможенныхъ учрежденій въ Приамурскомъ краѣ ассигновать изъ государственнаго казначейства, въ дополненіе къ суммамъ, нынѣ отпускаемымъ на содержаніе таможенныхъ учрежденій и на награды и пособія по таможенному вѣдомству: 1) единовременно въ 1900 г. сорокъ три тысячи рублей, и 2) ежегодно, со дня открытія означенныхъ въ отд. I таможень, по ста семидесяти ~~трех~~ тысяч⊗ девятисотъ пятидесяти рублей.

⊢—⊣ тремъ ⊗ амъ

V. Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Иностранныхъ

Дѣлъ и подвѣдомственнымъ Генералъ-Губернаторамъ, открывать въ предѣлахъ пятидесятиверстной пограничной съ Китаемъ полосы таможенныя учрежденія, кромѣ главныхъ складочныхъ таможенъ и таможенъ перваго класса, не выходя изъ предѣловъ ассигнуемыхъ на содержаніе означенныхъ таможенныхъ учрежденій кредитовъ, а также упразднять эти учрежденія или переводить ихъ изъ одной мѣстности въ другую.

VI Изложенное въ отд. V постановленіе не публиковать во всеобщее свѣдѣніе.

Об устройстве таможенного надзора в Приамурском крае.

1.

Предст. Зам. М.И.Д. Не пост. кон. от 22 Мая прош. [illegible] предст. [illegible] Империи. [illegible] МИД [illegible] Соотр. МИД осн. [illegible] ст. 1 и 2 прав. 81 г. 81 г. — повтор. [illegible] МИД — по ст. 2 [illegible] — [illegible] — [illegible] [illegible] в [illegible] [illegible] и [illegible] постройка — [illegible] Мр не [illegible]. Не [illegible] [illegible]. Не [illegible] [illegible] и [illegible] [illegible]. [illegible] [illegible] свой, [illegible] [illegible]. Мр не [illegible] в [illegible] Там. — [illegible] [illegible] [illegible] 50 в. — ст. 1367 не м. б. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] не [illegible] не могли б. и [illegible] [illegible] на [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] на [illegible] 2 [illegible] не [illegible] 50-в. [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] по [illegible] [illegible]

над [illegible] на [illegible].
Далее [illegible] [illegible].
не [illegible]. отр. соц.
орг. — контроль
(ст. 1 - над. за торг.)
Мл. осуществ. св. [illegible].
[illegible] [illegible]. [illegible] [illegible].
Ч. МИД - согласен.
Кок. А в пред. письма
Ч. Искл. ст. 2; утр.
2 [illegible]; не согл.
Кок. Изъ зак. изм. отм. II
не возр. но „предвар.
Мл. устан. [illegible].
[illegible]. [illegible] по
соглаш. с Ген.-шт.
Ч. Но [illegible] слова
и не [illegible] 52 [illegible].
Иск. И [illegible], и
МИД [illegible]. [illegible]
цели? [illegible]. [illegible]
[illegible]. [illegible]
не [illegible] [illegible]. [illegible]
[illegible]. [illegible] [illegible]
[illegible]. Другие [illegible]
[illegible] цели? [illegible]
[illegible]. [illegible].

Лоз. [illegible] в [illegible],
[illegible] симфонии; чтоб
рак. от обычн. [illegible]
было исполн. конц.
друг. [illegible] возможности.
Чайковск. рояль. из мелод.
темп. понимать инстр.
(безвод. инстр. или
перелит. материал.)
Надем.: что наиболее
новых приемов. Караванский)
инстр — высокий. Напра-
вить [illegible] не может.
Попытки [illegible] мп. бр.
по [illegible] мало.
Шеб. Присоед.; не можно
[illegible]? > в музык. Но
не [illegible] ... не [illegible] ... [illegible]
сразу друг. инстр. .. Был
большим [illegible]. – Казал.
и [illegible] ... :
[illegible]
Мал. Можно перевести.
Лоз. Напр. ст. давний
[illegible] 6 или 4-х рук
[illegible]. разработка.
Инструмент [illegible]
[illegible] [illegible]. [illegible]
[illegible]. [illegible]. [illegible]
и [illegible]. [illegible]. и
[illegible]. [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible]. [illegible].
Шеб. Отд. V [illegible].
[illegible]. о [illegible]

въ всеобщ. автон.

~~Корк.~~ М. И. В. Буд. ли противъ

Шел. Ревизоры?

Кок. Несомненно

Чих. Штрафы?

Шм. На Воздвиж. [illegible] не оплаты!! Штр. сооруженій. Упразд. 5.250 р. — в правительств. ~~Н. Ш.~~

Бел. На Ирк. штрафы не перечисл. в 96 г. назн. — в т. р. было не только упр. [illegible], но и окр. Вопр. о штраф. не поднят — поднят. вопр. о [illegible]. [illegible], Ирк. [illegible]. [illegible] [illegible]. [illegible] въ виду [illegible] [illegible]. безъ [illegible]. Вопр. м. б. подн. [illegible] [illegible] [illegible]. На [illegible]. [illegible] не < 400 р., [illegible] по [illegible] [illegible] [illegible], [illegible] не [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]

2. Ивац. Гос. Сов. всегда повыш. окл. для Ам. на 50%, а вост. сиб. на 25%. Соотв. со Ирк. не мож. б.

Игн. Если Сиб. шр. будд. пересм. — не возр.

Шеф. Сод. диакона был выше. но и дир. премии. На восп. детей (авансы) казала разница.

Бел. На восп. дет. одна статья — востиров. кред. но в местн., гд. эти ассиг., давал для первоначальн. восп. расх. значит. причина поэтому особ. суммы (многодетн. в 9 мтр. выдав) прямо на восп. дет. (вкр.)

Игн. прав. отдал, дет. — определенно, служба подм. и как служ.

Бел. Это не приб. к сод., а пособие всегда выше. в смету.

<u>Иващ.</u>

<u>Фин.</u> Исключ. изъ пред. 1750 р.

<u>Воп.</u> Что кас. нынѣшн. года, то изм. ред. отд. VI съ 1 Янв. 1901 г., а ~~въ текущ. году~~ — со дня дѣйствит. образ. ~~заведенія~~ там. учрежд.

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ АРХИВ

В настоящем деле № 85 ф. № 1153 оп. № 1-1908г.

122 (сто двадцать два) листа (ов)
цифрами прописью

в том числе:

Последний номер листа 120

Обложка и внутренняя опись документов I, II

Литерные №№

Чистые №

Пропущены №№

Фотографии №

Графические документы №№

Печати №№

Художественные открытки №№

Открытки с почтовыми марками №№

Открытки с почтовыми гашениями №№

Конверты с марками №№

Конверты с почтовыми гашениями №№

Секретки с почтовыми гашениями №№

Гербовые марки на Л.Л.

Малоконтрастные затухающие тексты №№

Поврежденные №№ обложка с неоговоренными разрывами

Тексты только на обороте

ЛЛ 72-190 - не подшиты

ПРОВЕРЕНО

Дата	Подпись
« 12 » февраля 2008 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	

Дата	Подпись
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	
« ___ » _____ 200 г.	

« ___ » _____ 19 г. | _____

« ___ » _____ 19 г. | _____

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ АРХИВ

В настоящем деле № 95 ф. № 1163 оп. № 1-1000

73 (семьдесят три) лист
цифрами прописью

в том числе.

Обложка и внутренняя опись документов I - II

Литерные № —

Чистые № —

Пропущены № —

Фотографии № —

Графические документы № —

Печати № —

Художественные открытки № —

Открытки с почтовыми марками № —

Открытки с почтовыми гашениями № —

Конверты с марками № —

Конверты с почтовыми гашениями № —

Секретки с почтовыми гашениями № —

Гербовые марки на л. л. —

Малоконтрасные и затухающие тексты № —

Поврежденные № —

Текст только на обороте —

(ПРОВЕРЕНО)

Дата	Подпись
«25» 05 19 97 г.	
«12» 02 2008 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	

Дата	Подпись
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	
«—» — 19 г.	